**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 6](#_Toc53496489)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc53496490)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc53496491)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc53496492)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc53496493)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc53496494)

[1.6. Общая информация об организации 12](#_Toc53496495)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 - 2018 годы 17](#_Toc53496496)

[2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области 17](#_Toc53496497)

[2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 - 2018 годы 24](#_Toc53496498)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017-2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 39](#_Toc53496499)

[4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 – 2018 годы, не являющихся первым годом долгосрочного периода регулирования 54](#_Toc53496500)

[4.1. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области с учетом долгосрочных параметров регулирования 54](#_Toc53496501)

[5. Анализ обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 - 2018 годы 61](#_Toc53496502)

[5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 64](#_Toc53496503)

[5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 67](#_Toc53496504)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год 72](#_Toc53496505)

[6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 74](#_Toc53496506)

[6.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 80](#_Toc53496507)

[6.3. Отчисления на социальные нужды 84](#_Toc53496508)

[6.4. Арендная плата 87](#_Toc53496509)

[6.5. Налоги 97](#_Toc53496510)

[6.6. Амортизация 112](#_Toc53496511)

[6.7. Проценты по кредитам банков 119](#_Toc53496512)

[6.8. Дивиденды по акциям 132](#_Toc53496513)

[6.9. Прочие неподконтрольные расходы 136](#_Toc53496514)

[6.10. Налог на прибыль 161](#_Toc53496515)

[6.11. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 166](#_Toc53496516)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2017 год 182](#_Toc53496517)

[8. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 188](#_Toc53496518)

[8.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 190](#_Toc53496519)

[8.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 195](#_Toc53496520)

[8.3. Отчисления на социальные нужды 198](#_Toc53496521)

[8.4. Арендная плата 201](#_Toc53496522)

[8.5. Налоги 207](#_Toc53496523)

[8.6. Амортизация 221](#_Toc53496524)

[8.7. Проценты по кредитам банков 228](#_Toc53496525)

[8.8. Дивиденды по акциям 239](#_Toc53496526)

[8.9. Прочие неподконтрольные расходы 243](#_Toc53496527)

[8.10. Налог на прибыль 271](#_Toc53496528)

[8.11. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 276](#_Toc53496529)

[9. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2018 год 283](#_Toc53496530)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Волгоградэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 годы на территории Волгоградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в регулирующий орган – Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго». |
| Юридический и почтовый адрес | 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15, а/я 126 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области.

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» - одна из крупнейших электросетевых компаний Волгоградской области.

31.03.2008 г. в соответствии с планом реформирования электросетевого комплекса и на основании решения общего собрания акционеров ОАО «Волгоградэнерго» от 18.01.2008 г. «Волгоградэнерго» было реорганизовано в форме присоединения в качестве филиала к ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга».

21.12.2009 г. Центр управления сетями филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществил приём функций оперативно-технологического управления важнейшими объектами электросетевого хозяйства Волгоградской области под собственный 100 % контроль.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» осуществляет транспортировку электроэнергии, подключение потребителей электроэнергии к распределительным сетям компании, эффективное управление распределительным сетевым комплексом энергетических систем Волгоградской области, обеспечивающее надежное функционирование и развитие электросетевого хозяйства.

Зоной деятельности филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» является Волгоградская область. На территории области находятся 1506 населённых пунктов в составе 39 муниципальных образований (6 городских округов и 33 муниципальных района).

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» осуществляет передачу электрической энергии для предприятий промышленности, сельского хозяйства и населения. Всего в электрических сетях филиала «Волгоградэнерго» 304 060 точек учета.

Компания включает в себя 6 производственных отделений и 35 районов электрических сетей.

Общая протяженность линий электропередач (воздушных и кабельных) (2018 год) составляет 45,06 тыс. км., в том числе по НН – 14,00 тыс. км., СН-2 – 22,22 тыс. км., СН-1 – 2,78 тыс. км., ВН – 6,06 тыс. км.

Количество понизительных подстанций (2018 год) составляет ПС 35-220 кВ - 395 шт. общей мощностью 6527,78 МВА, ТП 6-10/35-0.4 кВ – 9979 шт. общей мощностью 1879,68 МВА.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» на 2016-2022 гг. утверждена Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.11.2015 № 898 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2016-2022 годы».

Решение Министерства энергетики Российской Федерации опубликовано на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: https://minenergo.gov.ru/node/3900.

В указанную инвестиционную программу были внесены следующие изменения:

Приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 «Об утверждении изменений в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898» утверждена инвестиционная программа на 2017-2022 гг.

Приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898» утверждена инвестиционная программа на 2018-2023 гг.

Данные решения Министерства энергетики Российской Федерации опубликованы на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: https://minenergo.gov.ru/node/4191.

В 2018 году ПАО «МРСК Юга» в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу, в том числе по Волгоградской области. Соответствующие изменения в инвестиционную программу были утверждены Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387».

Указанное решение Министерства энергетики Российской Федерации опубликовано на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу: https://minenergo.gov.ru/node/4191.

Приказом Минэнерго России от 02.12.2019 № 15@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@» в установленном порядке внесены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга».

2017 год является четвертым годом второго долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2014-2018 годы были утверждены постановлением Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1«Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2014-2018 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 654,885 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75,0%;
* Величина технологического расхода (потерь) – 7,25%;
* Показатель уровня надежности реализуемых товаров (услуг):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 0,0743 | 0,0732 | 0,0721 | 0,0710 | 0,0700 |

* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1,0291 | 1,0136 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

* Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/23 Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь - 7 727 112,67 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 80 000,00 тыс. руб.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/24 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

2018 год является пятым годом второго долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2014-2018 годы были утверждены постановлением Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 13.12.2013 №60/1 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2014-2018 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 654,885 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75,0%;
* Величина технологического расхода (потерь) – 7,25%;
* Показатель уровня надежности реализуемых товаров (услуг):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 0,0743 | 0,0732 | 0,0721 | 0,0710 | 0,0700 |

* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1,0291 | 1,0136 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

* Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/23 Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год» для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь – 7 419 876,59 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 89 423,132 тыс. руб.;

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/24 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 - 2018 годы**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

**2017 год**

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР ВО, Комитет, регулирующий орган) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об установлении тарифов на 2017 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области на материалы филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передачи электрической энергии, в том числе по сетям организации устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2014-2018 гг. (далее – Экспертное заключение).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* КТР Волгоградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней на 2017 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2014 и 2015 годы, проведен анализ отклонений поступления электроэнергии в сеть организации, потерь в сетях, а также выручки от оказания услуг по передачи электрической энергии. При этом в Экспертном заключении не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015, а также не указаны причины изменения финансовых показателей за исключением выручки.
* В Экспертном заключении на 2017 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), расходы из прибыли, финансовый результат от деятельности) за 2014-2015 годы и установленные показатели на 2016 год. Приведен анализ изменения объема электрической энергии, передаваемой по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* В Экспертном заключении отражен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 году.
* В Экспертном заключении приведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении приведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – ТСО).
* КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

КТР Волгоградской области в Экспертном заключении приведены фактические балансовые показатели за 2014-2015 годы. На 2017 год не отражены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

Как уже отмечалось ранее, КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод:

* Расходы по статьям «Совещания, конкурсы по энергетической деятельности», «Консультационные услуги, экспертиза», «Расходы по списанию и убытки от реализации основных средств», «Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде, не обеспеченный прибылью прошлых лет, выбытие активов без доходов», «Издержки по исполнительному производству» признаны КТР Волгоградской области экономически необоснованными. Позиция по выбранному подходу, в части непризнания ряда статей расходами, являющимися неотъемлемой частью функционирования ТСО, со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не приводится.

В Экспертном заключении отсутствует расчет корректировки по исполнению инвестиционной программы за 2015 год в соответствии с положениями пункта 11 Методических указаний № 98-э.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области также представлены:

* Анализ коэффициентов надежности и качества оказываемых услуг, расчет повышающих (понижающих) коэффициентов, корректирующих НВВ 2017 года;
* Расчет корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества в 2015 году;
* Расчет недополученного дохода / полученного избытка средств по пункту 7 Основ ценообразования №1178;
* Расчет НВВ регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

**2018 год**

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР ВО, Комитет, регулирующий орган) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области на материалы филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передачи электрической энергии, в том числе по сетям организации устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год (далее – Экспертное заключение).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* КТР Волгоградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении об установлении цен (тарифа) и (или) их предельных уровней филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015 и 2016 годы, проведен анализ отклонений поступления электроэнергии в сеть организации, потерь в сетях, а также выручки от оказания услуг по передачи электрической энергии. При этом в Экспертном заключении не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, а также не указаны причины изменения финансовых показателей за исключением выручки.
* В Экспертном заключении на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (Объем покупной электроэнергии, потери в сетях, полезный отпуск, отпуск из сетей ПАО «ФСК ЕЭС», отпуск из сети ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго», оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС») за 2015-2016 годы и плановые показатели за 2017-2018 годы. Приведен анализ изменения объема электрической энергии, передаваемой по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», потерь электрической энергии.
* В Экспертном заключении приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.
* В экспертном заключении приведен анализ расчета тарифов и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.
* В Экспертном заключении приведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – ТСО).
* КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

КТР Волгоградской области в Экспертном заключении приведены фактические балансовые показатели за 2015-2016 годы. На 2018 год не отражены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

Как уже отмечалось ранее, КТР Волгоградской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод:

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, при этом не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» «Волгоградэнерго» в обоснование своего расчета. В Экспертном заключении отсутствует расчет корректировки по исполнению инвестиционной программы за 2016 год в соответствии с положениями пункта 11 Методических указаний № 98-э.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области также представлены:

* Анализ коэффициентов надежности и качества оказываемых услуг, расчет повышающих (понижающих) коэффициентов, корректирующих НВВ 2018 года;
* Расчет корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества по 2016 году.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 - 2018 годы**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

**2017**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов. В результате проверки Исполнителем не было выявлено замечаний при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2016 № ВлгЭ/1400/5643 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Волгоградэнерго» в адрес КТР ВО было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о размере цен (тарифов) в формате, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, а также предложения по долгосрочным параметрам регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.
* Баланс электрической энергии и мощности по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго».
* Форма 3.1 «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год в регионе Волгоградская область», утвержденная приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. №53-э/1.
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2015 г.
* Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2016-2022 гг.
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2016 год и на период до 2020 года.
* Информация об обязанности потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанной с установкой для него приборов учета электрической энергии за 2015 год.
* Справка с указанием адреса официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению.
* Расчет амортизационных отчислений ОПФ и налога на имущество на 2015-2018 гг.
* Технические показатели по электрической энергии.
* Тарифный результат организации филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Сбор и распределение выручки от услуг по передаче электрической энергии в условиях «котлового метода».
* Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» методом долгосрочной индексации.
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки, тарифов на услуги по передаче электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.
* Расчетные таблицы в соответствии с п.57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 в условиях метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
* Выписка из учетной (либо управленческой) политики регулируемой организации, содержащая порядок распределения по субъектам Российской Федерации показателей бухгалтерского и налогового учета.
* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 год.
* Расчет объема условных единиц.
* Расчет управленческих и прочих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год в разрезе статей.
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2016 год.
* Комплект доверенностей.
* Анализ необходимой валовой выручки за 2015 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Пояснительная записка по отклонению фактического полезного отпуска и выручки за услуги по передаче электроэнергии от параметров ТБР за 2015 год.
* Пояснительная записка к анализу необходимой валовой выручки за 2015 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Расшифровка расходов/доходов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», выявленных в 2015 году.
* Обосновывающие материалы к своду неподконтрольных затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Документы, необходимые к представлению в соответствии с пп.13 п. 17 «Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности.
* Данные для проведения анализа соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

В рамках рассмотрения тарифного дела филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» направил ряд писем в адрес КТР Волгоградской области с дополнительными обосновывающими материалами, а также материалами, предоставляемыми по запросу КТР ВО:

* Письмо от 25.05.2016 №ВлгЭ/1400/6810 В КТР «О предоставлении информации по формам П1.30 на 2017 год».
* Письмо от 16.06.2016 № ВлгЭ/1400/8009 «О параметрах тарифного регулирования на 2017 год».
* Письмо от 26.07.2016 № ВлгЭ/1400/9901 «О предоставлении информации по формам П1.30 на 2017 год»
* Письмо от 08.08.2016 № ВлгЭ/1400/10411 «О предоставлении информации по формам П1.30 на 2017 год»
* Письмо от 09.08.2016 №ВлгЭ/1400/10485 «О ЧЧИМ по населению на 2017 год»
* Письмо от 15.08.2016 №ВлгЭ/1400/10805 «О предоставлении информации по форме 3.1 на 2017 год».
* Письмо от 03.06.2016 №ВлгЭ/1400/7273 «О фактических балансовых показателях за январь-апрель 2016 года».
* Письмо от 28.07.2016 №ВлгЭ/1400/10000 «О фактических балансовых показателях за январь-июнь 2016 года».
* Письмо от 02.09.2016 №ВлгЭ/1400/11640 «О фактических балансовых показателях за январь-июль 2016 года».
* Письмо от 06.10.2016 №ВлгЭ/1400/13328 «О фактических балансовых показателях за январь-август 2016 года».
* Письмо от 19.10.2016 №ВлгЭ/1400/14131 «О продлении договора «последней мили»
* Письмо от 14.10.2016 №ВлгЭ/1400/13953 «О представлении информации»
* Письмо от 24.10.2016 №ВлгЭ/1400/14300 «О параметрах тарифного регулирования на 2017 год»
* Письмо от 26.10.2016 №ВлгЭ/1400/14415 «О фактических балансовых показателях за январь-сентябрь 2016 года».
* Письмо от 18.10.2016 №ВлгЭ/1400/14102 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2017 год».
* Письмо от 03.11.2016 № ВлгЭ/1400/14740 «О направлении особого мнения к заседанию Экспертного совета 28.10.2016».
* Письмо от 21.11.2016 № ВлгЭ/1400/15514 «О включении в НВВ 2017 года расходов, связанных с низкой платежной дисциплиной».
* Письмо от 21.12.2016 №ВлгЭ/1400/17047 «О представлении информации».
* Письмо от 23.12.2016 № ВлгЭ/1400/17134 «О направлении особого мнения к заседанию Коллегии 23.12.2016».

Письмом от 03.11.2016 № ВлгЭ/100/14740 «О направлении особого мнения к заседанию Экспертного совета 28.10.2016» было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в котором отражены разногласия по ряду статей, а именно: не признание экономически обоснованными расходы на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами и резерва по сомнительным долгам, неучету выпадающих доходов за август-декабрь 2016 года, разногласие по расчету КТР расходов на компенсацию потерь в сетях ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

Письмом от 23.12.2016 № ВлгЭ/1400/17134 «О направлении особого мнения к заседанию Коллегии 23.12.2016» было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в котором, в дополнение к вышеуказанным разногласиям, было также отражено, что КТР Волгоградской области не учтены расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения потребителей, не включаемые в плату за технологическое присоединение, а также мнение о принятии к учету при расчете затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год тариф, рассчитанный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 28.04.2016 с учетом дополнительно направленных документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

**2018 год**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/, новое доменное имя https://rosseti-yug.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)».

Предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «Волгоградэнерго» и корректировке необходимой валовой выручки на 2018 год было направлено письмом ВлгЭ/1400/4966 от 28.04.2017.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов. В результате проверки Исполнителем не было выявлено замечаний при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации.

На основании пункта 12 Правил письмом от 28.04.2017 № ВлгЭ/1400/4966 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Предложения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» о размере цен (тарифов) в формате, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, а также предложения о долгосрочных параметрах регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.
* Баланс электрической энергии и мощности по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго».
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2016 год.
* Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2016-2022 гг.
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017-2021 гг.
* Информация об обязанности потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанной с установкой для него приборов учета электрической энергии за 2016 год.
* Справка с указанием адреса официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению.
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2016-2018 гг.
* Технические показатели по электрической энергии.
* Тарифный результат организации филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Сбор и распределение выручки от услуг по передаче электрической энергии в условиях «котлового метода».
* Обоснование изменения количества условных единиц, заявленных на 2018 год относительно утвержденных на 2017 год.
* Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» методом долгосрочной индексации.
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки, тарифов на услуги по передаче электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.
* Расчетные таблицы в соответствии с пунктом 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 в условиях метода долгосрочной индексации.
* Выписка из учетной и управленческой политики регулируемой организации, содержащая порядок распределения по субъектам Российской Федерации показателей бухгалтерского учета
* Пояснительная записка о внесении в расчёт тарифов на 2018 год затрат на эксплуатацию бесхозных электрических сетей.
* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год.
* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год.
* Доверенность Кушнерова Анатолия Валерьевича.
* Доверенность Бабешко Павла Николаевича.
* Доверенность Иванова Михаила Ивановича.
* Свод неподконтрольных расходов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.
* Анализ необходимой валовой выручки за 2016 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Предложения по долгосрочным параметрам регулирования на 2018 год филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго».
* Обосновывающие материалы к своду неподконтрольных затрат филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Документы, необходимые к представлению в соответствии с пп.13 п. 17 «Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности.
* Данные для проведения анализа соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

В рамках рассмотрения тарифного дела филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» направил ряд писем в адрес КТР Волгоградской области с дополнительными обосновывающими материалами, а также материалами, предоставляемыми по запросу КТР Волгоградской области:

* Письмо от 23.06.2017 № ВлгЭ/100/53 «О предоставлении информации»
* Письмо от 13.07.2017 № ВлгЭ/1400/8207 «О параметрах тарифного регулирования на 2018 год».
* Письмо от 10.08.2017 № ВлгЭ/1400/9434 «О фактических балансовых показателях за январь-июнь 2017 года».
* Письмо от 14.08.2017 № ВлгЭ/1400/9708 «О представлении информации по форме 3.1 на 2018 год».
* Письмо от 11.09.2017 № ВлгЭ/1400/11200 «О предоставлении информации по формам П1.30 на 2018 год».
* Письмо от 19.09.2017 № ВлгЭ/1400/11526 «О предоставлении информации по формам П1.30 на 2018 год».
* Письмо от 25.09.2017 № ВлгЭ/1400/11826 «О предложениях об установлении предельных уровней цен (тарифов) на 2018 год».
* Письмо от 12.10.2017 № ВлгЭ/1400/12789 «О включении затрат в НВВ на 2018 год».
* Письмо от 20.10.2017 № ВлгЭ/1400/13169 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 24.10.2017 № ВлгЭ/1400/13261 О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год
* Письмо от 24.10.2017 № ВлгЭ/1400/13292 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 26.10.2017 № ВлгЭ/1400/13395 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 27.10.2017 № ВлгЭ/1400/13460 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13542 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13548 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13539 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».
* Письмо от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13550 «О плановых расходах на оплату процентов за кредит на 2018 год».
* Письмо от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13545 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год».

В том числе письмом от 29.05.2017 № ВлгЭ/1400/6194 было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» в части формирования показателей баланса электрической энергии и мощности на 2018 год и разногласия по объемам и стоимости оказанных услуг по передаче электроэнергии, а так же объемам и стоимости компенсации потерь между филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» и гарантирующим поставщиком.

Письмом от 10.11.2017 № ВлгЭ/1400/14328 «О направлении особого мнения к Заседанию Экспертного совета 03.11.2017», в котором отражены разногласия по ряду статей:

* Затраты на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части ставки тарифа на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС.
* Затраты на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь.
* Выпадающих расходов в связи с переходом ООО «Лукойл – Волгограднефтепереработка» на потребление с шин собственной генерации, учтенные в НВВ на 2017 год.
* Расходы на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами.
* Расходы на создание резерва по сомнительным долгам, в части предприятий банкротов (ВОАО «Химпром», ЗАО ВМЗ «Красный октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт» и др.)

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 28.04.2017 №ВлгЭ/1400/4966 с учетом дополнительно направленных документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов на 2017-2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**2017 год**

В целях формирования балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» направлена информация по формированию баланса в марте 2016 года и августе 2016 года по формам, утвержденным Порядком формирования баланса, в части форм 3.1 и формы 16.

Формирование объема полезного отпуска из сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» обусловлено анализом представленных заявок от субъектов рынка – гарантирующих поставщиков, энергосбытовых компаний, территориальных сетевых организаций и с учетом факта предыдущих расчетных периодов.

Величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2017 год определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными на 2014-2018 годы в размере 7,25%, с учетом расторжения с 01.07.2017 договоров аренды объектов ЕНЭС (последней мили)

|  | **Показатель** | **Единица измерения** | **Утверждено на 2015 ТБР** | **Факт 2015 года1** | **Утверждено на 2016 ТБР** | **План на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Прием в сеть РСК** | **млн.кВт\*ч** | **10 917,820** | **10 675,581** | **10 877,674** | **10 188,094** |
| 1.1. | в т.ч ПМ | млн.кВт\*ч | 1 325,756 | 1 096,154 | 1 230,427 | **527,026** |
| 1.1.2. | потребители ВН1 | млн.кВт\*ч | 1 076,632 | 774,280 | 1 035,440 | **430,791** |
| **2** | **Потери РСК** | **млн.кВт\*ч** | **791,555** | **779,086** | **794,736** | **784,208** |
| **млн.кВт\*ч** | **7,25%** | **7,30%** | **7,31%** | **7,70%** |
| 2.1. | в том числе СНП | млн.кВт\*ч |  |  |  |  |
| **3** | **Отпуск из сети РСК** | **млн.кВт\*ч** | **10 126,265** | **9 896,494** | **10 082,938** | **9 403,886** |
| **4** | **Потери ТСО в котле РСК, в т.ч.** | **млн.кВт\*ч** | **70,284** | **51,078** | **97,739** | **97,739** |
| **5** | **Котловой полезный отпуск Волгоградэнерго** | **млн.кВт\*ч** | **10 078,755** | **9 864,225** | **10 008,835** | **9 306,965** |
| 5.1. | Полезный отпуск населению котла филиала | млн.кВт\*ч | 715,447 | 807,437 | 702,358 | **807,437** |

1. на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача);

**2018 год**

Предложения по показателям баланса электрической энергии и мощности филиала «Волгоградэнерго» на 2018 год направлены в КТР Волгоградской области в соответствии с Графиком формирования Сводного прогнозного баланса

Величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2018 год определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными на 2014-2018 годы в размере 7,25%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатель** | **Единица измерения** | **Утверждено на 2015 ТБР** | **Факт 2015 года** | **Утверждено на 2016 ТБР** | **Факт 2016** | **Утверждено СПБ 17.11.2016** | **План на 2018 год** |
| **8** | **Прием в сеть РСК (п.3+5-6+7)** | **млн.кВт.ч** | **10 917,820** | **10 675,581** | **10 877,674** | **10 413,236** | **9 448,892** | **10 124,648** |
| 8.1. | в т.ч ПМ | млн.кВт.ч | 1 325,756 | 1 096,154 | 1 230,427 | 1 063,292 | 832,829 |  |
| 8.1.2. | потребители ВН1 | млн.кВт.ч | 1 076,632 | 774,280 | 1 035,440 | 801,555 | 507,187 |  |
| **9** | **Потери РСК** | **млн.кВт.ч** | **791,555** | **779,086** | **794,736** | **764,078** | **764,218** | **734,037** |
| **млн.кВт.ч** | **7,25%** | **7,30%** | **7,31%** | **7,34%** | **8,09%** | **7,25%** |
| 9.1. | в том числе СНП | млн.кВт.ч |  |  |  |  |  |  |
| **10** | **Отпуск из сети РСК** | **млн.кВт.ч** | **10 126,265** | **9 896,494** | **10 082,938** | **9 649,159** | **8 684,674** | **9 390,611** |
| **11** | **Потери ТСО в котле РСК, в т.ч.** | **млн.кВт.ч** | **70,284** | **51,078** | **97,739** | **75,622** | **37,686** | **37,686** |
| 11.1. | ХН МРСК | млн.кВт.ч | 28,947 | 22,494 | 28,953 | 22,705 | 27,281 | 26,533 |
| **12** | **Котловой полезный отпуск Волгоградэнерго** | **млн.кВт.ч** | **10 078,755** | **9 864,225** | **10 008,835** | **9 231,701** | **8 649,196** | **8 225,839** |
| 12.1. | Полезный отпуск населению котла филиала | млн.кВт.ч | 715,447 | 807,437 | 702,358 | 816,168 | 747,793 | 816,168 |

1. на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача);

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Развернутый (плановый и фактический) баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год;
* Таблица № 3.1. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Таблица по техническим показателям электрической энергии и мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
* Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год.

К заявлению приложены:

* Таблица № 1.3 «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (региональных электрических сетях), утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями», утвержденная приказом ФСТ России № 20-э/2;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
  + Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
  + Форма федеральной статистической отчетности 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**2017 год**

КТР Волгоградской области балансовые показатели на 2017 год приняты согласно параметрам Сводного прогнозного баланса утвержденного ФАС России приказом от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП с учетом корректировки данных на долгосрочные параметры регулирования, в частности на величину потерь электрической энергии.

2018 год

КТР Волгоградской области отразил в выписке из протокола Заседания КТР Волгоградской области от 26.12.2017 № 55/53, что балансовые показатели приняты исходя из утвержденного ФАС России Сводного прогнозного баланса, а также таблиц 1.30 представленных ТСО.

На 2017-2018 год КТР Волгоградской области были приняты балансовые показатели в следующих размерах:

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято КТР Волгоградской области в ТБР на 2017 год** | **Принято КТР Волгоградской на 2018 год** | **Изменение 2018 года к 2017 году, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск в сеть | млн. кВт.ч | 9 670,8\* | 9 980,69 | 5,6 |
| Потери | млн. кВт.ч | 701,133 | 723,60 | -5,3 |
| % | 7,25 | 7,25 | -10,4 |
| Полезный отпуск (котловой) | млн. кВт.ч | 8 649,196 | 8 152,95 | -5,7 |

\*Отпуск в сеть в размере 9 670,8 млн. кВт.ч. соответствует отпуску в сеть в несальдированном выражении 10 360,279 млн. кВт.ч. с корректировкой на объем, приходящийся на «последнюю милю» - 689,48 млн. кВт.ч. в соответствии с пунктом п.40(1) Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 -2018 гг. уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям***

Норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии утвержден приказом Минэнерго России от 26.09.2013 № 656 в размере 7,83%.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относится уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1 для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на долгосрочный период регулирования 2014-2018 гг. установлена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 7,25%.

Уровень потерь электрической энергии, утвержденный КТР Волгоградской области на долгосрочный период регулирования 2014-2018 гг. в размере 7,25% согласован Федеральной службой по тарифам приказом от 13.12.2013 № 1587-э. Основания для пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов, указанные в п. 7 Основ ценообразования № 1178, на момент принятия тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг. в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» отсутствовали.

Объем потерь электрической энергии, принятый в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2017 год, определен в размере 764,2178 млн. кВтч, что составляет 7,38 % от планового отпуска электрической энергии в сеть   
(10 360,279 млн. кВтч - несальдированное поступление в сеть) и превышает уровень потерь, утвержденный приказом КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1 (7,25%).

Объем потерь электрической энергии, принятый в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2018 год, определен в размере 734,037 млн. кВтч, что не соответствует объему потерь, учтенному КТР Волгоградской области в тарифно-балансовом решении в отношении Филиала на 2018 год (723,6 млн. кВтч). При этом уровень потерь определенный КТР Волгоградской области в размере 7,25 % от планового отпуска в сеть (9 980,69 млн. кВтч), соответствует уровню потерь, утвержденному приказом КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1.

**Информация о динамике потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год** | | **отклонение** | | **2015 год** | | **отклонение** | | **2016 год** | | **отклонение** | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 11 304,66 | 11 378,76 | 74,11 | 0,66 | 10 917,82 | 10 675,58 | -242,24 | -2,22 | 10 877,67 | 10 413,24 | -464,44 | -4,27 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 819,59 | 800,73 | -18,86 | -2,30 | 791,56 | 779,09 | -12,47 | -1,58 | 788,63 | 764,08 | -24,55 | -3,11 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **7,25** | **7,04** | **-0,21** | **-2,94** | **7,25** | **7,30** | **0,05** | **0,66** | **7,25** | **7,34** | **0,09** | **1,24** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | **отклонение** | | **2018 год** | | **отклонение** | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 9 670,8 | 9 769,50 | 98,7 | 1,02 | 9 980,69 | 9 083,23 | -897,46 | -8,99 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 701,13 | 683,20 | -17,93 | -2,56 | 723,60 | 720,24 | -3,36 | -0,46 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **7,25** | **6,99** | 0,26 | -3,59 | **7,25** | **7,93** | **0,68** | **9,37** |

Исходя из представленной динамики в абсолютном выражении формируется динамика снижения величины потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго». При этом фактический прием в сеть имеет отрицательную динамику, что объясняется в первую очередь изменением состава потребителей на высоком первом уровне напряжения (энергопринимающие устройства потребителей присоединены к объектам ЕНЭС, при этом при наличии договора аренды соответствующих объектов ЕНЭС оплата услуг по передаче электрической энергии осуществляется филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго»). Кроме того, отрицательная динамика вызвана уходом потребителей на собственную генерацию.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017-2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2017-2018 годы, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

При этом, филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» не представляется в КТР Волгоградской области форма 9.1, что ведет к искажению информации по объемам потребления населения и приравненным к нему категориям потребителей.

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Волгоградской области на   
2017 -2018 годы (далее - Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Динамика изменения балансовых показателей за 2014 -2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год** | | **отклонение** | | **2015 год** | | **отклонение** | | **2016 год** | | **отклонение** | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 11 304,66 | 11 378,76 | 74,11 | 0,66 | 10 917,82 | 10 675,58 | -242,24 | -2,22 | 10 877,67 | 10 413,24 | -464,44 | -4,27 |
| в том числе: Потребители "последней мили" | 1 375,39 | 1 236,44 | -138,95 | -10,10 | 1 325,76 | 1 096,15 | -229,60 | -17,32 | 1 230,43 | 1 063,29 | -167,13 | -13,58 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 819,59 | 800,73 | -18,86 | -2,30 | 791,56 | 779,09 | -12,47 | -1,58 | 788,63 | 764,08 | -24,55 | -3,11 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **7,25** | **7,04** | **-0,21** | **-2,94** | **7,25** | **7,30** | **0,05** | **0,66** | **7,25** | **7,34** | **0,09** | **1,24** |
| Полезный отпуск собственным потребителям (котловой полезный отпуск филиала, без учета потерь смежных ТСО в котле филиала),  млн. кВт\*ч | 10 408,25 | 10 532,56 | 124,31 | 1,19 | 10 104,38 | 10 078,76 | -25,62 | -0,25 | 10 008,84 | 9 231,70 | -777,14 | -7,76 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | **отклонение** | | **2018 год** | | **отклонение** | |
| **План** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **План** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 9 670,8 | 9 769,50 | 98,7 | 1,02 | 9 980,69 | 9 083,23 | -897,46 | -8,99 |
| в том числе: Потребители "последней мили" | 832,83 | 788,44 | -44,39 | -5,33 | 1 104,14 | 81,88 | -1 022,26 | -92,58 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 701,13 | 683,20 | -17,93 | -2,56 | 723,60 | 720,24 | -3,36 | -0,46 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **7,25** | **6,99** | **-0,26** | **-3,59** | **7,25** | **7,93** | **0,68** | **9,37** |
| Полезный отпуск собственным потребителям (котловой полезный отпуск филиала, без учета потерь смежных ТСО в котле филиала),  млн. кВт\*ч | 8 649,20 | 9 020,65 | 371,46 | 4,29 | 8 152,95 | 8 281,12 | 128,17 | 1,57 |

Исходя из выше представленной динамики поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» и полезного отпуска электрической энергии Исполнитель делает следующие выводы:

- потери в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» составляют ориентировочно 700 млн. кВт\*ч с динамикой снижения потерь в сетях. Следовательно, филиал ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» принимает все меры по исполнению Программы энергосбережения и оптимизации расходов на покупку потерь в электрических сетях;

С учетом проведенного анализа, Исполнитель рекомендует направлять согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка, не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса, «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка» (форма 9.1) для корректного учета объема потребления «Населением и приравненным к нему категориям». Направление данной формы снизит риски получения недополученного дохода, дополнительно с учетом положений Порядка формирования баланса (формирование параметров производится на основании фактических данных за 3 предыдущих периода) рекомендуется направлять в регулирующие органы анализ по динамике поступления в сеть и полезного отпуска в разрезе категорий потребителей.

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 – 2018 годы, не являющихся первым годом долгосрочного периода регулирования**

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формуле:

, (2)

где:

*i* - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

*ПРi-1*, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

*Ii* - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

*Кэл* - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

*уеi, уеi-1* - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

*Хi* - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

2017 – 2018 годы являются четвертым и пятым годами соответственно второго долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 2014 – 2018 годов.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2014 - 2018 годы были утверждены постановлением КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2014 - 2018 годы и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго»).

Приказом от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» ФСТ России согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на период 2014 - 2018 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подкон трольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества осуществляемого технологического присое динения** | **Уровень качества обслуживания потребителей услуг** |
| 2014 | 2 654,885 | 1,0 | 75 | 7,25 | 0,0743 | 1,0291 | 0,8975 |
| 2015 | Х | 1,0 | 75 | 7,25 | 0,0732 | 1,0136 | 0,8975 |
| 2016 | Х | 1,0 | 75 | 7,25 | 0,0721 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2017 | Х | 1,0 | 75 | 7,25 | 0,0710 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 1,0 | 75 | 7,25 | 0,0700 | 1,0000 | 0,8975 |

**Расчетные параметры и величины подконтрольных расходов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и принятые КТР Волгоградской области в расчет НВВ на 2017 - 2018 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** |  | **2017 год** | | **2018 год** | | |
| **Утверждено на 2016 год** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 28.04.2016** | **Приказ КТР ВО**  **от 23.12.2016 № 51/3** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»** | | **Приказ КТР ВО от 26.12.2017 № 53** |
|  | **от 28.04.2017** | **от 30.10.2017** |
| инфляция | % |  | 5,8 | 4,7 | 4,0 |  | 3,7 |
| индекс эффективности операционных расходов | % |  | 1,0 | 1,0 | 1,0 |  | 1,0 |
| количество активов | у.е. | 165 138,29 | 163 211,75 | 163 211,75 | 163 940,24 | 162 735,45 | 162 735,45 |
| индекс изменения количества активов | % |  | -1,18 | -1,167 | 0,444 |  | 0,292 |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |  | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  |  | 1,037849 | 1,027461 | 1,033031 |  | 1,024383 |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **2 984 353** | **3 098 198** | **3 066 305,2** | **3 167 589,40** |  | **3 141 070,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2017 и 2018 годы филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» была заявлена величина подконтрольных расходов в размере 3 098 198 тыс. руб. и 3 167 589,40 тыс. руб. соответственно.

ИПЦ на 2017 год принят на уровне 5,8%, на 2018 год - 4%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **2017** | **2018** |
| 1.Исходные данные | | | | |  |
| 1 | Подконтрольные расходы, учтенные в предыдущем году |  | тыс. руб. | 2 984 353 | 3 066 305 |
| 2 | Индекс эффективности подконтрольных расходов |  | % | 1 | 1 |
| 3 | Индекс потребительских цен на плановый год |  | % | 5,8 | 4,0 |
| 4 | Коэффициент эластичности |  |  | 0,75 | 0,75 |
| 5 | Количество условных единиц на плановый год |  | у.е. | 163 211,75 | 163 940,24 |
| 6 | Количество условных единиц в предыдущем году |  | у.е. | 165 138,29 | 163 212 |
| 2.Расчетные данные | | | | |  |
| **7** | **Подконтрольные расходы 2017г. п.1\*(1+п.3)\* (1+п.4\*((п.5-п.6)/п.5))\*(1-п.2)** | **ПР** | **тыс. руб.** | **3 098 198** | **3 167 589,40** |

В обоснование расчетной величины индекса изменения количества активов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» были представлены расчеты условных единиц на 2017 год по видам электросетевого оборудования (ВЛ, КЛ, подстанции).

На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» первоначально была заявлено количество активов в размере 163 940,24 у.е.

Затем письмом от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13545 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области был предоставлен уточненный объем воздушных линий, кабельный линий, подстанций 35-1150 кВ, ТП, КТП и РП 0,4-20 кВ в условных единицах по состоянию 01.10.2017.

Уточненный расчет подконтрольных расходов на 2018 год в связи с изменением объема условных единиц Филиалом предоставлен не был.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области величина подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы была определена в размере 3 066 305,2 тыс. руб. и 3 141 070,9 тыс. руб. соответственно.

ИПЦ КТР Волгоградской области принят в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год в размере 4,7%, на 2018 год – 3,7%.

Анализ расчета количества условных единиц, заявленного ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго», в экспертных заключениях на 2017 и 2018 годы не приведен, количество активов, принятое КТР Волгоградской области в расчет индекса изменения активов, соответствует количеству активов, заявленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на последнюю отчетную дату.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Приказ КТР ВО на 2017 год от 23.12.2016 № 51/3** | **Приказ КТР ВО на 2018 год от 26.12.2017 № 53** |
| инфляция | % | 4,7 | 3,7 |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0 | 1,0 |
| количество активов | у.е. | 163 211,75 | 162 735,45 |
| индекс изменения количества активов | % | -1,167 | 0,292 |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,027461 | 1,024383 |
| **подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **3 066 305,2** | **3 141 070,9** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы, произведенный КТР Волгоградской области, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э;
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы, соответствуют параметрам, утвержденным приказом КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1;
* ИПЦ 2017 года в размере 104,7% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по состоянию на 24.11.2016;
* ИПЦ 2018 года в размере 103,7% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017;
* Количество условных единиц, принятое КТР Волгоградской области в расчет подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годов, соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

На основании утвержденных долгосрочных параметров регулирования Исполнитель определил величину подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы в размере 3 066 305,2 тыс. руб. и 3 141 070,9 тыс. руб. соответственно, что соответствует размеру подконтрольных расходов, утвержденному КТР Волгоградской области на 2017 и 2018 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** |  | **Определено Исполнителем на 2017 год** |  | **Определено Исполнителем на 2018 год** |
| **Утверждено КТР ВО на 2016 год** | **Утверждено КТР ВО на 2017 год** |
|  |  |
| ИПЦ по данным Прогноза | % |  | 4,7 |  | 3,7 |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| количество активов | у.е. | 165 138,29 | 163 211,75 | 163 211,75 | 162 735,45 |
| индекс изменения количества активов | % |  | -1,167 |  | 0,292 |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  |  | 1,027461 |  | 1,024383 |
| **Подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **2 984 353** | **3 066 305,2** | **3 066 305,2** | **3 141 070,9** |

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 - 2018 годы**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей до 04.08.2014 г.) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам, на основании долгосрочных параметров регулирования, в том числе индекса эффективности подконтрольных расходов. Индекс эффективности подконтрольных расходов устанавливается регулирующими органами в размере **от 1 до 3  процентов уровня** подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. В случае если при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки рост базового уровня подконтрольных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности подконтрольных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2014 - 2018 годы утверждены постановлением комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2014 - 2018 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)».

В составе предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 и 2018 годы по вопросу корректировки подконтрольных расходов, заявленная величина индекса эффективности операционных (подконтрольных) расходов составила 1%. Величина определена на уровне, утвержденном приказом КТР Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/3.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы принята КТР Волгоградской области на уровне 1%, что соответствует позиции филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности подконтрольных расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Индекс эффективности подконтрольных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 98-э: индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в пределах от 1% до 3% от уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. В случае если при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки рост базового уровня подконтрольных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности подконтрольных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3% на соответствующий долгосрочный период регулирования;

Долгосрочные параметры регулирования были утверждены приказом КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1, а также согласованы ФСТ России приказом от 13.12.2013 № 1587-э.

Индекс эффективности подконтрольных расходов утвержден в размере 1%.

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, принятая КТР Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 год и 2018 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» величине индекса эффективности подконтрольных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по тарифам и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Регулирующие органы контролируют соблюдение уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Регулирующие органы ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с методическими указаниями по применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Приказом Минэнерго России от 14 октября 2013 г. № 718 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 718).

Согласно пункту 2.2. Методических указаний № 718 Для целей использования при государственном регулировании тарифов значение показателя уровня надежности оказываемых услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования () определяется по формуле:

, (1)

где  - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, час;

 - максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

Пунктом 3.1. Методических указаний № 718 предусмотрено, что показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети () определяется по формуле:

, (2.1)

где  - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от потребителей и производителей электрической энергии, а также территориальных сетевых организаций (далее - заявители);

 - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

 - показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

Пунктом 3.2. Методических указаний № 718 определено, что для целей использования при государственном регулировании тарифов уровень качества оказываемых услуг иных электросетевых организаций (территориальных сетевых организаций) определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (), определяемого в соответствии с формулой (2.1), и показателем уровня качества обслуживания потребителей услуг (), определяемого в соответствии с формулой (3.1).

3.2.1. Значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг () определяется в баллах по формуле:

, (3.1)

где , ,  - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов, дополнительным письмом №ВлгЭ/1400/4109 от 31.03.2016 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были направлены фактические значения показателей уровня надежности и качества услуг за 2015 год.

Письмом №ВлгЭ/1400/3692 от 29.03.2017 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были направлены фактические значения показателей уровня надежности и качества услуг за 2016 год.

Основания для пересмотра показателей уровня надежности и качества услуг, утверждённых постановлением КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1, отсутствуют, следовательно, в тарифных заявках на 2017 и 2018 годы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не заявлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Постановлением КТР Волгоградской области от 13.12.2013 №60/1 утверждены долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период регулирования 2014 - 2018 годов, согласно которому установлены следующие показатели уровня надежности и качества:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Уровень**  **надежности**  **реализуемых**  **товаров (услуг)** | **Уровень**  **качества**  **осуществляемого**  **технологического**  **присоединения** | **Уровень**  **качества**  **обслуживания**  **потребителей**  **услуг** |
| 2014 | 0,0743 | 1,0291 | 0,8975 |
| 2015 | 0,0732 | 1,0136 | 0,8975 |
| 2016 | 0,0721 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2017 | 0,0710 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2018 | 0,0700 | 1,0000 | 0,8975 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Долгосрочные параметры регулирования были утверждены постановлением КТР Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1, а также согласованы ФСТ России приказом от 13.12.2013 № 1587-э.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, об установлении (изменении) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием оснований, указанных в п. 7 Основ ценообразования № 1178, показатели надежности и качества услуг, установленные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на долгосрочный период регулирования 2014 - 2018 годов, КТР Волгоградской области не пересматривались.

С учетом выполненного анализа тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» Исполнитель подтверждает обоснованность принятых КТР Волгоградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы долгосрочных параметров регулирования в части показателей надежности и качества услуг.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **№** | **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Предложение Филиала на 2017, тыс. руб.** | **Принято КТР на 2017 год, тыс. руб.** | **Отклонение принято КТР /предложение Филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 350 264,7 | 2 864 997,0 | 2 686 907,1 | 93,8 |
| 2 | Проценты по кредитам банков | 906 184,0 | 1 050 361,0 | 107 700,0 | 10,3 |
| 3 | Теплоэнергия | 6 749,6 | 15 615,6 | 7 229,0 | 46,3 |
| 4 | Плата за аренду имущества и лизинг | 50 771,9 | 66 015,0 | 39 747,0 | 60,2 |
| 5 | Налоги, всего, в том числе: | 70 412,1 | 97 430,8 | 95 973,7 | 98,5 |
| 5.1. | плата за землю | 3 271,8 | 3 652,6 | 3 652,6 | 100,0 |
| 5.2. | Налог на имущество | 63 479,3 | 87 289,4 | 87 738,1 | 100,5 |
| 5.3. | Прочие налоги и сборы | 3 661,1 | 6 488,8 | 4 583,0 | 70,6 |
| 6 | Отчисления на социальные нужды | 500 346,1 | 623 666,3 | 589 058,8 | 94,5 |
| 7 | Амортизация | 555 275,2 | 548 345,0 | 547 533,0 | 99,9 |
| 8 | Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. резерв по сомнительным долгам, списание ДЗ) | 851 999,7 | 4 056 164,0 | 39 875,5 | 1,0 |
| 9 | Дивиденды | 0,0 | 107 841,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Налог на прибыль | 197 927,9 | 197 927,9 | 87 836,0 | 44,4 |
| 11 | Выпадающие доходы по ТПП | 66 492,0 | 176 793,0 | 80 000,0 | 45,3 |
| 12 | Услуги TCO |  | 676 551,5 |  |  |
|  | **Итого неподконтрольных расходов** | **5 556 423,3** | **10 481 708,1** | **4 281 860,1** |  |
|  | **Итого неподконтрольных расходов без учета услуг ТСО** | **5 556 423,3** | **9 805 156,5** | **4 281 860,1** | **43,7** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования №1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015 (за вычетом суммы нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 350 264,7 | 2 864 996,96 | 2 686 907,10 | -6,2 | 14,3 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 864 996,96 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 894,779 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 309 937,3 МВт\*ч.

Заявленная мощность на 2017 год сформирована исходя из значений фактической мощности 2015 года, определенной в соответствии с п. 15(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 с учетом прекращения действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства ЕНЭС с 01.07.2017 г.

Объем потерь в ЕНЭС на 2017 год определен в соответствии с нормативами потерь электроэнергии, утвержденными приказом Минэнерго России от 25.12.2015 № 1024 от объемов электрической энергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС (в соответствии с заявкой, направленной Филиалом в адрес ПАО «ФСК ЕЭС»).

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2017 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15 в размере 155 541,58 руб./МВт в мес.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года была сформирована филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 287 203,98 руб./МВт в мес. расчетным путем из затрат на содержание ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год с учетом индекса роста 7,3% и фактической мощности за 2015 год с учетом прекращения действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС с 01.07.2017 г.

Прогнозируемая ставка тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС на 2017 год рассчитана исходя из фактической цены, сложившейся за период с 01.07.2015 г. по 29.02.2016 г., и темпов роста цены покупки электроэнергии на оптовом рынке, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов. Темп роста цены 2016 года к 2015 году – 9,2% и 2017 года к 2016 года -8,5%.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-20218 годы;
* Копия письма от 03.03.2016 N° ВлгЭ/1400/2752 «О согласовании заявленной мощности».

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **Предложение Филиала на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 984,258 | 805,299 | **894,779** |
| в т.ч. по потребителям ПМ |  | 184,780 | 0,000 | 0,000 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 287 203,98 | 214 789,54 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **918 558,3** | **1 387 710,5** | **2 306 268,7** |
| Отпуск э/э из сетей ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. кВтч | 3 704 673,26 | 2 973 108,59 | 6 677 781,84 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВтч | 427 594,3 | 419 324,9 | 846 919,2 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 3 277 078,9 | 2 553 783,7 | 5 830 862,6 |
| Норматив потерь э/э в сети ФСК 330 кВ и выше | % | 3,48 | 3,48 | 3,48 |
| Норматив потерь э/э в сети ФСК 220 кВ и ниже | % | 4,81 | 4,81 | 4,81 |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 172 507,8 | 137 429,5 | 309 937,3 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 802,7 | 1 802,7 | 1 802,7 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **310 982,2** | **247 746,1** | **558 728,2** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 229 540,4** | **1 635 456,5** | **2 864 997,0** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая КТР в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год, составляет 2 686 907,1 тыс. руб.

Расходы приняты исходя из ставок на содержание, утвержденных на 1 и 2 полугодия 2017 года приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15 в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2017 год.

Тариф на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС на 1 полугодие 2017 года определен исходя из фактически сложившегося тарифа за 11 месяцев 2016 года, на 2 полугодие тариф проиндексирован на 3% (рост тарифов сетевых организаций).

В Экспертном заключении указано, что «снижение расходов обусловлено утверждением ФАС России в балансе величины фактической мощности (ранее расчетная), которая снижается в т.ч. в результате ухода потребителей «последней мили» на сети ПАО «ФСК ЕЭС».

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **Утверждено КТР ВО на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 1 345,130 | 902,998 | 1 124,064 |
| в т.ч. по потребителям ПМ |  | 184,780 | 97,699 | 141,239 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 155 541,6 | 166 457,4 | 159 926,1 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **1 255 341,9** | **901 864,1** | **2 157 206,0** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 178 264,0 | 153 108,9 | 331 372,9 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 576,7 | 1 623,9 | 1 598,5 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **281 060,0** | **248 641,1** | **529 701,1** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 536 401,8** | **1 150 505,3** | **2 686 907,1** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина заявленной мощности (1 124,064 МВт) в расчете затрат на 2017 год КТР Волгоградской области, соответствует величине заявленной мощности, указанной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и в протоколе заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 53/51 от 23 декабря 2016 г. не указано, на основании каких параметров КТР Волгоградской области определил величину потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятую в расчет расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год.

Исполнитель определил плановую величину потерь в сети ЕНЭС на 2017 год пропорционально объему заявленной мощности ПАО «МРСК Юга» по Волгоградской области, указанной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП:

На 1 полугодие 2017 г.:

182 995,3 тыс. кВтч =1 345,134 МВт/1652,057 МВт \* 224 749,8 тыс. кВтч;

На 2 полугодие 2017 г.:

157 171,6 тыс. кВтч =902,998 МВт/1 291,032 МВт \* 224 711 тыс. кВтч,

Где:

1 345,134 МВт и 902,998 МВт – заявленная мощность ОАО «МРСК Юга» (Волгоградская область) по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС;

1 652,057 МВт и 1 291,032 МВт – заявленная мощность потребителей услуг по передаче по сетям ЕНЭС по региону Волгоградская область;

224 749,8 тыс. кВтч и 224 711 тыс. кВтч - потери в сетях ЕНЭС по региону Волгоградская область в 1 и 2 полугодии 2017 г.

Исполнитель считает обоснованным применение КТР Волгоградской области для определения расходов на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2017 г. согласно приказу ФАС России от 29.12.2015 №1346/15, действующему на момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» - 23.12.2016 г., в размере 166 457,39 руб./МВт в мес.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2016 года, для Волгоградской области прогнозом определена ставка 1 483 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **По расчету Исполнителя на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 1 345,134 | 902,998 | 1 124,066 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | 159 926,09 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **1 255 345,6** | **901 864,1** | **2 157 209,7** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 182 995,3 | 157 171,6 | 340 166,9 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 483,0 | 1 483,0 | 1 483,0 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **271 382,0** | **233 085,5** | **504 467,5** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 526 727,6** | **1 134 949,6** | **2 661 677,2** |

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год с учетом стоимости нагрузочных потерь составили 2 753 385,4 тыс. руб., в том числе плата за содержание сетей 2 145 804,7 тыс. руб., оплата потерь в сетях ЕНЭС – 607 580,8 тыс. руб. Увеличение фактических расходов за 2017 год по сравнению с расходами, утвержденными КТР Волгоградской области в НВВ на 2017 год, обусловлено ростом объема потерь в сетях ЕНЭС на 24 543,2 тыс. кВтч (факт 355 916,1 тыс. кВтч), а также увеличением фактической ставки на оплату потерь (факт 1 707,1 руб./Мвтч).

При этом расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год без учета стоимости нагрузочных потерь составили 2 519 079,2 тыс. руб.

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017/факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 6 749,6 | 15 615,6 | 7 229,0 | -53,7% | 7,1% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 15 616 тыс. руб.

При формировании затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» учитывался общий объем потребления тепловой энергии согласно заключенным договорам на теплоснабжение и средний тариф на 2 полугодие 2015 года.

Затраты на 2017 год определены с применением индекса ИПЦ в размере 5,8% согласно «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Расходы на тепловую энергию по договору от 01.10.2015 № 03-Д/10/15/34001501012348 с ООО «Волгоградская ГРЭС» (объект – Центральный склад) определены исходя из тарифов, утвержденных для ООО «Волгоградская ГРЭС» приказом КТР Волгоградской области от 16.12.2015 № 53/12 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «Волгоградская ГРЭС» на 2016-2018 годы».

Согласно Своду неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год в плановые затраты по статье включены расходы Филиала в размере 15 572 тыс. руб. и расходы исполнительного аппарата в размере 44 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет прогнозируемых расходов на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2017-2018 гг.;
* Договор энергоснабжения тепловой энергией от 16.06.2009 № 001873/3470091308 с МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» (объект – административное здание пр. им. В.И. Ленина,15);
* Договор энергоснабжения тепловой энергией от 16.06.2009 № 004892/3455090105 с МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» (объекты – административное и производственные помещения по адресу ул. Огарева, 28);
* Договор энергоснабжения тепловой энергией от 16.06.2009 № 001749/3455090101 с МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» (объекты – офис и гараж по адресу ул. Богунская, 12а);
* Договор энергоснабжения тепловой энергией от 16.06.2009 № 005124/3470091488 с МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» (объекты – административные и производственные здания, ул. Электролесовская, 66);
* Договор энергоснабжения тепловой энергией от 16.06.2009 № 000545/3451090428 с МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» (объект – офис, ул. Хабаровская);
* Договор снабжения тепловой энергией в горячей воде от 01.07.2009 № 34/3470091673 с ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» (объект 10, Автодорога 6);
* Договор теплоснабжения от 09.10.2013 №17с/34013040000151 с ОАО «Камышин ТеплоЭнерго» (объект – Управление, ул. Советская, 39)
* Договор теплоснабжения от 01.01.2015 №3/34001505000051 с МУП «Тепловые сети» г. Урюпинск. (действие договора до 31.12.2015 без пролонгации);
* Договор теплоснабжения от 01.10.2015 № 03-Д/10/15/34001501012348 с ООО «Волгоградская ГРЭС» (действие договора до 01.10.2016 без пролонгации).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области принял в расчет НВВ на 2017 год расходы в сумме 7 229 тыс. руб.

Расходы по данной статье приняты «на уровне плана 2016 года на основании фактической потребности. Представлены договоры, расчет с объемами и проиндексированными тарифами, однако заявляются расходы по данной статье всегда выше, чем фактическое освоение».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* В расчете затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2017 год объемы потребления тепловой энергии определены равными объемам тепловой энергии в соответствии с предоставленными договорами. В договорах теплоснабжения указаны ориентировочные годовые объемы отпуска тепловой энергии.
* Срок действия договора теплоснабжения от 01.01.2015 №3/34001505000051 с МУП «Тепловые сети» определен до 31.12.2015, пролонгация условиями договора не предусмотрена.
* Срок действия договора теплоснабжения от 01.10.2015 № 03-Д/10/15/34001501012348 с ООО «Волгоградская ГРЭС» определен до 01.10.2016, пролонгация условиями договора не предусмотрена.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлены согласованные с теплоснабжающими организациями планы потребления тепловой энергии на 2017 год.
* В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета за 2015 год, подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию. Также не представлены данные о фактических объемах потребления тепловой энергии в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года.
* Согласно Своду неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год в плановые затраты по статье включены расходы Филиала в размере 15 572 тыс. руб. и расходы исполнительного аппарата в размере 44 тыс. руб. При этом в расчете затрат не выделены объем тепловой энергии и расходы, относящиеся на исполнительный аппарат.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих объемы потребления тепловой энергии на 2017 год, а также отсутствие документов, подтверждающих пролонгацию 2 договоров теплоснабжения, Исполнитель определил расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды в размере 7 258,3 тыс. руб. путем индексации фактических расходов за 2015 год на индексы тарифов в сфере теплоснабжения в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованный 24.11.2016 г., в размере 103,4% на 2016 год и 104% на 2017 год.

В целях обоснования планируемых расходов на тепловую энергию Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлять в регулирующий орган помимо документов, направленных в КТР Волгоградской области, следующие документы:

* Согласованные с теплоснабжающими организациями планы-графики потребления тепловой энергии на очередной период регулирования с указанием объектов теплоснабжения, с помесячной разбивкой объемов потребления.
* Бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов, обороты по счетам), подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию за отчетный период и истекший период текущего года.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 500 346,1 | 623 666,3 | 589 058,8 | -5,5% | 17,7% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 623 666,3 тыс. руб., величина заявленного ФОТ 2 078 888 тыс. руб.

Расчет расходов по статье произведен исходя из размера страховых взносов 30% от фонда оплаты труда.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению расходы по статье приняты в размере 589 058,8 тыс. руб., исходя из средневзвешенной фактической ставки 28,63 % от ФОТ (2 057 487,8 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет средневзвешенной фактической ставки 28,63%, принятой для определения величины отчислений на социальные нужды на 2017 год.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда (ФОТ).

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ установлены классы профессионального риска и соответствующие им страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных.

В соответствии с Классификацией видов экономической деятельности по классам профессионального риска, утвержденной приказом Минтруда России от 30.12.2016 № 851н, вид деятельности «Передача электроэнергии» относится к 3 классу профессионального риска.

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ для 3 класса профессионального риска установлен страховой тариф на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4%.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляет 30,4%.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний учтены КТР Волгоградской области в составе подконтрольных расходов. При этом Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и Выписке из протокола заседания коллегии КТР Волгоградской области № 53/51 от 23.12.2016 г. не указаны причины и основания неучета расходов обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в составе неподконтрольных расходов Филиала.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации, п. 16 Основ ценообразования № 1178, а также принимая во внимание, что Филиалом заявлен уровень страховых взносов 30%, Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год исходя из величины ФОТ 2 057 488 тыс. руб. (величина ФОТ на 2017 год определена Исполнителем путем индексации ФОТ на 2016 год 2 002 498 тыс. руб. на коэффициент индексации 1,027461) и процента страховых взносов на 2017 год 30% в размере 617 246,4 тыс. руб.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 30.11.2016) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **50 771,9** | **66 015,0** | **39 747,0** | **-39,8%** | **-21,7%** |
| Арендная плата за землю |  | 28 579,0 | 28 579,0 | 0,0% |  |
| Плата за аренду оборудования |  | 2 968,0 | 2 340,0 | -21,2% |  |
| Плата за аренду помещений |  | 34 468,0 | 8 828,0 | -74,4% |  |
| Лизинг | 943,2 | 0 | 0 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 66 015 тыс. руб.

Арендная плата за землю определена в размере 28 579 тыс. руб. (в том числе 28 083 тыс. руб. – аренда земельных участков под объектами Филиала, 496 тыс. руб. – часть расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на арендную плату за земельные участки, отнесенная на Филиал).

Первоначально в составе документов, направленных в адрес КТР Волгоградской области 28.04.2016 № ВлгЭ/1400/5643, была заявлена сумма расходов на аренду объектов электросетевого хозяйства на 2017 год в размере 2 968 тыс. руб. Затем, письмом от 19.10.2016 № ВлгЭ/1400/14131 «О продлении договора последней мили» затраты на аренду объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС» были скорректированы и заявлены в размере 2 658,6 тыс. руб.

В соответствии с п. 5 ст. 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ   
«Об электроэнергетике» заключены соглашения о заключении договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» и переданных в аренду филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», со следующими потребителями: ООО «Волжская кузница», АО «Каустик», ОАО «РЖД», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка».

Плата за аренду помещений на 2017 год определена в размере 5 990,3 тыс. руб. на основании 5 договоров аренды помещений исходя из годовой суммы арендной платы за 2016 год с учетом индексации на 105,8%.

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на арендную плату зданий и сооружений непроизводственного назначения в части, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», запланированы в размере 28 477 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет размера арендной платы земельных участков на 2017 год;
* Реестр договоров аренды помещений с указанием сумм по договорам на 2017-2018 гг.;
* Договор аренды имущества №16R0140 от 10.02.2016 c АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»;
* Договор аренды недвижимого имущества №А-30 от 28.05.2014 с ИП Гимбатов А.П.;
* Договор аренды №431/643 от 10.08.2011 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* Договор аренды б/н / 3470111973 от 11.01.2011 с МУП г. Камышин «ПУВКХ»;
* Письма (справки) от собственников арендуемых помещений о суммах начисленной амортизации и налогах на имущество от филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Волго-Донского ПМЭС, от АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»;
* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 09.08.2013 №ПМ-2/61000130000453 с ОАО «ФСК ЕЭС» с Дополнительным соглашением № 1 от 30.12.2013 г. и Дополнительным соглашением № 2 от 24.07.2014 г.;
* Расчет размера арендной платы по договору аренды объектов электросетевого хозяйства на 2017 год;
* Расчет стоимости договора аренды – продление ПМ;
* Соглашения о заключении договоров с ООО «Волжская кузница», АО «Каустик», ОАО «РЖД», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка»;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и их доля, приходящаяся на вид деятельности «передача электрической энергии» филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2015 год, и в проекции на 2017, 2018 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция КТР в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении (стр. 20-21). Расходы по статье приняты в размере 39 747 тыс. руб.

Арендная плата за землю принята в размере 28 579 тыс. руб., в соответствии с предложением филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Представлен реестр участков и размера арендной платы под производственными и административными объектами (28 083 тыс. руб. по Филиалу и 496 тыс. руб. по исполнительному аппарату). Затраты сформированы исходя из фактического перевода земель, находящихся в бессрочном пользовании, в собственность или аренду, с учетом приказа КУГИ ВО от 27.10.2015 №64-н, в результате чего арендная плата с 2016 года увеличилась.

На основании пункта 9 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» передача в аренду ТСО объектов электросетевого хозяйства ЕНЭС осуществляется до 01.07.2017 г., а далее только при условии заключения потребителями соглашений с ТСО. Плата за аренду электросетей принята КТР Волгоградской области в размере 2 340 тыс. руб. Представлены соглашения с ООО «Волжская кузница», АО «Каустик», ОАО «РЖД» и ООО «Лукойл- Волгограднефтепереработка». Учтены расходы по договору от 09.08.2013 №ПМ-2 и дополнительному соглашению № 2 от 24.07.2014. Исходя из стоимости арендованных основных средств и заключенных соглашений, на которые приходится 79,13% от общей стоимости, сумма затрат составит 2 340 тыс. руб.

Плата за аренду помещений принята в размере 8 828,0 тыс. руб. В том числе расходы Филиала приняты по предложению организации по 4 договорам на сумму 5 185 тыс. руб. Исключены затраты по договору, находящемуся на стадии согласования. Кроме того, по исключенному договору отсутствуют указания, для каких целей заключается договор. Расходы на аренду помещений исполнительного аппарата приняты в размере 3 643 тыс. руб. исходя из численности 390 чел., нормы площади на 1 человека 4м2, средней стоимости аренды по г. Волгограду 700 руб./м2 и доли расходов, относимых на Филиал, 27,8%. Нормы площади приняты в соответствии с Постановлением Минтруда РФ от 10.09.1993 №152.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Арендная плата за землю***

В «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2017 год» на сумму 28 083 тыс. руб., представленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование расходов на аренду земельных участков, указаны местонахождение земельных участков, наименования объектов недвижимости, расположенных на участках, площадь участков, вид права на земельный участок, кадастровый номер, сумма арендной платы на 2017 год, наименование правоустанавливающих документов (актов, решений, постановлений органов государственной власти, реквизиты договоров аренды).

Исполнитель отмечает, что по 57 участкам с общей суммой арендной платы 1 781,7 тыс. руб. в «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2017 год» не указаны правоустанавливающие документы, на основании которых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланированы расходы на аренду.

Исполнитель определил расходы на аренду земельных участков в размере 26 301,3 тыс. руб. (28 083 – 1 781,7) с учетом исключения планируемых расходов на земельные участки, право аренды по которым документально не подтверждено.

В обоснование фактических расходов на аренду земельных участков, учитываемых по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» в КТР Волгоградской области представлены документы, подтверждающие фактические расходы за 2015 год:

* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Аренда земельных участков под производственными и административными объектами»;
* Договор аренды земельного участка № 3900002633 с администрацией муниципального образования Белореченский район;
* Соглашение от 13.11.2010 № 582 с администрацией муниципального образования г. Краснодар;
* Договор аренды земельного участка от 02.07.2015 № 2600000002/61001501000075 с администрацией Ильского городского поселения Северского района.

Исполнитель отмечает, что так как в материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие производственную необходимость аренды земельных участков по указанным договорам и соглашению для осуществления деятельности по передаче электрической энергии на территории Волгоградской области, Исполнитель не учитывает в расчете расходов на аренду земельных участков расходы в размере 496 тыс. руб. (доля расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенная на Филиал).

Сумма арендной платы за землю, определена Исполнителем в размере 26 301,3 тыс. руб., что на 2 277,7 тыс. руб. меньше суммы арендной платы по расчету КТР Волгоградской области.

***Плата за аренду электросетей***

В соответствии с пунктами 6, 7, 9 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, может осуществляться при условии предварительного заключения такими потребителями соглашений с территориальными сетевыми организациями. Данные соглашения должны предусматривать согласие потребителей электрической энергии на заключение в последующем договоров оказания услуг по передаче электрической энергии территориальными сетевыми организациями с использованием объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, принадлежащих организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и переданных в аренду. Без заключения соглашений, предусмотренных пунктом 6, передаются в аренду территориальным сетевым организациям объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, принадлежащие организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и находящиеся на территории Волгоградской области. Передача в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей в соответствии с пунктом 7 на территории Волгоградской области осуществляется до 1 июля 2017 года.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 2 от 24.07.2014 г. к договору аренды объектов электросетевого хозяйства от 09.08.2013 №ПМ-2/61000130000453 с ОАО «ФСК ЕЭС» арендная плата за использование объектов ОАО «ФСК ЕЭС» в период 360 календарных дней для филиала ОАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» составляет 2 576,5 тыс. руб. без учета НДС (2 612,3 тыс. руб. в расчете на 365 дней).

Согласно «Расчету стоимости договора аренды - продление ПМ» доля стоимости оборудования по присоединениям потребителей, подписавших соглашения о заключении договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с ПАО «МРСК Юга» с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г., составляет 79,13% от стоимости оборудования по всем объектам ПАО «ФСК ЕЭС», включенным в договор от 09.08.2013 №ПМ-2/61000130000453.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства в размере 2 340 тыс. руб. (2 612,3 тыс. руб. / 2 + 2 612,3 тыс. руб. \*79,13% / 2), что соответствует сумме расходов на аренду объектов электросетевого хозяйства, учтенную КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2017 год.

При этом согласно действующей на момент установления НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» редакции пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

На основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178, принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих величины амортизации и налога на имущество по объектам электросетевого хозяйства, арендуемых по договору от 09.08.2013 №ПМ-2/61000130000453, Исполнитель считает не соответствующим законодательству решение КТР Волгоградской области об учете расходов на аренду объектов электросетевого хозяйства в размере 2 340 тыс. руб. в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2017 год.

***Плата за аренду помещений***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на аренду помещений на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование заявленных расходов предоставлены договоры аренды, срок действия которых распространяется на 2017 год. К договорам аренды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлены акты приема-передачи имущества. Имущество по договорам арендуется с производственными целями для оказания услуг по передаче электрической энергии.

Сумма годовой арендной платы в соответствии с условиями договоров составляет 3 687 тыс. руб. без НДС.

| **Объект аренды** | **Реквизиты договора аренды** | **Наименование контрагента** | **Сумма арендной платы по договору в год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Здание электростанции, гараж, здание маслоосушки, электротали (3 ед.), кран-балка 3,2 т | №16R0140 от 10.02.2016 г. | АО "РИТЭК" | 563,4 |
| Нежилое помещение 89,1 кв.м для размещения оборудования РП № 2540 | А-30 от 28.05.2014 г. | ИП Гимбатов А.П. | 297,2 |
| Нежилые произв. помещения, открытая площадка для складирования материалов, резервуары под масло (3 шт.) | № 431/643 от 10.08.2011г. | ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 820,2 |
| Площадка 2 кв.м на сооружении "Осветительная мачта" | № 3470111973 от 11.01.2011 г. | МУП г. Камышина "ПУВКХ" КЭС | 6,2 |
| **Итого** |  |  | **3 687,0** |

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен договор с ИП Чиликин на сумму 476,4 тыс. руб.

Сумма амортизации и налога на имущество по договорам аренды помещений в соответствии с информацией от собственников имущества (письмо ПАО «ФСК ЕЭС» от 10.03.2016 г., письмо АО «РИТЭК» от 10.03.2016 г.) составляет 1 254,2 тыс. руб.

Согласно действующей на момент установления НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» редакции пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

По мнению Исполнителя филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждены расходы на аренду помещений на 2017 год в размере 3 687 тыс. руб. Однако на основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 30.11.2016) Исполнитель определил расходы на аренду помещений на 2017 год в размере, равном сумме амортизации, налога на имущество и платы за землю, подтвержденной собственниками арендуемого имущества (1 254,2 тыс. руб.).

В обоснование фактических расходов на аренду зданий и сооружений непроизводственного назначения, учитываемых по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» в КТР Волгоградской области представлены документы, подтверждающие фактические расходы за 2015 год:

* Пояснительные записки;
* Договор на оказание эксплуатационных услуги от 15.02.2010 № 39 с ЗАО «МКЦ «Кристалл»;
* Договор аренды нежилых помещений от 18.12.2008 № 455 с ЗАО «МКЦ «Кристалл».

Исполнитель отмечает, что так как в материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие производственную необходимость аренды зданий и сооружений непроизводственного назначения по указанным договорам в 2017 году, а также документы, подтверждающие соответствие заявленных расходов положениям пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в редакции от 30.11.2016 г., Исполнитель не учитывает в расчете расходов на аренду помещений расходы в размере 28 477 тыс. руб. (доля расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенная на Филиал).

Сумма платы за аренду помещений, определена Исполнителем в размере 1 254,2 тыс. руб., что на 7 573,8 тыс. руб. меньше суммы арендной платы по расчету КТР Волгоградской области.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на аренду на 2017 год, Исполнителем с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178 определена документально подтвержденная сумма расходов на аренду в размере 27 555,5 тыс. руб., в том числе:

* Арендная плата за землю – 26 301,3 тыс. руб.;
* Плата за аренду помещений – 1 254,2 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в составе неподконтрольных расходов по статье «Арендная плата»» 2 277,7 тыс. руб., в отсутствие действующих в периоде регулирования договоров аренды земельных участков, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифной заявки на 2017 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган реестр договоров аренды земельных участков с указанием кадастровой стоимости земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам.

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая);

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | **70 412,1** | **97 430,8** | **95 973,7** | **-1,5%** | **36,3%** |
| Земельный налог | 3 271,8 | 3 652,6 | 3 652,6 | 0,0% | 11,6% |
| Налог на имущество | 63 479,3 | 87 289,4 | 87 738,1 | 0,5% | 38,2% |
| **Прочие налоги и сборы** | **3 661,1** | **6 488,8** | **4 583,0** | **-29,4%** | **25,2%** |
| Транспортный налог | 3 341,9 | 3 728,0 | 3 373,0 | -9,5% | 0,9% |
| Водный налог | 0,5 | 1,0 | 1,0 | 0,0% | 100% |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 318,7 | 576,6 | 314,0 | -45,5% | -1,5% |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 0 | 2 183,2 | 895,0 | -59,0% |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 97 431 тыс. руб., в том числе 95 522 тыс. руб. – налоги Филиала, 1 909 тыс. руб. – часть расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на налоги, отнесенная на Филиал.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет земельного налога на 2016-2018 гг. (по 2 563 объектам);
* Справка ГУП «Волгоградоблинвентаризация» от 06.05.2004 № 53 об отнесении имущества ОАО «Волгоградэнерго» к недвижимому;
* Расчет амортизации и налога на имущество на 2015-2018 гг.;
* Затраты филиала ПАО «МРСК га» - «Волгоградэнерго» по водному налогу на 2016-2018 гг.;
* Лицензии на пользование недрами (5шт.);
* Приказы Управления по недропользованию по Волгоградской области о продлении срока действия лицензий на право пользования недрами;
* Информация для расчета транспортного налога на 2017 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и их доля, приходящаяся на вид деятельности «передача электрической энергии» филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2015 год, и в проекции на 2017, 2018 гг.;
* Пояснительная записка по фактическим расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Налог на имущество» за 2015 год.
* Оборотно-сальдовая ведомость по сч. 68.03 ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Налоговые декларации по налогу на имущество организаций (ПАО «МРСК Юга») за 2015 год.

***Земельный налог***

По состоянию на 01.01.2016 г. филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» владеет на праве собственности или использует участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании, в количестве 2 563 шт.

Расчет налога на землю на 2017-2018 гг. на сумму 3 652,6 тыс. руб. произведен с применением действующих ставок по налогу на землю, установленных представительными органами муниципальных образований, от кадастровой стоимости земельных участков.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков Волгоградской области утверждены приказом от 27.10.2015г. № 46-Н Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Согласно статье 394 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. На территории города Волгограда налоговые ставки земельного налога установлены Положением о местных налогах и сборах, утвержденных постановлением Волгоградского городского совета народных депутатов от 23.11.2005 г. № 24/464.

***Налог на имущество организаций***

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» налог на имущество на 2017 год запланирован в размере 85 829,1 тыс. руб.

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в части налога на имущество на 2017 год учтены в расходах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 1 909 тыс. руб.

Общая сумма налога на имущество на 2017 год, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составляет 87 289,4 тыс. руб.

***Транспортный налог***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 01.01.2017 имеет 935 единиц транспортных средств, в том числе 83 единиц транспортных средств массой свыше 12 тонн.

Расчет транспортного налога на 2017 год произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на транспортные средства в количестве 935 ед. Ставки транспортного налога приняты в расчет в соответствии с действующими ставками транспортного налога, утвержденными законом Волгоградской области от 11.11.2002 № 750-ОД «О транспортном налоге».

Налоговая база определена в отношении транспортных средств, имеющих двигатели - как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах; в отношении водных несамоходных транспортных средств (не определена валовая вместимость) - как единица транспортного средства.

Транспортный налог на 2017 год заявлен в размере 3 728 тыс. руб.

***Водный налог***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществляет добычу подземных вод для хозяйственно-бытовых и производственных нужд, полива зеленых насаждений на основании лицензий (5 шт.).

Для обоснования планируемых расходов в размере 1,0 тыс. руб. представлен расчет на 2017 год исходя из годового нормативного расхода воды и налоговых ставок, установленных в пункте 1 статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации с применением в соответствии с пунктом 1.1. статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации коэффициента 1,52.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

К видам негативного воздействия на окружающую среду по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» относятся:

* выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ стационарными источниками загрязнения;
* размещение отходов производства и потребления.

Лимиты на размещение отходов установлены для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 5 лет, до конца 2017 года.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) запланирована на 2017 год в размере 576,6 тыс. руб. с увеличением ожидаемых расходов за 2016 год на 6%.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлениям Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

На балансе «Волгоградэнерго» числится 81 единица транспортных средства, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год определена в размере 2 183,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по налогу на землю приняты в сумме 3 652,6 по расчету, представленному филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» (стр. 21-22 Экспертного заключения). В соответствии с Программой перевода земель под объектами, находящихся в бессрочном пользовании, перевод в собственность или аренду должен быть осуществлен до 2016 года. Однако на 01.10.2016 г. в бессрочном пользовании у Филиала находится 1322 участка. На участки, находящиеся в собственности, начисляется налог на землю. Количество участков, находящихся в собственности у Филиала, выросло с 178 до 204 шт. Представлен реестр объектов недвижимости с указанием кадастрового номера земельных участков и суммой земельного налога.

Налог на имущество принят в размере 87 738,1 тыс. руб., в том числе налог на имущество Филиала в размере 85 829 тыс. руб. исходя из факта за 2015 год с учетом ввода основных средств, налог на имущество исполнительного аппарата в размере 1 909 тыс. руб. Применены ставки налога на имущество в соответствии с гл. 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

Транспортный налог принят в сумме 3 373 тыс. руб., при этом полностью исключен налог на катера, снегоходы и автобусы, на легковой автотранспорт в количестве 183 ед. величина налога снижена в 2 раза.

Водный налог принят в сумме 1,0 тыс. руб. по предложению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на основании гл. 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Представлены лицензии ка право пользования недрами для добычи подземных вод для хозяйственных и бытовых нужд.

Плата за предельно допустимые выбросы принята в размере 314 тыс. руб. исходя из факта 2015 года. Лимиты на размещение отходов утверждены в 2013 году сроком на 5 лет.

Расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения (для автомобилей свыше 12 тонн) приняты исходя из тарифа 1,592 руб./км.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Земельный налог***

В «Расчете земельного налога за 2016-2018 гг.» не указаны площади участков, кадастровая стоимость земельных участков и налоговые ставки, установленные уполномоченными органами муниципальных образований. Также не указаны кадастровые номера 449 земельных участков, сумма земельного налога по которым на 2017 год по расчету филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» определена в размере 251,4 тыс. руб.

В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму земельного налога по факту за 2015 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации (ред. от 30.11.2016) налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации кадастровый номер, присваиваемый органом регистрации прав.

Таким образом, наличие кадастрового номера свидетельствует о том, что земельный участок поставлен на кадастровый учет и определена кадастровая стоимость данного земельного участка, являющаяся налоговой базой для исчисления земельного налога.

На основании «Расчета земельного налога за 2016-2018 гг.» Исполнителем определена сумма расходов на земельный налог на 2017 год без учета расходов по участкам с неуказанным кадастровым номером в размере 3 401,2 тыс. руб. (3 652,6 – 251,4).

В целях обоснования заявляемых расходов на земельный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет земельного налога с указанием по каждому земельному участку месторасположения участка, наименования объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, площади земельного участка, кадастрового номера, кадастровой стоимости, ставки налога, суммы налога на очередной период регулирования.

***Налог на имущество***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год.

В расчете налога на имущество на 2017 год Филиалом учтены суммы налога по основным средствам, не введенным в эксплуатацию, первоначальная и остаточная стоимость которых не подтверждены документально. В расчете налога на имущество не учтены положения статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации.

Исполнитель определил расходы на налог на имущество на 2017 год на основании данных бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о первоначальной и остаточной стоимости основных средств по состоянию на 30.09.2016 г., представленных Исполнителю в виде Реестра основных средств за период 01.01.2016-30.09.2016.

При определении налога на имущество на 2017 год Исполнитель руководствовался положениями статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации (в ред. от 30.11.2016): налоговая ставка в отношении линий электропередач и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, принята в размере 1,6%, по прочим основным средствам налоговая ставка принята в размере 2,2%. Также Исполнителем учтены положения статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми не признаются объектами налогообложения земельные участки и объекты основных средств включенные в первую или во вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации, и положения статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми освобождаются от налогообложения организации - в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Величина налога на имущество на 2017 год по расчету Исполнителя составила 77 174,3 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга». Кроме того, согласно оборотно-сальдовой ведомости по сч. 68.03 за 2015 год в сумму налога на имущество по объектам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» включены основные средства, местонахождением которых является Краснодарский край, г. Краснодар, Северский район Краснодарского края. На основании изложенного, по мнению Исполнителя, документально не подтверждена производственная необходимость и обоснованность учета суммы налога на имущество по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 1 909 тыс. руб. в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Налог на имущество», Исполнителем определена документально подтвержденная сумма расходов на 2017 год в размере 77 174,3 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования, а также данные бухгалтерского учета за отчетный год и документы, подтверждающие факт приема к учету основных средств за 9 месяцев текущего периода регулирования.

***Транспортный налог***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет величины транспортного налога на 2017 год, учтенной в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлен расчет транспортного налога на 2017 год по категориям транспортных средств с указанием количества транспортных средств по каждой категории, общей мощности двигателей транспортных средств по каждой категории и ставок транспортного налога.

В составе обосновывающих материалов по статье отсутствуют пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость эксплуатации катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств в количестве 11 ед., снегоходов, мотосаней в количестве 3 ед. и автобусов в количестве 36 ед. В связи с отсутствием документов Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении сумм транспортного налога по указанным транспортным средствам из плановой величины расходов на 2017 год. Величина транспортного налога по указанным транспортным средствам определена Исполнителем в размере 152,7 тыс. руб. Кроме того, Исполнитель исключает из плановой величины транспортного налога на 2017 год суммы налога по легковому автотранспорту представительского класса (2 автомобиля Toyota Land Cruiser) на общую сумму 60,2 тыс. руб., необходимость эксплуатации которых также не подтверждена документально.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину транспортного налога на 2017 год без учета суммы 212,9 тыс. руб. в размере 3 515,1 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов на транспортный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость эксплуатации транспортных средств для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии (документы, подтверждающие отсутствие регулярного транспортного сообщения, графики работы персонала, приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями организации).

***Водный налог***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

* В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены копии 5 лицензий на право пользования недрами, а также приказы Управления по недропользованию по Волгоградской области о продлении срока действия лицензий на право пользования недрами
* В расчете затрат на водный налог филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с пунктами 1 и 1.1. статьи 333.12 Налогового Кодекса Российской Федерации применены ставки водного налога для забора из подземных водных объектов бассейнов рек Волга и Дон в размере 348 руб./тыс.м3 и 420 руб./тыс. м3 с применением коэффициента 1,52 в размере 528,96 руб./тыс. м3 и 638,4 руб./тыс.м3 соответственно.

На основании представленных документов Исполнитель определил расходы на водный налог на 2017 год в размере 1,0 тыс. руб., что соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Дополнительно в целях обоснования заявляемых расходов на водный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган данные о фактических объемах потребления воды по всем скважинам за отчетный год.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) на 2016 год определена в размере 1 654,95 тыс. руб. исходя из лимитов отходов и выбросов, установленных для Филиала на 5 лет (до конца 2017 года) и ставок платы по каждому загрязняющему веществу в соответствии с Нормативами платы за размещение отходов производства и потребления, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления». При этом не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов на 2017 год.
* Заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год сумма платы за НВОС составляет 350 тыс. руб. (314 тыс. руб. \* 1,05) с учетом запланированного увеличения объема отходов, где 314 тыс. руб. – указанная в пояснительной записке фактическая сумма платы за 2015 год. При этом Филиалом не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за 2015 год.

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения тарифов на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» постановление Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 утратило силу.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 гг. Ставки платы на 2017 год установлены с увеличением на 4,3% по отношению к ставкам платы, утвержденным на 2016 год.

Принимая во внимание, что производственная деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в 2017 году по сравнению с 2015 годом существенно не изменилась, и, соответственно, не изменилось количество отходов производства, Исполнитель считает обоснованными расходы на экологические платежи на 2017 год в размере факта за 2015 год (314 тыс. руб.), увеличенного на ИПЦ 2016/2015 107,1% и 104,3%, в размере 350,7 тыс. руб.

Учитывая, что сумма расходов по расчету Исполнителя незначительно превышает сумму платы, заявленную Филиалом, Исполнитель принимает в расходы по статье «Прочие налоги и сборы» плату за НВОС в размере 350 тыс. руб. При этом Исполнитель отмечает недостаточную документальную обоснованность указанной суммы расходов, так как филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» не были документально подтверждены фактические расходы за 2015 год в размере 314 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов на плату за НВОС Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы на очередной период регулирования исходя из планируемых объемов отходов и выбросов и ставок платы по каждому загрязняющему веществу, документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение, бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за отчетный период, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы отчетного периода с отметкой о принятии Управления Росприроднадзора.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет и не указана величина платы, учтенной в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год. Исполнитель определил величину платы, учтенную КТР Волгоградской области в НВВ Филиала на 2017 год, равной разности общей принятой в расчет НВВ величины прочих налогов и сборов 4 583 тыс. руб. и суммы транспортного налога (3 373 тыс. руб.), налога на недропользование (1,0 тыс. руб.), платы за загрязнение окружающей среды (314 тыс. руб.). Исходя из данного расчета величина платы за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год учтена КТР Волгоградской области в размере 895 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования расходов представлена пояснительная записка. Не представлен расчет заявленной суммы платы и документы, подтверждающие расчет (плановая величина пробега по видам автотранспорта на 2017 год, сведения о фактическом пробеге автотранспорта разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн за 2015 год и истекший период 2016 года). Не представлены данные бухгалтерского учета о фактическом размере платы за возмещение вреда дорогам федерального значения за 2015 год и истекший период 2016 года.

На основании вышеизложенного Исполнитель полагает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявляемые в размере 2 183,2 тыс. руб. расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год документально не подтверждены.

Исполнитель полагает, что в условиях отсутствия документального подтверждения заявленной Филиалом платы за возмещение вреда дорогам федерального значения учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 895,0 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения с указанием планового пробега по каждому транспортному средству, а также документы, подтверждающие планируемую величину пробега, в том числе детализированный отчет о начислении платы за проезд по дорогам федерального значения за отчетный период.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации (ред. от 30.11.2016), действующей на момент принятия решения об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», сумма налога, исчисленная по итогам налогового периода налогоплательщиками-организациями в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре, уменьшается на сумму платы, уплаченную в отношении такого транспортного средства в данном налоговом периоде.

Учитывая, что Исполнителем в расчет прочих налогов и сборов на 2017 год не включена плата за возмещение вреда дорогам федерального значения, величина транспортного налога, определенная Исполнителем в размере 3 515,1 тыс. руб., не уменьшена в соответствии со статьей 362 Налогового кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на налоги на 2017 год, Исполнителем определена сумма расходов по статье в размере 84 441,6 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 3 401,2 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 77 174,3 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 3 515,1 тыс. руб.;
* Водный налог – 1,0 тыс. руб.;
* Экологические платежи за загрязнение окружающей среды – 350 тыс. руб.

Исполнитель полагает, что в условиях отсутствия документального подтверждения расходов по статье «Налоги» учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов в размере 11 532,1 тыс. руб. (95 973,7 – 84 441,6) может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизация | **555 275,2** | 548 345,0 | 547 533,0 | -0,1% | -1,4% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» первоначально были заявлены расходы по статье в размере 548 345 тыс. руб., в том числе 543 139 тыс. руб. – амортизация основных средств Филиала, 5 206 тыс. руб. – часть амортизационных отчислений по объектам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенная на Филиал).

Расчет амортизации на 2017 год произведен на основании фактических бухгалтерских данных по стоимости основных производственных фондов за 2015 год, а также учитывает ввод производственных активов в соответствии с инвестиционной программой на 2016-2022 гг., представленной в Минэнерго России письмом от 29.02.2016 г. № МР5/1000/125 «О направлении проекта скорректированной инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2016-2022 гг.».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2015-2018 гг.
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и их доля, приходящаяся на вид деятельности «передача электрической энергии» филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2015 год, и в проекции на 2017, 2018 гг.;
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2015 год, анализ счета 26.01 за 2015 год «Амортизация прочих ОС».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на амортизацию приняты в размере 547 533 тыс. руб. с учетом ожидаемого факта за 2016 год 552,9 млн. руб. и планируемого ввода основных средств в 2017 году - 826,6 млн. руб. Амортизационные отчисления определены исходя из средней нормы амортизации 5,04%. Сумма амортизации основных средств Филиала составляет 544 млн. руб.

Амортизация по основным средствам исполнительного аппарата определена в размере 3 554 тыс. руб. с учетом исключения основных средств, не относящихся напрямую на вид деятельности (столы, диваны, телевизоры, сплит-системы), с учетом доли затрат, относимых на Филиал на передачу электроэнергии, 38,4%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не указаны объекты, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год, не отражен анализ исполнения положений п. 27 Основ ценообразования № 1178 в части соответствия сроков полезного использования (СПИ) в расчетах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год максимальным СПИ, установленным Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация ОС).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Исполнитель отмечает, что расчет амортизации на 2017 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» и учтен КТР Волгоградской области с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

Исполнитель определил расходы на амортизацию на 2017 год на основании данных бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о начисленной амортизации по состоянию на 30.09.2016 г., представленных Исполнителю в виде Реестра основных средств за период 01.01.2016-30.09.2016.

Согласно Реестру основных средств за 9 месяцев 2016 года расчетная годовая сумма амортизации основных средств Филиала составит 528 386 тыс. руб.

Также Исполнителем был произведен расчет амортизационных отчислений основных средств, по которым не исполняются положения пункта 27 Основ ценообразования № 1178 в части расчета экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования с учетом максимальных СПИ, установленных Классификацией ОС.

Согласно Классификации ОС, линии электропередач (воздушные на металлических и железобетонных опорах и кабельные) относятся к 6 группе ОС (СПИ свыше 10 до 15 лет включительно), подстанции относятся к 7 группе ОС (СПИ свыше 15 до 20 лет включительно).

Согласно пояснениям Филиала, в результате реорганизации основные средства были приняты на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 31.03.2008 г. по остаточной стоимости с соответствующим сокращением сроков полезного использования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 258 Налогового кодекса Российской Федерации организация, приобретающая объекты основных средств, бывшие в употреблении (в том числе в виде вклада в уставный (складочный) капитал или в порядке правопреемства при реорганизации юридических лиц), в целях применения линейного метода начисления амортизации по этим объектам вправе определять норму амортизации по этому имуществу с учетом срока полезного использования, уменьшенного на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущими собственниками. При этом срок полезного использования данных основных средств может быть определен как установленный предыдущим собственником этих основных средств срок их полезного использования, уменьшенный на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущим собственником.

Согласно п. 3.5.11 и п.3.7.5 Учетной политики для целей бухгалтерского учета на 2008 г., утвержденной приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.12.2007 № 106 «По основным средствам, поступившим в Общество в процессе реорганизации компании в форме присоединения распределительно-сетевых компаний зоны ответственности ОАО «МРСК Юга», первоначальная стоимость по которой они принимаются к бухгалтерскому учету равна остаточной стоимости ОС по данным бухгалтерского учета присоединяемых компаний на момент присоединения. Основные средства, остаточная стоимость которых, по данным бухгалтерского учета присоединяемой компании на дату присоединения равна 0 (ноль), принимаются к бухгалтерскому учету присоединяющей компанией в оценке равной 1(один) рубль. Срок полезного использования ОС, поступивших в Общество в результате реорганизации в форме присоединения к нему распределительно-сетевых компаний, устанавливается как разница между установленным реорганизуемой компанией сроком полезного использования ОС и количеством месяцев фактической эксплуатации ОС реорганизуемой компанией до момента присоединения».

Исполнитель определил величину отклонения суммы амортизации, рассчитанной на 2017 год исходя из максимального СПИ по основным средствам (воздушным и кабельным линиям электропередач по уровням напряжения ВН, СН1, СН2), принятым к учету после 31.03.2008 г., от расчетной суммы амортизации на 2017 год по Реестру основных средств за 9 месяцев 2016 года, представленному филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в размере 955,1 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину амортизации основных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год с учетом положений пункта 27 Основ ценообразования № 1178 в размере 527 430,9 тыс. руб. (528 386 – 955,1).

Исполнитель отмечает, что при проведении регулирующим органом расчета амортизации с учетом информации о материале опор линий электропередач, характеристиках трансформаторов и прочего оборудования, величина отклонения суммы амортизации, рассчитанной на 2017 год исходя из максимального СПИ, от расчетной суммы амортизации на 2017 год может быть увеличена.

Согласно расчету «Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и их доля, приходящаяся на вид деятельности «передача электрической энергии» филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2015 год, и в проекции на 2017, 2018 гг.» за 2015 год в целом по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» амортизация составила 11 929,9 тыс. руб., на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электрической энергии за 2015 год отнесены 4 581,2 тыс. руб. Амортизационные отчисления, отнесенные на Филиал, на 2017 год запланированы в размере 5 205,6 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен расчет амортизации основных средств на 2017 год, учитываемой по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и отнесенной на Филиал в размере 5 205,6 тыс. руб. В информации о фактической величине амортизации ОС исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 год не указаны даты принятия к учету ОС, СПИ ОС, первоначальная стоимость ОС.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Амортизация», Исполнителем определена документально подтвержденная сумма экономически обоснованных расходов на 2017 год в размере 527 430,9 тыс. руб.

Основываясь на положениях п. 27 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель обоснованно полагает, что учет КТР Волгоградской области расходов на амортизационные отчисления в объеме 20 102,1 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного предложения представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пообъектный расчет амортизации основных средств и НМА на плановый период регулирования с указанием даты принятия основных средств к учету, СПИ, первоначальной и остаточной суммы основных средств;
* Пояснительную записку с указанием суммы амортизации по основным средствам, принятым на баланс филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» по остаточной стоимости с уменьшением СПИ в результате реорганизации с указанием документов, ранее представленных в регулирующий орган, подтверждающих первоначальную стоимость и СПИ основных средств.
* Данные бухгалтерского учета и инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Проценты по кредитам банков | 906 184 | 1 050 361 | 107 700 | -89,7 | -88,1 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Первоначально в письме от 28.04.2016 № ВлгЭ/1400/5643 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 1 237 288 тыс. руб.

Письмом от 21.11.2016 № ВлгЭ/1400/15514 Филиалом расходы по статье были уточнены в размере 1 050 361 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает земные средства централизованно, а не отдельно для каждого филиала, что позволяет снизить стоимость обслуживания кредитных ресурсов, как для каждого филиала, так и в целом по ПАО «МРСК Юга», а также оптимизировать общий объем заемных средств.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества).

Ссудная задолженность ПАО «МРСК Юга» по основному долгу по итогу 2015 года составила 25 002 130,83 тыс. руб., в т.ч. относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 8 407 066,29 тыс. руб.

Плановые расходы по статье «Проценты по кредитам и займам» на 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляют 1 050 361 тыс. руб.

Принимая во внимание, что установленная ЦБ РФ ключевая ставка с 19.09.2016 г. (Решение совета директоров ЦБ РФ от 16.09.2016 г.) составляет 10%, ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 14% (10%+4%).

Плановые средневзвешенные процентные ставки по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» составляют: на 31.12.2016 г. -12,54%; 31.12.2017 г. -12,63%.

Таким образом, ставка по привлеченным кредитам ПАО «МРСК Юга» не превышает размер ставки, установленный пунктом 65 Основ ценообразования и постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340.

Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании «Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утверждённой приказом от 27.12.2017 г. № 947. Распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2017 год;
* Реестр кредитных договоров, действующих в 2015 году;
* Расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам на 31.12.2015;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 31 декабря 2015 г. № 863 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2016 год»;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 22 апреля 2016 г. № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07 декабря 2015 г. №764»;
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014г. №723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете»;
* Отчет о финансовых результатах за 12 месяцев 2015 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытка»;
* Отчет о прибылях и убытках для представления в органы регулирования за 2015 год;
* Пояснительная записка по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами за 2015 год;
* Отчет о прибылях и убытках «Волгоградэнерго» за 12 месяцев 2010 года;
* Отчет о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2010 год;
* Отчет о финансовых результатах филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 12 месяцев 2012 года;
* Отчет о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2012 год;
* Отчет о финансовых результатах «Волгоградэнерго» за 12 месяцев 2014г;
* Отчет о прибылях и убытках для представления в органы регулирования за 2014 год;
* Финансовый результат и изменение основных показателей деятельности Волгоградэнерго за период 2008 – 2015 гг.;
* Бухгалтерский баланс «Волгоградэнерго» на 30 марта 2008 г.;
* Структура ссудной задолженности ОАО «МРСК Юга» в разрезе филиалов (без учета начисленных процентов);
* Бухгалтерский баланс (Форма № 1) филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31 декабря 2009 года;
* Распределение фактических расходов по кредитам и займам ОАО «МРСК Юга» за 2010 год по филиалу «Волгоградэнерго»;
* Бухгалтерский баланс «Волгоградэнерго» на 31 декабря 2010 года;
* Распределение фактических расходов по кредитам и займам ОАО «МРСК Юга» за 2011 год по филиалу «Волгоградэнерго»;
* Бухгалтерский баланс ф-л ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31 декабря 2011 года;
* Пояснительная записка по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ОАО «МРСК Юга» между филиалами за 2012 год;
* Бухгалтерский баланс «Волгоградэнерго» на 31.12.2014г.;
* Пояснительная записка по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ОАО «МРСК Юга» между филиалами за 4 квартал 2013 года;
* Пояснительная записка по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ОАО «МРСК Юга» между филиалами в 2014 году;
* Бухгалтерский баланс «Волгоградэнерго» на 31.12.2015;
* Выписка из Пояснительной записки к бухгалтерскому отчету за 2010 год Филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Пояснительная записка о порядке отражения в бухгалтерской отчетности ошибок предшествующих отчетных лет, выявленных после утверждения бухгалтерской отчетности;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках за 2008 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015 г.;
* Структура дебиторской задолженности предприятий-банкротов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 31.12.2015 г.;
* Бухгалтерский баланс «Волгоградэнерго» на 30 сентября 2016 года;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев 2016г.;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 30.09.2016 г.;
* Реестр кредитных договоров, действующих в 2016 году по состоянию на 30.09.2016;
* Расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2016г.;
* Расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017г.;
* Расчет дефицита/профицита филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно п.4.14.17 Учетной политики Общества проценты по кредитам распределяются между филиалами в соответствии с методикой, разрабатываемой Обществом. Приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764 утверждена Методика. По видам деятельности распределяются согласно п.4.4 Положения об управленческом учете, утвержденным приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723.

По действующим договорам средневзвешенная ставка на конец 2016 года составляет 14,56%.

По факту на конец 2015 год величина кредитов и проценты по кредитам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **млн. руб.** | **31.12.2015** | | |
| **Всего** | **в т.ч. на филиал** | |
|  |  | **в т.ч. на передачу** |
| Ссудная задолженность | 25 002,1 | 8 407,1 | 8 304,9 |
| Проценты по кредитам | 2 558,8 | 918,5 | 906,2 |

Согласно п.7 Постановления Правительства РФ № 1178 в случае если на основании отчетности за год выявлены экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении тарифов на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный в этот период регулирования по независящим от организации причинам, указанные расходы (доход) учитываются на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам относятся и расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

Исходя из чего, ввиду предусмотренных тарифными решениями всех экономически обоснованных расходов ТСО, не представляется возможным учесть в составе НВВ предлагаемую величину процентов по кредитам.

Принята сумма 17 500 тыс. руб. из 1/12 выручки от населения (120 195 тыс. руб.) и фактически сложившейся средневзвешенной ставки 14,56% исходя из срока оплаты за электрическую энергию населением.

Согласно выписке из протокола заседания Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 53/51 от 23.12.2016 г. расходы по статье «Проценты по кредитам банков» были учтены в НВВ на 2017 год в размере 107,7 млн. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 07.12.2015 № 764;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода:

1. Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;
2. Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);
3. Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга»;
4. Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);
5. Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);
6. Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период.

* По состоянию на 31.12.2015 г. ссудная задолженность ПАО «МРСК Юга» по основному долгу составляет 25 002 130,83 тыс. руб., в том числе относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 8 407 066,29 тыс. руб. (33,62 %), в том числе на услуги по передаче электрической энергии - 8 294 470,35 тыс. руб., общий объем начисленных процентов за пользование кредитными ресурсами по ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2015 году составил 2 558 784,39 тыс. руб., в том числе отнесенных на Филиал – 918 485,29 тыс. руб., в том числе отнесенные на услуги по передаче электрической энергии – 906 184 тыс. руб., средняя фактическая ставка по кредитным договорам составила 10,93 %;
* Согласно представленным материалам, средневзвешенная ставка по кредитным договорам, действовавшим в 2016 году, планировалась на уровне 12,54%;
* Не предоставлен расчет и документальное подтверждение суммы комиссии кредитных организаций на 2017 год;
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2017 год включены проценты по облигационному займу БО-01 (дата размещения облигаций - 22.06.2015 г., сумма займа 5 000 000 тыс. руб.). Информация о займе опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Юга».

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», планируемая величина кредитного портфеля по основному долгу в целом по ПАО «МРСК Юга» на начало 2017 года составит 24 910 130,83 тыс. руб., в том числе величина кредитного портфеля, относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составит 8 238 887,2 тыс. руб., на конец 2017 года – 8 267 448,2 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2017 году кредитным соглашениям составляют от 9,49% до 13,41%, ставка по облигационному займу – 13,5%.

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 19.09.2016 установлена ключевая ставка в размере 10 %. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 14 % (10 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2017 год, не превышают указанного значения.

Исполнитель обращает внимание, что в расчете средневзвешенной ставки по кредитным договорам, выполненным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», использованы ставки процентов по договорам, только планируемым к заключению. Исполнителем рассчитана средневзвешенная ставка без учета договоров, планируемых к заключению, в размере 12,34%.

| **Наименование банка** | **№ кредитного договора** | **Дата заключения кредитной линии** | **Дата погашения кредита** | **Сумма фактической задолженности, руб.** | **% ставка с учетом комиссий** | **Сумма %, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-024 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 568 131 503,28 | 11,25% | 63 914 794,12 |
| ПАО Сбербанк | 14-48 | 21.03.2014 | 20.03.2017 | 500 000 000,00 | 9,49% | 47 450 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 1449 | 21.03.2014 | 20.03.2017 | 500 000 000,00 | 9,49% | 47 450 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-50 | 21.03.2014 | 20.03.2017 | 550 000 000,00 | 9,49% | 52 195 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-51 | 21.03.2014 | 20.03.2017 | 900 000 000,00 | 9,49% | 85 410 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-52 | 21.03.2014 | 20.03.2017 | 900 000 000,00 | 9,49% | 85 410 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-125 | 08.08.2014 | 07.08.2017 | 1 000 000 000,00 | 13,38% | 133 800 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-126 | 08.08.2014 | 07.08.2017 | 1 000 000 000,00 | 13,38% | 133 800 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 14-127 | 08.08.2014 | 07.08.2017 | 300 000 000,00 | 13,38% | 40 140 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-74 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 500 000 000,00 | 13,41% | 67 050 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-75 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 500 000 000,00 | 13,41% | 67 050 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-76 | 07.09.2015 | 06 09.2018 | 500 000 000,00 | 13,41% | 67 050 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-77 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 500 000 000,00 | 13,41% | 67 050 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-78 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 400 000 000,00 | 13,41% | 53 640 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 15-79 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 404 700 000,00 | 13,41% | 54 270 270,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/264 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000,00 | 12,95% | 64 750 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/266 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000,00 | 12,95% | 64 750 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/267 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000,00 | 12,95% | 64 750 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/268 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000,00 | 12,95% | 64 750 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/269 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 900 000 000,00 | 12,95% | 116 550 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/270 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 900 000 000,00 | 12,95% | 116 550 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/290 | 29.06.2016 | 06.06.2018 | 1 800 000 000,00 | 11,25% | 202 500 000,00 |
| ПАО Сбербанк | 5400/291 | 29.06.2016 | 06.06.2018 | 653 587 992,32 | 11,25% | 73 528 649,14 |
| 30.09.2018 | 331 412 007,68 | 10,59% | 35 096 531,61 |
| Облигационный заем | БО-01 | 22.06.2015 | 08.06.2020 | 5 000 000 000,00 | 13,50% | 675 000 000,00 |
| **ВСЕГО ссудная задолженность** |  |  |  | **20 607 831 503,28** | **12,34%** | **2 543 905 244,87** |

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» кредитные средства привлекаются для своевременного обеспечения выплат по налоговым платежам, заработной плате, расчетам с поставщиками и подрядчиками в условиях несвоевременной оплаты потребителями за оказанные услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области в Экспертном заключении указывает на то, что по факту 2015 года проценты по кредитам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии, составили 906,2 млн. руб. Однако данные расходы не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» ввиду того, что не все экономически обоснованные расходы ТСО представляется возможным учесть в НВВ ТСО (стр. 26 Экспертного заключения на 2017 год).

В следующей таблице указаны суммы дебиторской задолженности потребителей за услуги по передаче электрической энергии, оказанные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», на основании бухгалтерских данных (обороты по счету 62 по видам взаиморасчетов), и данные о динамике ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» за период 2008 - 2015 гг.

| **Год** | **Дебетовое сальдо по сч. 62 на конец периода, тыс. руб.** | **Прирост дебиторской задолженности, % к прошлому году** | **Ссудная задолженность ПАО "МРСК Юга"** | **Прирост ссудной задолженности, % к прошлому году** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 | 1 271 624,78 |  | 9 304 687 |  |
| 2009 | 3 725 402,81 | 192,96 | 13 183 858 | 41,69 |
| 2010 | 4 305 112,06 | 15,56 | 14 166 736 | 7,46 |
| 2011 | 4 975 197,90 | 15,56 | 16 589 120 | 17,10 |
| 2012 | 6 705 070,96 | 34,77 | 19 341 890 | 16,59 |
| 2013 | 9 098 424,00 | 35,69 | 21 989 353 | 13,69 |
| 2014 | 9 275 239,84 | 1,94 | 24 867 427 | 13,09 |
| 2015 | 9 371 670,74 | 1,04 | 25 033 575 | 0,67 |

Согласно данным бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за период 2008 - 2015 гг. наблюдается существенный рост дебиторской задолженности. Также прослеживается взаимосвязь прироста ссудной задолженности от прироста дебиторской задолженности.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены данные бухгалтерского учета за период 2008 - 2015 гг. (журналы-ордера, обороты по счетам 60, 68, 69, 70, 76), документы, подтверждающие, что дебиторская задолженность возникла в том числе из-за неоплаты прочих потребителей (ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт»), находящихся в стадии банкротства. Также представлены документы (копии судебных решений), подтверждающие, что Филиалом ведется претензионно-исковая работа по взысканию дебиторской задолженности. Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждено, что дебиторская задолженность сформировалась по независящим от Филиала причинам.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

На основании положений пункта 7 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель определил величину расходов на уплату процентов за кредиты без учета процентов по планируемым к заключению ПАО «МРСК Юга» в 2017 году документально неподтвержденным кредитным договорам, в доле, приходящейся на деятельность по передаче электрической энергии в размере 1 016 678,68 тыс. руб. (8 238 887,2 \* 12,34%).

Исполнитель отмечает, что плановые расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Расходы на возврат и обслуживание заемных средств (проценты к уплате)» признаны экономически обоснованными в документально подтвержденном размере. Однако решением Волгоградского областного суда от 02.10.2017 в удовлетворении требований ПАО «МРСК Юга» о признании недействующими приказов КТР Волгоградской области на 2017 год, в том числе по основанию, что в необходимой валовой выручки не были учтены расходы по статье «Расходы на возврат и обслуживание заемных средств (проценты к уплате)», было отказано.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам на период регулирования.
  1. **Дивиденды по акциям**

Обязанность акционерных обществ по выплате дивидендов установлена статьей 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017/факт за 2015, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 107 841 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 107 841 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» составляет 4 981 109 606,40 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены ОБЫКНОВЕННЫЕ АКЦИИ одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 49 811 096 064 шт. (см. страницу «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-yuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2015 г. (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2015 г. составляет 1 544 143 977,98 руб. (см. Приложение раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 31,0%. При этом средняя доходность государственных облигаций (облигаций федерального займа - ОФЗ) составляет в среднем порядка 10% в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на среднюю доходность ОФЗ, в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2017 год следует учесть сумму средств в общем объёме 498 110 960,64 руб., что составляет 32,26% - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2015 в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2015 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 897 473 тыс. руб., в которой 6 256 639 тыс. руб. составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2015г.) или 21,65% от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в необходимой валовой выручке для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 498 110,96 тыс. руб. \* 21,65 % = 107 841 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Копия страницы «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru
* Ежеквартальный отчет ПАО «МРСК Юга» за 4 квартал 2015 г.
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2015 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2015г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы не приняты в связи с необязательным характером выплат, не относящимся напрямую на регулируемый вид деятельности, а также необходимостью сокращения внутренних операционных издержек. Решение о выплате, размере и форме выплаты принимается Общим собранием акционеров Общества. Собрание вправе принять решение о невыплате дивидендов по обыкновенным акциям.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, учет расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

### **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, в том числе на основании долгосрочного параметра регулирования - величины неподконтрольных расходов, рассчитанной в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом**  **ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 4 422 | 6 392 | 6 173 | -3% | 40% |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 10 406 | 16 342 | 13 839 | -15% | 33% |
| Командировочные расходы | 611 | 441 | 0 | -100% | -100% |
| Спортивно-массовые мероприятия | 884 | 975 | 0 | -100% | -100% |
| Культурно-просветительские мероприятия | 1 865 | 1 756 | 0 | -100% | -100% |
| Госпошлина, судебные издержки | 7 994 | 18 308 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы на управление капиталом | 552 | 627 | 537 | -14% | -3% |
| Возмещение морального и физического вреда | 95 800 | 906 | 239 | -74% | -100% |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 2 887 | 3 280 | 0 | -100% | -100% |
| Издержки по исполнительному производству | 142 | 1 140 | 0 | -100% | -100% |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 14 858 | 17 181 | 7 847 | -54% | -47% |
| Невозмещаемый НДС | 486 | 597 | 0 | -100% | -100% |
| Убытки от реализации основных средств | -4 953 | 8 775 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы по списанию основных средств | 681 | 5 853 | 0 | -100% | -100% |
| Выбытие активов без доходов | 405 | 0 | 0 |  | -100% |
| Пени, неустойки, штрафы | 15 178 | 32 292 | 0 | -100% | -100% |
| Консультационные услуги, экспертиза | 0 | 12 470 | 0 | -100% |  |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество | 182 | 291 | 66 | -77% | -64% |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 1 254 | 6 918 | 2 178 | -69% | 74% |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет | 17 616 | 61 794 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 1 379 | 1 567 | 372 | -76% | -73% |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к 60-летию для Победы, Дню энергетика | 2 410 | 1 425 | 520 | -64% | -78% |
| Ритуальные расходы | 2 | 480 | 383 | -20% | 16352% |
| Резерв по прочим условным обязательствам | 309 018 | 0 | 0 |  | -100% |
| Расходы на СМИ, PR | 3 862 | 5 060 | 0 | -100% | -100% |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 0 | 16 538 | 0 | -100% |  |
| Прочие | 3 043 | 22 673 | 1 863 | -92% | -39% |
| Списание дебиторской задолженности более 3-х лет, не обеспеченное списанием кредиторской задолженности более 3-х лет | 361 013 | 7 374 | 5 859 | -89% | -98% |
| **Прочие неподконтрольные расходы** | **852 000** | **251 454** | **39 876** | -84% | -95% |
| **Резерв по сомнительным долгам** | **0** | **3 804 711** |  | **-100%** |  |
| **Прочие неподконтрольные расходы с резервом по сомнительным долгам** | **852 000** | **4 056 164** | **39 876** | -99% | -95% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы» на 2017 год была заявлена сумма в размере 4 048 791 тыс. руб., в том числе резерв по сомнительным долгам 3 804 711 тыс. руб.

Письмом от 18.10.2016 № ВлгЭ/1400/14102 в адрес КТР Волгоградской области дополнительно была направлена информация по безнадежной к взысканию дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015-2016 гг. на сумму 7 373,6 тыс. руб.

***Резерв по сомнительным долгам***

Положением об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2016 год (далее – Учетная политика) предусмотрено формирование резерва по сомнительным долгам.

Согласно пп. 4.10.41-4.10.43 Учетной политики «Общество создает резерв по сомнительной дебиторской задолженности. Резерв создается, и его величина пересматривается ежеквартально. Сомнительной считается дебиторская задолженность, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями».

С целью снижения дебиторской задолженности контрагентов перед филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» проводится претензионно-исковая работа.

По состоянию на 31.12.2015 г. в бухгалтерском учете филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» числится дебиторская задолженность в размере 10 560 498 тыс. руб. (3 646 653 тыс. руб. – дебиторская задолженность, отраженная в стр. 1230 бухгалтерского баланса, 6 913 845 тыс. руб. – резерв по сомнительным долгам). Величина резерва по сомнительным долгам на 31.12.2015 г. подтверждена оборотно-сальдовой ведомостью по счету 63 за 2015 год.

В структуре резерва наибольший вес 63% (6 645 697 тыс. руб.) составляет дебиторская задолженность предприятий, находящихся в стадии банкротства, в том числе дебиторская задолженность за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорное потребление, потребление электроэнергии сверх уровня аварийной брони составляет 4 607 285 тыс. руб.

К включению в резерв по сомнительным долгам на 2017 год Филиал предлагает часть дебиторской задолженности предприятий-банкротов в размере 3 804 710,61 тыс. руб.

| **Наименование предприятия - должника** | **Дебиторская задолженность, включенная в резерв по сомнительным долгам, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| МУПП «Волгоградские муниципальные электрические сети» | 1 197 610,11 |
| ВОАО «Химпром» | 1 628 967,07 |
| ОАО «Нижноватомэнергосбыт» | 179 522,64 |
| МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» | 69 390,55 |
| ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» | 523 435,79 |
| ОАО «Котельниковский элеватор» | 144 835,17 |
| МУП «Светлоярское городское поселение «Светлоярское коммунальное хозяйство» | 23 184,14 |
| ОАО «Волгоградский судостроительный завод» | 32 125,67 |
| ОАО «Волгоградский завод спецмашиностроения» | 3 660,19 |
| ООО «ИСГ «Нагорье» | 1 979,27 |
| **Итого** | **3 804 711** |

Данная задолженность включена в резерв по сомнительным долгам на основании приказов ПАО «МРСК Юга».

Поэтапное включение дебиторской задолженности предприятий-банкротов в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» посредством создания резерва по сомнительным долгам позволит Филиалу исполнять свои обязательства по надежному снабжению электрической энергией потребителей региона.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Резерв по сомнительным долгам»;
* Оборотно-сальдовая ведомость филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по счету 63 за 2015 год;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Реестр приказов ПАО «МРСК Юга» о начислении и восстановлении резерва по сомнительным долгам на 31.12.2015 г.;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2016 год;
* Отчет о финансовых результатах за 12 месяцев 2015 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Бухгалтерский баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2015 г.

Письмом от 03.11.2016 № ВлгЭ/1400/14740 «О направлении особого мнения к заседанию Экспертного совета 28.10.2016» в адрес КТР Волгоградской области, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предлагается предусмотреть поэтапное включение в НВВ Филиала затрат по статье «Резерв по сомнительным долгам» в отношении предприятий, находящихся в стадии банкротства. К письму приложена оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 за 9 месяцев 2016 года.

Письмом от 21.11.2016 № ВлгЭ/1400/15514 «О включении в НВВ 2017 г. расходов, связанных с низкой платежной дисциплиной», направленным в адрес КТР Волгоградской области, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложено включить в НВВ Филиала на 2017 год расходы на создание резерва по сомнительным долгам в размере 6 145 732 тыс. руб. К письму приложены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию расходов на создание резерва по сомнительным долгам на 2017 год для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Расчет на создание резерва по сомнительным долгам для включения в НВВ Филиала на 2017 год (резерв по состоянию на 30.09.2016);
* Информация о дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и проведении претензионно-исковой работы на 30.09.2016;
* Отчет о финансовых результатах за 9 месяцев 2016 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Оборотно-сальдовая ведомость филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по счету 63 за 9 месяцев 2016 года;
* Расшифровка прочих доходов и расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев 2016 г.;
* Реестр приказов ПАО «МРСК Юга» о начислении и восстановлении и списании резерва по сомнительным долгам на 30.09.2016 г.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 244 080 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Расчеты по подстатьям расходов;
* Договоры на проведение мероприятий, планы проведения мероприятий, приказы.

Письмом от 18.10.2016 № ВлгЭ/1400/14102 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2017 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области была направлена информация по безнадежной к взысканию дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015-2016 гг. на сумму 7 373,6 тыс. руб.:

* Письмо ООО «Волгоградское областное правовое агентство» от 30.07.2002 №5;
* Выписка из ЕГРЮЛ от 18.10.2016 № ЮЭ9965-16-6117610 (ООО «Волгоградское областное Правовое агентство»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 №ЮЭ9965-16-6059188 (ФГУП «Племенной завод имени Парижской Коммуны»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6057367 (ООО «Электромонтаж - Волга»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6057338, (ООО «Трест Строймеханизация»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6060148 (ООО «УК ЖКХ» Краснооктябрьского района);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6057258 (ООО УК «Управдом Кировский»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 №ЮЭ9965-16-6059225 (ООО «Механизированная колонна-28»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6057344 (ООО «Волгоградвтормет»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 № ЮЭ9965-16-6057353 (ООО «Волгоградэлектросетьстрой»);
* Выписка из ЕГРЮЛ от 14.10.2016 №ЮЭ9965-16-6057348 (ООО «Машинно-технологическая станция»).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

Заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходы не приняты в полном объеме.

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области указано, что «формирование резерва по сомнительным долгам является правом организации, а не обязанностью. При этом, в налоговом учете существует ограничение максимальной суммы резерва - она не должна превышать 10% выручки того периода, за который создается резерв».

«Порядок формирования резерва по сомнительным долгам, прописанный в ст. 266 НК РФ, подходит только для безнадежных долгов, образовавшихся после вступления в силу гл. 25 НК: сумма, не погашенной на 01.01.2002 задолженности может включена только в состав внереализационных расходов и не может участвовать в формировании резерва по сомнительным долгам».

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

КТР Волгоградской области расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы», учтены в составе НВВ на 2017 год, в размере 39 875,6 тыс. руб., в том числе списание просроченной дебиторской задолженности – 5 859,2 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **на 2017 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017год, тыс. руб.** | **Обоснование позиции КТР Волгоградской области**  **(согласно Экспертному заключению)** |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 6 392 | 6 173 | Приняты исходя из п.7.2.10. коллективного договора в размере 0,3% от ФОТ по основному виду деятельности. |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 16 342 | 13 839 | Приняты расходы с учетом роста ФОТ. Отчисления составляют 30% от расходов на оплату труда из прибыли. |
| Командировочные расходы | 441 | 0 | Данные расходы учтены по статьям «суточные», «услуги транспорта», «гостиничные услуги». Сверхнормативные расходы, выплачиваемые за счет прибыли, не приняты. |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 975 | 0 | Не приняты в связи с необходимостью сокращения внутренних издержек ТСО, а также возможностью погашения расходов из статьи «отчисления в профком». |
| Культурно-просветительские  мероприятия | 1 756 | 0 | Не приняты в полном объеме ввиду необходимости в снижении издержек ТСО, расходы не относятся напрямую на вид деятельности. |
| Госпошлина, судебные издержки | 18 308 | 0 | Не приняты т.к. государственная пошлина по исковым заявлениям в отношении потребителей- неплательщиков оплачивается за счет ответчика. |
| Расходы на управление капиталом | 627 | 537 | Приняты с учетом ИПЦ 5,5%. В 2015 году расходы были приняты по предложению ТСО в полном объеме, далее подлежали индексации на ИПЦ. |
| Возмещение морального и физического вреда | 906 | 239 | Принята сумма на возмещение ущерба лицам, причиненного в результате нештатных ситуаций в производственной деятельности предприятия по решениям суда (Усков Ю.Н, 9968руб/мес. в связи с увечьем и инвалидностью по вине ответчика, решение суда от 18.06.2013, Москвин М.С. в размере прожиточного минимума в РФ (9956руб/мес. Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 №882 в связи с травмированием током, решение суда от 20.06.2012) |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 3 280 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. ТСО в обоснование представлен договор с ООО "СМАРТ" от  17.04.2015. Заявлены расходы по организации питания  на совещаниях. |
| Издержки по исполнительному производству | 1 140 | 0 | Расходы на взыскание с ТСО исполнительного сбора в случае возможной несвоевременной оплаты (просрочки исполнения исполнительных листов) постановлений о возбуждении исполнительного производства не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 17 181 | 7 847 | Приняты с учетом роста тарифов на электрическую энергию 3%. Расходы предназначены для зачисления на пластиковые карты зарплаты, на ведение банковских счетов (в т.ч. по обслуживанию кредитов), печать платежных поручений, выдачу наличных. При этом основная доля заявляемых ТСО расходов 16,6млн.руб. - плата за резервирование в связи с открытием возобновляемой кредитной линии. |
| Невозмещаемый НДС | 597 | 0 | Данные расходы носят непроизводственный характер (ст. 170 НК). Невозмещаемый НДС рассчитан ТСО на расходы по статьям, которые не признаны обоснованными. |
| Убытки от реализации основных средств | 8 775 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. Организацией предлагается реализовать с убытками лабораторный корпус. |
| Расходы по списанию основных средств | 5 853 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Пени, неустойки, штрафы | 32 292 | 0 | Не приняты ввиду того, что закладываются условия для функционирования компании без нарушений законодательства. |
| Консультационные услуги, экспертиза | 12 470 | 0 | Не приняты, так как заявлены расходы на привлечение внешних консультантов для правового сопровождения судебных дел при учете численности и наличии в штате соответствующих специалистов. |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 291 | 66 | Приняты расходы на перерегистрацию права собственности ЭСК ПС 110/35/10 кВ «Ахтуба». Прочие расходы не приняты в связи с отсутствием обоснования (не указаны причины, место, необходимость мероприятия). |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 6 918 | 2 178 | Тарифами 2011-2015 была профинансирована Программы перевода земель под площадными я линейными объектами, находящиеся в бессрочном пользовании, в собственность или аренду. Остаток в количестве 99 участков со стоимостью по 22 тыс. руб. на регистрацию составит сумму расходов 2178 тыс. руб. |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 61 794 | 0 | Расходы на землеустроительные работы исходя из разработанной до 2014 года Программы перевода земель под  площадными и линейными объектами, находящихся в бессрочном пользовании, в собственность или аренду, не приняты ввиду того, что данные средства предусматривались в тарифах 2010-2015. ТСО заявляет данные расходы на основании того, что начатые в 2014 году работы не профинансированы ввиду роста дебиторской задолженности. |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 1 567 | 372 | Приняты с учетом роста ИПЦ 5,5%. |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1 425 | 520 | Приняты расходы на выплаты, которые согласно коллективному договору 2016-2018 выплачиваются при наличии финансовых возможностей, в части выплат участникам ВОВ ко Дню Победы по 5тыс.руб. (ранее по 1 тыс. руб.). Исходя из фактической численности за 2015 год -104 человека принята сумма 520 тыс. руб. Материальная помощь ко Дню энергетика в сумме 905 тыс. руб. не принята. |
| Ритуальные расходы | 480 | 383 | Приняты расходы в размере фактически понесенных затрат за 2015 год, а также исходя из п. б. 1.2.5. коллективного договора  2016- 2018 (работодатель обеспечивает компенсацию, в т.ч. в связи со смертью работника 20 тыс. руб., на организацию похорон ветеранов Общества 7,7 тыс. руб.) |
| Расходы на СМИ, PR | 5 060 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 16 538 | **0** |  |
| Прочие | 22 673 | 1 863 | Приняты в части приобретения подарков детям к Нов. году 663 тыс. руб. исходя из плана на 2016 год и ИПЦ 5,5%.  Взносы в ОбРаЭл приняты по предложению организации в сумме 1200руб. исходя из фактической оплаты ЗОО тыс. руб. ежеквартально. |
| **Итого прочие неподконтрольные расходы** | **244 080** | **34 016** |  |
| Списание дебиторской задолженности | 7 374 | 5 859,2 | Не приняты расходы по ФГУП «Племенной завод им. Парижской коммуны» на сумму 1 514,4 тыс. руб. в связи с отсутствием приказа по организации на списание данной задолженности |
| **Всего прочие неподконтрольны расходы** | **251 374** | **39 876** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что специальных требований в отношении порядка учета таких расходов в НВВ территориальных сетевых организаций в действующем законодательстве не содержится, вследствие чего следует руководствоваться общей нормой пункта 16 Основ ценообразования № 1178, согласно которой оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пп. 1 и 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Согласно п. 4 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

При этом сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки за указанный налоговый период, определяемой в соответствии со ст. 249 Налогового Кодекса Российской Федерации. При исчислении резерва по сомнительным долгам в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 10 процентов от выручки за предыдущий налоговый период или 10 процентов от выручки за текущий отчетный период.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Согласно предоставленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» данным по состоянию на 30.09.2016 г. в общем объеме резерва по сомнительным долгам 6 183 296 тыс. руб. на резерв за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорное потребление электрической энергии, расходам по исполнительным документам и проценты за пользование чужими денежными средствами приходится 6 145 732 тыс. руб., в том числе по предприятиям-банкротам и по предприятиям, в отношении которых окончено исполнительное производство в связи с невозможностью исполнения - 4 072 241 тыс. руб. (66 % от общей суммы резерва).

Сумма резерва по сомнительным долгам, начисленного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 30.09.2016 г., составила 6 183 295,8 тыс. руб., что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 63 за 9 месяцев 2016 года, представленной в разрезе контрагентов и видов взаиморасчетов. Филиалом также представлен Реестр приказов ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам по состоянию на 30.09.2016, в котором указаны приказы по движению резерва в разрезе дебиторов.

В Информации о дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и проведении претензионно-исковой работы на 30.09.2016 г. указаны суммы дебиторской задолженности на 30.09.2016 г. в разрезе видов взаиморасчетов, дебиторов, с выделением просроченной дебиторской задолженности. Также указаны реквизиты актов об оказании услуг и приведены сведения о претензионно-исковой работе, в том числе указаны реквизиты судебных решений о взыскании задолженности, о включении ПАО «МРСК Юга» в реестр кредиторов, о признании предприятий банкротами и введении конкурсного производства. Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 30.09.2016 г. подтверждена бухгалтерской отчетностью (бухгалтерский баланс Филиала на 30.09.2016 г.) и оборотно-сальдовой ведомостью по счету 63 за 9 месяцев 2016 года.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении дебиторов ведется претензионно-исковая работа, что подтверждено пояснительной запиской с указанием детальной информации о проводимой работе, в том числе реквизитами судебных решений.

Отказ КТР Волгоградской области во включении в состав НВВ на 2017 год заявленных Филиалом расходов на резерв по сомнительным долгам на основании того, что не представлены документы, подтверждающие факт того, что задолженность является безнадежной, по мнению Исполнителя не соответствует положениям ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации и п. 30 Основ ценообразования № 1178.

При этом Исполнитель отмечает, что Филиалом не представлен полный пакет документов для обоснования заявленных расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам».

В частности, не представлены приказы ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам (представлен только реестр приказов), протоколы заседаний Комиссии по контролю над дебиторской и кредиторской задолженностью, акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.

По дебиторам, находящимся в стадии банкротства, не представлены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии и первичные документы, подтверждающие формирование заложенности (акты оказанных услуг, акты о зачете взаимных требований, акты о неучтенном потреблении электрической энергии, платежные поручения, карточки счетов бухгалтерского учета).

Принимая во внимание законодательные ограничения роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в целях поэтапного включения в НВВ Филиала затрат по статье «Резерв по сомнительным долгам» в отношении предприятий, находящихся в стадии банкротства, Исполнитель предлагает при определении расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» руководствоваться положениями ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации о максимальной величине резерва по сомнительным долгам в размере 10% от выручки за текущий отчетный период.

Плановая НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» без учета оплаты потерь на 2016 год утверждена приказом КТР Волгоградской области от 09.09.2016 № 34 в размере 7 918 627 тыс. руб.

Исполнитель определил величину расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» на 2017 год в размере 791 863 тыс. руб. (10% от 7 918 627 тыс. руб.). Сумма резерва по сомнительным долгам, включаемая в НВВ на 2017 год, Исполнителем сформирована на основании данных бухгалтерского учета по сч. 63 по состоянию на 31.12.2015 г. в разрезе контрагентов-дебиторов. Исполнителем учитываются суммы начисленного резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорному потреблению электроэнергии, расходов по исполнительным документам по дебиторам, находящимся в стадии банкротства: ОАО «Нижноватомэнергосбыт» - 179 522,9 тыс. руб., МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» - 69 390,6 тыс. руб., ОАО «Волгоградский судостроительный завод» - 32 125,7 тыс. руб., ОАО «Волгоградский завод спецмашиностроения» - 3 660,2 тыс. руб., ООО ИСГ «Нагорье» 1 979,3 тыс. руб. и часть начисленного резерва по задолженности ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» - 505 184,7 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного предложения представлять для подтверждения расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» локальные нормативные акты, регламентирующие порядок формирования резерва по сомнительным долгам, приказы по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам, договоры с контрагентами - дебиторам, первичную бухгалтерскую документацию, подтверждающую суммы задолженности, включенные в резерв по сомнительным долгам.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

Исполнителем был произведен анализ расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнего» по статье «Прочие неподконтрольные расходы». Результаты анализа представлены в следующей таблице.

Анализ расходов, заявленных по статье «Прочие неподконтрольные расходы»

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **на 2017 год,**  **тыс. руб.** | **Прямые расходы Филиала, тыс. руб.** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Юга», относимые на Филиал, тыс. руб.** | **ТБР на 2017год, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Основание (документы) для подтверждения заявленных расходов** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 6 392 | 6 380 | 0 | 6 173 | 2 453 | Представлен расчет 0,3% от плановой величины ФОТ с учетом ФОТ из прибыли (2 126 676 тыс. руб.), Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг.  Согласно п. 7.2.10 Коллективного договора работодатель предусматривает на основании согласованных им смет выделение средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в размере 0,3% от фактического ФОТ по виду деятельности передача электрической энергии. Согласованные на 2016 и 2017 год сметы не представлены. Согласно расшифровке «Прочие доходы и расходы» за 2015 год расходы на проведение спортивных и культурно-просветительных мероприятий составили 2188 тыс. руб. с учетом ИПЦ 107,1% и 104,7% расходы составят 2 453 тыс. руб. |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 16 342 | 14 364 | 1978 | 13 839 | 11 669 | Представлен расчет расходов на сумму 14 364 тыс. руб. исходя из плановой величины ФОТ из прибыли 47789 тыс. руб. Расшифровка планового ФОТ из прибыли не представлена. Согласно расшифровке прочих расходов из прибыли фактические расходы за 2015 год составили 10 406 тыс. руб. (11 669 тыс. руб. с учетом ИПЦ 107,1% и 104,7%). |
| Командировочные расходы | 441 | 203 | 238 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой заявлены расходы на сопровождение детей в детские лагеря отдыха, выездные совещания и семинары «Совета молодых специалистов» на сумму 203 тыс. руб. Расходы определены путем индексации ожидаемых расходов 2016г. Документы, подтверждающие ожидаемый факт расходов за 2016 год не представлены. |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 975 | 923 | 52 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2017 год в размере 922,7 тыс. руб. на проведение спартакиад и спортивно-оздоровительные мероприятия для сотрудников Филиала по договору с ГБОУ СПО «Волгоградский энергетический колледж» от 14.08.2015 № 34001501007629 (срок действия договора до 30.06.2016, пролонгация не предусмотрена). Представлены сметы на проведение спартакиад в 2015 году. Документы, подтверждающие ожидаемый факт за 2016 год не представлены. Расходы учтены по статье «Отчисления в профком». |
| Культурно-просветительные  мероприятия | 1 756 | 1 211 | 545 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2017 год в размере 1 211 тыс. руб. на проведение праздничных мероприятий и форума Совета молодых специалистов. Расходы определены путем индексации фактических расходов за 2015 год. Представлены сметы на проведение мероприятий на 2015 г. Документы, подтверждающие фактические расходы за 2015 год, не представлены. Расходы учтены по статье «Отчисления в профком». |
| Госпошлина, судебные издержки | 18 308 | 17 795 | 514 | 0 | 0 | Заявлены расходы на уплату гос. пошлины по исковым заявлениям в отношении потребителей и контрагентов (7277 тыс. руб.) и проведение экспертиз, оплату услуг представителей в суде по делам о взыскании с Филиала сумм задолженности в основном перед смежными ТСО (10 518 тыс. руб.). Расходы определены индексацией на 5% ожидаемых расходов за 2016 год. Расшифровка и расчет ожидаемых расходов не представлены. |
| Расходы на управление капиталом | 627 | 0 | 627 | 537 | 537 | Обосновывающие документы не представлены. Согласно расшифровке прочих расходов из прибыли фактические расходы за 2015 год составили 552 тыс. руб. В Экспертном заключении КТР Волгоградской области указано, что расходы включают в себя хранение и ведение реестра владельцев ценных бумаг, услуги фондовой биржи и т.п. |
| Возмещение морального и физического вреда | 906 | 906 | 0 | 239 | 134 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2017 год исходя из ожидаемых расходов на 2016 год с учетом роста на 5%. Заявлены расходы на ежемесячное возмещению вреда здоровью физ. лиц и возмещение вреда имуществу юр. и физ. лиц, причиненное эксплуатацией электросетевого оборудования.  Представлены документы:  1) Решение суда по делу № 2-368/2013 от 18.06.2013 (истец Усков Ю.Н.) В решении суда не указаны обстоятельства, в результате которых по вине «Волгоградэнерго» Усковым Ю.Н. получено увечье. Определен размер выплат 9 968,42 руб./мес.  2) Приказ ОАО «Волгоградэнерго» от 01.01.2005 «О возмещении вреда Власьевской В.А.» (возмещение вреда, причиненного по вине водителя ВТЭЦ), бух. справка о выплатах с 01.01.2009 в размере 28 127,67 руб./мес. Решения суда о выплатах в пользу Власьевской В.А. не представлены.  3) Решение суда от 20.06.2012 по делу № 2-708/2012 (истец Москвин М.С.) Возмещение вреда в результате травмы электрическим током при взаимодействии с источником повышенной опасности, принадлежавшим ОАО «Волгоградэнерго». Установлен размер выплат – прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по РФ ежемесячно.  (за 3 квартал 2016 г. - 10678 руб. согласно постановлению Правительства РФ от 01.12.2016 № 1275). Годовая выплата с учетом ИПЦ 104,7 % составит 134 тыс. руб.  4) Решение суда от 04.08.2003 по делу № 2-555/03 (Маринина Н.А.) Возмещение вреда в результате наезда принадлежащего ОАО «Волгоградэнерго» автомобиля ЗИЛ-130, управляемого нетрезвым водителем Кисловым А.П. Определен размер выплат – 2164,83 руб./ежемесячно до изменения минимального размера оплаты труда.  5) Решение суда от 01.12.2015 по делу № 2-1390/2015 (истец Милюкова И.В.) Возмещение вреда по потере кормильца в результате смертельного травмирования Милюкова С.И., электромонтера-линейщика 4 разряда, работавшего в ООО «Крун», производившего работы на объекте ОАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго». Определен размер выплат 4548,66 руб./ежемесячно до достижения несовершеннолетним 14 лет, т.е. до 27.02.2016г.  6) Решение арбитражного суда от 02.11.2015 по делу № А12-38063/2015 по иску ПАО «Волгоградэнергосбыт» о взыскании 14 713 165,5 руб. – возмещение ущерба, причиненного в результате пожара, произошедшего из-за аварии в электросети. |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 3 280 | 1 167 | 2 113 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке расходы определены путем индексации фактических расходов за 2015 год. Представлен договор с ООО "СМАРТ" от 17.04.2015 на оказание услуг по аренде помещений и оборудования для совещания, организацию питания и транспортного обслуживания участников совещаний., сметы на буфетное обслуживание совещаний за 2015 год. Смета на проведение совещаний на 2016 год. Документы, подтверждающие фактические расходы на проведение совещаний в 2015 году не представлены. Не указаны программы совещаний, производственная необходимость совещаний не подтверждена. |
| Издержки по исполнительному производству | 1 140 | 1 140 | 0 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на взыскание с Филиала исполнительного сбора в случае возможной несвоевременной оплаты (просрочки) исполнения исполнительных листов. |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 17 181 | 17 102 | 79 | 7 847 | 441 | Представлена расшифровка расходов на 2017 год, количественные показатели для расчета документально не подтверждены. Представлены тарифы банков за услуги, договоры банковского счета, договор с ОАО «Газпромбанк» от 31.12.2014 об осуществлении переводов ден. средств при реализации товаров (работ, услуг) с использованием банковских карт, Соглашение об использовании системы «Клиент-Банк» от 28.02.2008 с ОАО «Газпромбанк». Заявлены расходы на плату за резервирование в связи с открытием возобновляемой кредитной линии по договорам с ПАО «Сбербанк» на 16 661 тыс. руб. Расчет и документы, подтверждающие указанную сумму не представлены. |
| Невозмещаемый НДС | 597 | 597 | 0 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой невозмещаемый НДС запланирован по расходам на проведение спортивно-массовых, культурно-просветительских мероприятий, приобретение сувенирной продукции партнерам.  Производственная необходимость расходов Филиалом не подтверждена. |
| Убытки от реализации основных средств | 8 775 | 8 775 | 0 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке расходы (убытки) запланированы в связи с реализацией склада и лабораторного корпуса. |
| Расходы по списанию основных средств | 5 853 | 5 853 | 0 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке предусмотрены расходы на списание в 2017 году основных средств Филиала (ВЛ 35 кВ «Кольцевая», производственные здания) в соответствии с Положением о порядке списания пришедших в негодность и морально устаревших объектов основных средств в ОАО «МРСК Юга». Не представлены инвентарные карточки объектов основных средств, акты осмотра тех. состояния основных средств и др. документы, указанные в Перечне документов, необходимых для списания пришедших в негодность и морально устаревших объектов основных средств (Приложение № 1 в Положению). |
| Пени, неустойки, штрафы | 32 292 | 29 768 | 2 524 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке в расходы включена возможная оплата неустоек за просрочку платежей по договорам с контрагентами, взыскание с Филиала сумм неосновательного обогащения, штрафы за нарушение антимонопольного законодательства. |
| Консультационные услуги, экспертиза | 12 470 | 12 470 | 0 | 0 | 0 | Заявлены расходы на привлечение внешних консультантов для правового сопровождения судебных дел на уровне ожидаемых затрат 2016 г. Не представлены договоры на услуги, расшифровка планируемых расходов и документы, подтверждающие ожидаемые расходы 2016 г. |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 291 | 154 | 137 | 66 | 66 | Представлена пояснительная записка. Заявлены расходы в размере 154 тыс. руб. на гос. регистрацию права собственности объектов электросетевого комплекса ОРУ ПС «Ахтуба», Основное строение, ВЛ 110 № 295 (66 тыс. руб.), ОРУ 35/6 «Бережновка», ВЛ 35 кВ (44 тыс. руб.), ВЛ 110 кВ ЛЭП -110 № 525, 526 (44 тыс. руб.)  Представлено заключение ООО «Диаформ» от 28.10.2015 об аварийном состоянии объектов ПС 110/35/10 кВ «Ахтуба», приказ ПАО «МРСК Юга» от 19.07.2016 № 429 о списании. |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 6 918 | 6 908 | 10 | 2 178 | 2 178 | Представлена пояснительная записка, согласно которой в 2017 году запланированы расходы на гос. регистрацию договоров аренды на 109 земельных участков (представлен договор на проведение землеустроительных работ с АО «ВолгоградНИИгипрозем» от 02.09.2013 № 61000130000472/69 и перечень объектов). Также в 2017 году запланированы работы по заключению договоров аренды на 205 земельных участков.  (314 участков \* 22 тыс. руб.)  В Экспертном заключении (стр. 32-34) КТР Волгоградской области отражен анализ расходов по статье, согласно которому в ТБР ранее не были учтены расходы на гос. регистрацию 99 участков (99 \*22 тыс. руб. = 2178 тыс. руб.) |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 61 794 | 61 794 | 0 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке на 2017 год Филиалом заявлены расходы на проведение землеустроительных работ (межевание, установление охранных зон, постановка на кадастровый учет, переоформление на право аренды) по договорам с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем» от 02.09.2013 № 61000130000471 (317 объектов, стоимость работ по договору 61 100,3 тыс. руб. без НДС, срок выполнения работ – 11 мес. с момента заключения договора) и от 11.09.2014 № 10001401000090 (148 объектов, стоимость работ по договору 46 029,8 тыс. руб. без НДС, срок выполнения работ – 5 и 8 мес. с момента заключения договора).  В пояснительной записке указано, что работы были запланированы на 2014-2016 гг., но не выполнены в связи с отсутствием финансирования.  Представлено предписание Ростехнадзора № 01-29/15П от 30.01.2015, согласно которому Филиалу предписано произвести работы по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в срок до 30.12.2017 г.  Не представлен расчет заявленной суммы расходов, дополнительные соглашения к договорам с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем» со сроком действия в 2017 г., перечень объектов, по которым работы не проведены, графики проведения работ на 2017 год. |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 1 567 | 0 | 1 567 | 372 | 372 | Обосновывающие документы не представлены. Согласно Экспертному заключению КТР Волгоградской области расходы учтены в размере 372 тыс. руб. исходя из того, что собрание акционеров может быть проведено в заочной форме. |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1 425 | 1 425 | 0 | 520 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется оказать материальную помощь участникам ВОВ в размере 520 тыс. руб. (104 чел. \* 5 тыс. руб.) Численность ветеранов подтверждена приказом Филиала от 24.04.2015 № 1400-П/275, размер выплат принят в соответствии с п. 6.2.1.1. Коллективного договора  Материальная помощь ветеранам организации ко Дню энергетика запланирована в размере 905,4 тыс. руб. (1 509 чел \* 0,6 тыс. руб.) на основании п. 6.2.1.2 Коллективного договора, численность 1 240 чел подтверждена приказом Филиала от 26.11.2015 № 1400-П/788, численность 269 чел. документально не подтверждена.  Учитывая, что выплаты осуществляются лицам, не входящим в списочный состав Филиала, выплаты не должны учитываться в составе НВВ, т.к. не относятся к регулируемому виду деятельности. |
| Ритуальные расходы | 480 | 477 | 3 | 383 | 383 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется оказать материальную помощь на организацию похорон ветеранов организации в размере 277,2 тыс. руб. (36 семей \*7,7 тыс. руб.) на основании п. 6.1.2.5 Коллективного договора.  Фактические расходы за 2015 год составили 233 тыс. руб. Приказы на оказание материальной помощи за 2015 год не представлены.  На основании п. 6.1.2.4 Коллективного договора заявлена величина материальной помощи семьям работников в связи со смертью в размере 200 тыс. руб. (10 семей \* 20 тыс. руб.).  Фактические расходы за 2015 год составили 150 тыс. руб. Приказы на оказание мат. помощи семьям умерших работников за 2015 год не представлены. |
| Расходы на СМИ, PR | 5 060 | 951 | 4109 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой на 2017 год запланированы расходы в размере 951 тыс. руб., определенные путем индексации от ожидаемых фактических расходов за 2016 год. Представлена расшифровка ожидаемых в 2016 г. расходов. В расходы включена печать региональной вкладки ПАО «МРСК Юга» в корпоративной газете ПАО «Россети», видеосюжеты и публикации в газете (освещение экологической, социальной работы филиала, освещение торжественных мероприятий). Производственная необходимость расходов не подтверждена. |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 16 538 | 16 538 | 0 | 0 | 0 | Заявлены расходы филиала, обусловленные неисполнением обязательств по договорам, по которым производится взыскание процентов за неисполнение денежных обязательств на основании ст. 395 ГК РФ. |
| Прочие - всего | 22 673 | 5 525 | 17 148 | 1 863 | 0 | Обосновывающие документы, в т.ч. документы по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» не представлены. |
| В том числе: Списание неликвидных ТМЦ | 2 523 | 2 523 | 0 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке расходы на 2017 год запланированы исходя из расходов по списанию остаточной стоимости ТМЦ по состоянию на 31.12.2015 с учетом ИПЦ. Представлен перечень неликвидных ТМЦ Филиала для списания по итогам 2015 года.  Не представлены документы, подтверждающие списание ТМЦ, приказ о проведении инвентаризации, приказ о списании ТМЦ, акты о списании ТМЦ. |
| Вода питьевая | 904 | 712 | 192 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка с расчетом ожидаемых расходов на 2016 год. Не представлены договоры на покупку воды, документы, подтверждающие цену воды, данные бух. учета, подтверждающие фактические расходы на воду за 2015 год. |
| Поздравление партнеров (материалы) | 4501 | 1920 | 2581 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется приобретение сувенирной продукции для поздравления сторонних организаций-партнеров. Представлены договоры поставки с ОАО «Мануфактура подарков Конфаэль», ООО «Третья Планета». |
| Списание ТМЦ непроизв. характера | 506 | 342 | 164 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируются расходы на приобретение пластиковой посуды для кулеров, для организации совещаний, семинаров и соревнований, расходы по уходу за растениями. Не представлена расшифровка планируемых расходов, документы, подтверждающие фактические расходы за 2015 год, документы, подтверждающие планируемые расходы на 2017 год (договоры, прайс-листы на услуги и материалы). |
| Другие прочие расходы | 14 237 | 27 | 14 211 | 1 863 | 0 |  |
| **Итого прочие неподконтрольные расходы** | **244 080** | **212 447** | **31 633** | **34 016** | **18 233** |  |
| Списание дебиторской задолженности | 7 374 | 7 374 | 0 | 5 859,2 | 5 859,2 | Не приняты расходы по ФГУП «Племенной завод им. Парижской коммуны» на сумму 1 514,4 тыс. руб. в связи с отсутствием приказа по организации на списание данной задолженности |
| **Всего прочие неподконтрольные расходы** | **251 454** | **219 821** | **31 633** | **39 876** | **24 092,2** |  |

Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при расчете большей части прочих расходов основывается на фактических расходах по подстатьям за 2015 год, при этом не представлены данные бухгалтерского учета за 2015 год.

В прочие неподконтрольные расходы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы на уплату пеней, штрафов, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по судебным спорам в связи с неисполнением обязательств филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» перед контрагентами, издержки по исполнительному производству, расходы на возмещение морального и физического вреда. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными, и действующим законодательством в сфере тарифного регулирования не предусмотрено включение в НВВ регулируемых организаций расходов, обусловленных недобросовестным исполнением обязательств регулируемых организаций перед поставщиками и подрядчиками, а также компенсаций ущерба, возникшего по причинам несоблюдения правил техники безопасности, трудовой дисциплины персоналом регулируемой организации, а также нарушениями правил эксплуатации электросетевого оборудования.

Также в прочие неподконтрольные расходы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы по подстатьям («Командировочные расходы», «Совещания, конкурсы по энергетической деятельности», «Невозмещаемый НДС», «Убытки от реализации основных средств», «Расходы на СМИ, PR»), необходимость которых для осуществления деятельности по передаче электрической энергии не обоснована.

На основании анализа представленных Филиалом документов, Исполнитель определил величину расходов на 2017 год в размере 18 233 тыс. руб.

Согласно п. 2 Основ ценообразования № 1178 «подконтрольные расходы» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях.

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 98-э (в ред. от 18.03.2015) при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования № 1178;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что заявленные расходы на основании положений п. 2 Основ ценообразования № 1178, п. 12 Методических указаний № 98-э являются подконтрольными расходами.

2017 год является 4 годом долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. В соответствии с методическими указаниями № 98-э подконтрольные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования устанавливаются по формуле (2) путем индексации на ИПЦ с учетом изменения количества условных единиц.

Принимая во внимание вышеизложенное, Исполнитель полагает, что включение расходов в НВВ на 2017 год, заявленных Филиалом в размере 244 080 тыс. руб. по статье «Прочие неподконтрольные расходы», не соответствует положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Указанные расходы подлежали включению в состав базового уровня подконтрольных расходов Филиала, и при определении долгосрочных параметров регулирования на 2014-2018 гг. КТР Волгоградской области были нарушены положения Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э в части формирования базового уровня подконтрольных расходов без учета части расходов, необоснованно отнесенных регулирующим органом к неподконтрольным расходам.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

К неподконтрольным расходам относятся прочие расходы в соответствии со следующим принципом: регулируемая организация обязана осуществлять данные расходы и на величину расходов не может повлиять в результате принятия управленческих решений.

При определении величины прочих неподконтрольных расходов на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует руководствоваться вышеизложенным принципом отнесения расходов к неподконтрольным.

В качестве обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять расчеты по всем подстатьям расходов на очередной период регулирования, данные бухгалтерского учета за отчетный период. Также Исполнитель рекомендует предоставлять расчет доли расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

***Списание просроченной дебиторской задолженности***

Письмом от 18.10.2016 № ВлгЭ/1400/14102 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2017 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области была направлена информация по безнадежной к взысканию дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015-2016 гг. на сумму 7 373,6 тыс. руб.

| **дебиторы** | **сумма списанной задолженности, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| СПК «Гусевский» | 1 675,4 |
| СПК «Солодчинский» | 1357,8 |
| ФГУП «Племенной завод имени Парижской коммуны» | 1514,4 |
| ООО «Электромонтаж-Волга» | 1030,9 |
| ООО «Трест Строймеханизация» | 863,6 |
| ООО «УК ЖКХ» Краснооктябрьского р-на | 415,7 |
| ООО УК «Управдом Кировский» | 216,2 |
| ООО «Механизированная колонна-282» | 192 |
| ООО «Волгоградвтормет» | 98,6 |
| ООО «Волгоградэлектросетьстрой» | 7 |
| ООО «Машино­технологическая станция» | 2 |
| **итого** | **7373,6** |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования планируемого списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности Исполнитель отмечает следующее.

* Для подтверждения невозможности взыскания задолженности Филиалом представлены выписки из ЕГРЮЛ.
* В письме от 18.10.2016 № ВлгЭ/1400/14102 указаны реквизиты приказов ПАО «МРСК Юга» о списании просроченной задолженности по каждому дебитору за исключением ФГУП «Племенной завод им. Парижской коммуны». Копии приказов ПАО «МРСК Юга» не представлены.
* Не представлены данные бухгалтерского учета за 2015 год и 9 месяцев 2016 года, подтверждающие факт списания дебиторской задолженности по указанным дебиторам.
* Не представлены данные бухгалтерского учета, в том числе первичная бухгалтерская документация (договоры с потребителями, акты оказания услуг), подтверждающие что данная задолженность относится к деятельности по передаче электрической энергии.
* Не представлены документы, подтверждающие, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении организаций -дебиторов проводилась претензионно-исковая работа, в том числе копии судебных решений.

Учитывая, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждена невозможность взыскания задолженности с потребителей, на основании приказов ПАО «МРСК Юга» о списании просроченной задолженности Исполнитель определил величину расходов по данной статье в размере 5 589,2 тыс. руб.

Вместе с тем Исполнитель обращает внимание Филиала на необходимость полного документального подтверждения заявленных расходов.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Налог на прибыль | 197 928 | 197 928 | 87 836 | 44,38 | 44,38 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год заявлена в размере 197 928 тыс. руб.

В соответствии с п.20 Основ ценообразования: «В необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям».

В соответствии с отчетом о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования (представлен письмом от 22.04.2016 г. № МР5/3000/365) налог на прибыль за 2015 г. составил 197 928 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСКА Юга» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2015 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина налога на прибыль принята КТР Волгоградской области в размере 87 836,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 288 НК РФ распределение и уплата налога на прибыль производится организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделении.

Согласно данных налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год сумма налога в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 362 407,1 тыс. руб. из них налог на прибыль уплаченный по месту нахождения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и отраженный в налоговой декларации составляет 79 306,452 тыс. руб.

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

В соответствии с ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и ПБУ в бухгалтерском учете начисление налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» должно быть отражено в соответствии с первичным документом - налоговой декларацией по налогу на прибыль.

По данным раздельного учета учитывается величина налога на прибыль, которая относится к регулируемым видам деятельности - по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно учетной политике, принятой в организации, распределяется величина суммы налога на прибыль между регулируемым и нерегулируемым видом деятельности.

При этом налог на прибыль не исчисляется раздельно по видам деятельности, а определяется по итогам ФХД организации в целом.

Доля доходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 99,68% и 0,32% соответственно.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **Регулируемая деятельность** | **Нерегулируемая деятельность** |
| тыс. руб. | 9 999 859 | 9 967 813 | 32 047 |
| доля, % | 100 | 99,68 | 0,32 |

В соответствии с вышеизложенным, на основании налоговой отчетности за 2015 год, принята сумма налога на прибыль, указанная в налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год с учетом пересчета по ставке 20% за минусом доли, отнесенной на прочие виды деятельности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **Регулируемая деятельность** | **Нерегулируемая деятельность** |
| согласно налоговой декларации как обособленное подразделение (ставка 18%), тыс. руб. | 79 306 | 79 052 | 254 |
| исходя из ставки по налогу на прибыль 20%, тыс. руб. | 88 118 | 87 836 | 282 |
| доля, % | 100 | 99,68 | 0,32 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2015 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесена прибыль 1 219 970 тыс. руб. и сумма налога на прибыль в размере 197 928 тыс. руб., в том числе:

* на деятельность по передаче электроэнергии - 199 193 тыс. руб.
* на деятельность по технологическому присоединению (- 1 265) тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 362 407,09 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 36 240,71 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 326 166,38 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составила 24,31472288 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Волгоградской области, составила 79 306,45 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2015 году составила 99,59% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год согласно факту отчетного периода (2015 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2015** |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 812 035,46 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | % | 24,31472288 |
| тыс. руб. | 440 591,40 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 8 811,83 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 79 306,45 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 88 118,28 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,59 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»** | **тыс. руб.** | **87 757,00** |

Исполнитель отмечает, что согласно «Управленческому отчету о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год не распределяемая на филиалы выручка, относящаяся на исполнительный аппарат, выделена отдельной суммой (8 743 тыс. руб.).

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области при определении доли налога на прибыль за 2015 год, относящейся на передачу электрической энергии, необоснованно не учел выручку исполнительного аппарата, распределенную на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (8 743 тыс. руб.), и тем самым завысил долю налога на прибыль, отнесенную на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

На основании вышесказанного Исполнитель полагает, что КТР Волгоградской области необоснованно учтены расходы по статье «Налог на прибыль» в размере 79 тыс. руб. (87 836 – 87 757).

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Пунктом 20 Методических указаний № 228-э установлено, что неподконтрольные расходы включают в себя в том числе выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Предложение ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 66 492 | 176 819,64 | 80 000,0 | -54,7% | 20,3% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 176 819,64 тыс. руб., в том числе:

* расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно – 155 930,97 тыс. руб.;
* расходы, связанные с предоставлением рассрочки – 2,35 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП – 20 859,69 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям вышестоящей организации и ТП к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в целях ТП потребителя – 26,63 тыс. руб.

Расчет выпадающих расходов на 2017 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», связанных с осуществлением технологического присоединения на 2017 г.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение, на 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) за 2015г.;
* Реестр объектов технологического присоединения льготной категории заявителей с максимальной мощностью не превышающей 15 кВт филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 г.;
* Расчет размера расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», связанных с предоставлением рассрочки;
* Договор об осуществлении технологического присоединения № 34-2-15-00191057 от 02.03.2015, доп. соглашение № 73029 от 03.05.2015г.;
* Акт об осуществлении технологического присоединения от 26.11.2015 № 229643;
* Фактическая средневзвешенная процентная ставка по ПАО «МРСК Юга» на 2015г.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП;
* Реестр объектов технологического присоединения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017г. (категория до 150 кВт.);
* Реестр договоров филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» к смежным сетевым организациям в целях технологического присоединения потребителей;
* Договор от 27.03.2012 №170/ТП-12/3, от 16.11.2012 №1420/ТП-12; от 29.04.2013 №242/ТП-13; от 22.05.2013 №399/ТР-13; от 22.05.2013 №400/ТП-13; от 20.07.2012 № 467/ТП-12; от 20.07.2012 №554/ТП-12;
* Акты об осуществлении технологического присоединения от 02.04.2015 №170/ТП-12; от 02.04.2015 №1420/ТП-12;от 02.04.2015 №242/ТП-13; от 02.04.2015 №399/ТП-13; от 02.04.2015 №400/ТП-13; от 30.06.2015 №467/ТП-12; от 25.05.2015 №554/ТП-12/34000000005139;
* Платежное поручение от 05.06.2012 №11395; от 23.01.2013 №2240; от 0З.07.2014 №19095; от 03.07.2014 №19094; от 03.07.2014 №19093; письмо от 07.11.2012 №ВлгЭ/1400/15521; платежное поручение от 09.11.2012 №26788; уведомление о зачете взаимных требований в порядке ст.410 ГК РФ от 07.09.2015 №ВМЭС/5680-15.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2017 год КТР Волгоградской области отмечено, что расходы не приняты в связи с отсутствием приказа по утвержденным ставкам на ТПП на 2017 год с указанием суммы выпадающих доходов.

В соответствии с Выпиской из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51 в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год учтены выпадающие доходы от ТПП в размере 146 653,278 тыс. руб., в том числе:

* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно - 127 729,532 тыс. руб.;
* на выплату процентов по кредитным договорам (потребители мощностью от 15 кВт до 150 кВт) - 0,690 тыс. руб.;
* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно – 18 805,93 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям вышестоящей организации – 117,130 тыс. руб.

Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной ТСО определены на основании реестра фактически исполненных договоров и сведений о бухгалтерских проводках по договорам технологического присоединения за 2015 год.

Приказом Комитета тарифного регулирования от 23.12.2016 № 51/26   
«Об установлении стандартизированных тарифных ставок и ставок на единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2017 год» были утверждены выпадающие доходы ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго») на 2017 год, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей и расходы от технологического присоединения к электрическим сетям смежной ТСО в размерах, указанных в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51.

При этом в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год выпадающие доходы были учтены в размере 80 000 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год и в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51 не приведены расчеты выпадающих доходов от ТПП, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год, не указаны ссылки на документы, предоставленные Филиалом для обоснования заявленной суммы выпадающих доходов.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на основании предоставленной информации «Фактические средние данные в части технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года» (2013 – 2015 гг.). В Экспертном заключении и протоколе заседания коллегии КТР Волгоградской области не указаны значения плановых объемов максимальной мощности и длины линий, принятых для расчета выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от ТПП на 2017 год.

Приказом КТР Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/26 на 2017 год утверждены стандартизированные тарифные ставки С1 для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт и свыше 15 кВт, ставки С2, С3,С4 для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт и свыше 150 кВт.

Приказом КТР Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/27 на 2017 год утверждены ставки за единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго»).

В соответствии с действующим законодательством размер выпадающих доходов от ТПП определяется исходя из утвержденных стандартизированных ставок.

Исполнителем произведен расчет исходя из ставок, утвержденных приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/26. Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок. При отсутствии утвержденных стандартизированных тарифных ставок на выполнение планируемых мероприятий с учетом параметров ТП (материал провода, сечение жилы, вид прокладки кабеля, трансформаторная мощность) Исполнителем применялись стандартизированные тарифные ставки с близкими по значению параметрами.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2017 год**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)\*\*** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: | **4 047,08** | 26 612,01 | **107 700,92** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 952,53 | 26 612,01 | 25 348,73 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 121,15 | 26 612,01 | 29 836,05 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 457,43 | 26 612,01 | 12 173,13 |
| 1.4. | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 515,97 | 26 612,01 | 40 343,00 |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]: |  |  | **13806,35** |
| 2.1. | строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 11 684,86 |
|  | ВЛ-0,4 кВ | 140 140,33 | 0,29 | 151,94 |
|  | ВЛИ-0,4 кВ | 149 694,06 | 15,27 | 8 528,09 |
|  | ВЛ- 6-10 кВ | 265 624,03 | 2,55 | 2 523,68 |
|  | ВЛИ- 6-10 кВ | 144 775,86 | 0,89 | 481,15 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 264,85 |
|  | КЛ 0,4 | 207 583,20 | 0,03 | 25,64 |
|  | КЛ 6-10 | 381 517,17 | 0,13 | 239,21 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 856,64 |
|  | ТП 6(10) кВ до 100 кВА | 317,57 | 296,00 | 605,36 |
|  | ТП 6 (10) 160 кВА | 261,29 | 160,50 | 270,07 |
|  | ТП -6(10) кВ 250 кВА | 230,63 | 456,00 | 677,28 |
|  | ТП -6(10) кВ 400 кВА | 149,98 | 314,67 | 303,93 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение  [п.3.1 \* п.3.2 / 1000]:** |  |  | 1 275,72 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 г. №209-э/1) (шт.) |  |  | 2 737 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 + п.2 - п.3)** |  |  | **120 231,56** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2017 год**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)\*\*** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: |  |  | 18 349,41 |
| 1.1. | строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 17 598,64 |
|  | строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 17 198,74 |
|  | ВЛ 0,4 кВ | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | ВЛИ 0,4 кВ | 149 694,06 | 1,21 | 677,29 |
|  | ВЛ 6-10 кВ | 265 624,03 | 14,36 | 14 224,59 |
|  | ВЛИ 6-10 кВ | 144 775,86 | 4,25 | 2 296,86 |
|  | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 399,90 |
|  | КЛ 0,4 кВ | 207 583,20 | 0,38 | 372,72 |
|  | КЛ 6-10 кВ | 381 518,17 | 0,02 | 27,18 |
| 1.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 750,77 |
|  | ТП 6(10) кВ до 100 кВ | 317,57 | 247,53 | 506,24 |
|  | ТП 6(10) кВ 160 кВ | 261,29 | 72,50 | 122,00 |
|  | ТП 6(10) кВ 250 кВ | 230,63 | 82,50 | 122,53 |
| **2.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]:** |  |  | 6 881,03 |
| 2.1. | строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 6449,53 |
|  | ВЛ 0,4 кВ |  | 0,00 | 0,00 |
|  | ВЛИ 0,4 кВ | 74 847,03 | 1,21 | 253,98 |
|  | ВЛ 6-10 кВ | 132 812,02 | 14,36 | 5 334,22 |
|  | ВЛИ 6-10 кВ | 72 387,93 | 4,25 | 861,32 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 149,96 |
|  | КЛ 0,4 кВ | 103 791,60 | 0,38 | 139,77 |
|  | КЛ 6-10 кВ | 190 759,09 | 0,02 | 10,19 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 281,54 |
|  | ТП 6(10) кВ до 100 кВ | 158,79 | 247,53 | 189,84 |
|  | ТП 6(10) кВ 160 кВ | 130,65 | 72,50 | 45,75 |
|  | ТП 6(10) кВ 250 кВ | 115,32 | 82,50 | 45,95 |
| **3.** | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 - п.2)** |  |  | **11 468,38** |

При этом Исполнитель отмечает, что в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51 указано следующее: «С 01 октября 2015 года, согласно Методическими указаниями, размер включаемых в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, не может составлять более чем 50% от величины указанных расходов.

С целью определения ставок на строительство воздушных линий (С2), кабельных линий (СЗ), трансформаторных подстанций (С4) организациями представлены фактические расходы на строительство сетей и трансформаторных подстанций за предыдущие 3 года с разделением по присоединяемой мощности до 150 кВт и свыше 150 кВт.

Для определения ставок С (150кВт) в соответствии с Методическими указаниями, расходы на строительство предлагается определить в размере 50% от расчетных ставок С2, СЗ, С4.

Учитывая принятый комитетом подход к расчету стандартизированных ставок и ставок за единицу максимальной мощности, на основании фактических затрат по строительству линий, экспертом комитета проведен расчет ставок на основании среднестатистических данных по сетевым организациям.

В соответствии с Методическими указаниями с 01 октября 2015 года для заявителей, осуществляющих технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт, ставки платы по мероприятиям «последней мили» на строительство воздушных и кабельных линий определяются на период регулирования с применением стандартизированных тарифных ставок ».

При этом в Приказе КТР Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/26 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2017 года» отсутствует указание, что утвержденные стандартизированные тарифные ставки установлены с коэффициентом 0,5 от расчетных ставок. Таким образом Исполнителем при расчете выпадающих доходов по ТПП приняты утвержденные стандартизированные ставки в установленном размере.

Исполнитель определил выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от технологического присоединения потребителей на 2017 год в размере 131 699,94 тыс. руб. (120 231,56 + 11 468,38).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявлены расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки по 1 договору с потребителем (Якушева Т.В.).

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расчете расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, не превышают ставок рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавших на даты заключения договоров с потребителями, увеличенных на 2 процентных пункта.

В соответствии с актами об осуществлении технологического присоединения мероприятия по договору Якушевой Т.В. были выполнены в 2015 году (акт от 26.11.2015).

Исполнитель отмечает, что величина расходов, связанных с предоставлением рассрочки, в размере 2,35 тыс. руб. определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за весь трехлетний период предоставления рассрочки.

Исполнитель определил плановые расходы на предоставление беспроцентной рассрочки, относящиеся на 2017 год, в размере 0,68 тыс. руб., что соответствует величине расходов, утвержденной КТР Волгоградской области в НВВ Филиала на 2017 год.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в состав выпадающих доходов предложены расходы на технологическое присоединение к электрическим сетям смежных сетевых организаций, некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение в размере 26,63 тыс. руб.

Из представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документов для обоснования затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям смежных сетевых организаций следует, что технологическое присоединение по договорам с МУПП «ВМЭС» (от 27.03.2012 №170/ТП-12/3, от 16.11.2012 №1420/ТП-12; от 29.04.2013 №242/ТП-13; от 22.05.2013 №399/ТР-13; от 22.05.2013 №400/ТП-13; от 20.07.2012 № 467/ТП-12; от 20.07.2012 №554/ТП-12) на общую сумму 26,63 тыс. руб. без НДС были выполнены в 2015 году (акты об осуществлении технологического присоединения от 02.04.2015 №170/ТП-12; от 02.04.2015 №1420/ТП-12;от 02.04.2015 №242/ТП-13; от 02.04.2015 №399/ТП-13; от 02.04.2015 №400/ТП-13; от 30.06.2015 №467/ТП-12; от 25.05.2015 №554/ТП-12/34000000005139).

КТР Волгоградской области определил величину расходов на технологическое присоединение к смежным сетевым организациям на основании актов об осуществлении технологического присоединения за 2015 год в размере 117,13 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 215-э/1 к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся:

1) расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

2) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

3) расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно;

4) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Действующим законодательством не предусмотрены иные виды выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. По мнению Исполнителя расходы на выполнение мероприятий по технологическому присоединению к смежным ТСО в размере 117,13 тыс. руб. не являются выпадающими доходами от технологического присоединения льготных категорий потребителей, определяемыми в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, и не должны учитываться по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на 2017 год, Исполнителем определена сумма расходов в размере 131 700,62 тыс. руб., в том числе:

* расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно – 120 231,56 тыс. руб.;
* расходы, связанные с предоставлением рассрочки – 0,68 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП – 11 468,38тыс. руб.

Расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» по расчету Исполнителя на 14 952,658 тыс. руб. ниже расходов, учтенных КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации в размере, определенном исходя из утвержденной для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение

По мнению Исполнителя на основании положений пункта 32 Основ ценообразования № 1178 документально подтвержденные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежных сетевых организаций в размере 117,13 тыс. руб. подлежат включению в НВВ на 2017 год по статье «Прочие неподконтрольные расходы».

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2017 год**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка (территория Волгоградской области отнесена к ценовым зонам, согласно Приложения № 1к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017 год, %** | **ТБР на 2017 год /факт за 2015 год, %** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | 1 492 399,45 | 1 929 068,03 | 1 590 169,6 | -17,6% | +6,6% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год представлены в КТР Волгоградской области расчеты по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год письмом от 28.04.2016 №ВлгЭ/1400/5643 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам, включая расчет затрат на покупку потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель | Ед.измер. | План 2017 | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| 1 | Объем потерь | млн.кВтч | **426,42** | **349,00** | **775,42** |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб/МВтч | 2 479,86 | 2 497,44 | 2 487,77 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб/МВтч | 2 176,69 | 2 176,69 | 2 176,69 |
| 2.1.1 | Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) | руб/МВтч | 2 176,69 | 2 176,69 | 2 176,69 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб/МВтч | 300,12 | 317,53 | 307,95 |
| 2.3. | ставка АТС, ОДУ, ЗАО "ЦФР" | руб/МВтч | 3,05 | 3,23 | 3,13 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс.руб. | **1 057 471,42** | **871 596,61** | **1 929 068,03** |
| 4 | Итого стоимость потерь с учетом условных обязательств за вычетом нагрузочных потерь и бездоговорного потребления | тыс.руб. | **1 057 471,42** | **871 596,61** | **1 929 068,03** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области на 2017 год согласно Экспертному заключению (протоколу заседания Правления) расходы рассчитаны исходя из прогнозируемой цены – 2 268,0 руб/МВт\*ч, и учтены в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» в размере -1 590 169,6 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2017 год в размере 764,2 млн. кВт\*ч, в том числе по первому полугодию 2017 года – 407,8 млн. кВт\*ч, по второму полугодию 2017 года – 356,4 млн. кВт\*ч.

При этом в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электроэнергии КТР Волгоградской области принят объем потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 701,13 млн.кВтч, определенный исходя из планового отпуска электроэнергии в сеть (9 670,80 млн.кВтч) и утвержденного долгосрочного параметра уровень потерь (7,25%), что соответствует требованиям законодательства.

На сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/) размещен прогноз ценовых показателей на 2017 год, опубликованный на 28.11.2016 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./МВтч | 1 240,0 | 1 328,0 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб. /МВт в месяц | 520 986,0 | 537 170,0 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО «Волгоградэнергосбыт». Сбытовые надбавки КТР Волгоградской области утверждены на 2017 год приказом от 23 декабря 2016 г. N 51/1 «об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на 2017 год» в том числе на 1 полугодие 2017 года в размере – 300,12 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года в размере – 107,27 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО  «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

- стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно решению Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 23.03.2016 г. составляет 0,318 руб./МВт\*ч.

На момент принятия КТР Волгоградской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Волгоградской области на 2017 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. Исполнителем принимаются в первом полугодии 2017 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2016 года. На 2 полугодие 2017 года, Исполнителем принимается цена (тариф)   
2 полугодия 2016 года проиндексированная на индекс потребительских цен 4,7% согласно Прогнозу социально экономического развития на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (опубликован на сайте Минэкономразвития России 24.11.2016 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере – 1, 110 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2016 года, утвержденного приказом ФАС России от 28 декабря 2015 года № 1349/15 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые   
ОАО «АТС» на 2016 год» (опубликован 31 декабря 2015 года, регистрационный № 40519), с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,162 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере – 1,639 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2016 года, утвержденном приказом ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы». (Зарегистрирован 31.12.2015 № 40526), с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,716 руб./МВт\*ч.

С учетом вышеизложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2017 года в размере – 2 427,01  
руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года – 2 362,65 руб./МВт\*ч. Средневзвешенная прогнозируемая цена на покупку потерь электрической энергии (мощности) в электрических сетях на 2017 год прогнозировалась –   
2 396,80 руб./МВт\*ч.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2017 год | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | Объем потерь электрической энергии | млн. кВт\*ч | 377,78 | 323,35 | Объемы учтены КТР Волгоградской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт | 1 240,0 | 1 328,0 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 520 986,0 | 537 170,0 |
| 4 | Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой с оптового рынка в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | руб./МВт\*ч | 2 123,82 | 2 251,78 | Рассчитана исходя из балансовых показателей по потерям и цен поставки электрической энергии с оптового рынка |
| 5 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 427,01 | 2 362,25 | Стоимость рассчитана с учетом сбытовых надбавок ГП и платежей АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ООО «ЦФР» |
| **6** | **ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, учтенного в Сводном прогнозном балансе)** | **тыс. руб.** | **1 680 714,10** | |  |

Согласно расчету Исполнителя экономически обоснованные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по оплате электрической энергии, подлежащие учету в НВВ на 2017 год, составили 1 680 714,10 тыс. руб.

Неучтенные КТР Волгоградской области экономически обоснованные расходы при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год составили – 90 543,21 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что письмом от 03.11.2016 № ВлгЭ/100/14740 «О направлении особого мнения к заседанию Экспертного совета 28.10.2016» было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в котором отражены разногласия по ряду статей, в том числе разногласие по расчету КТР расходов на компенсацию потерь в сетях ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **№** | **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение Филиала на 2018, тыс. руб.** | **Принято КТР на 2018 год, тыс. руб.** | **Отклонение принято КТР /предложение Филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 507 356,1 | 2 112 647,7 | 2 155 378,0 | 102,0 |
| 2 | Проценты по кредитам банков | 880 333,4 | 768 850,0 | 9 030,8 | 1,2 |
| 3 | Теплоэнергия | 8 675,6 | 12 401,0 | 9 267,0 | 74,7 |
| 4 | Плата за аренду имущества | 48 837,0 | 29 273,0 | 24 464,7 | 83,6 |
| 5 | Налоги, всего, в том числе: | 78 351,8 | 107 548,8 | 99 708,9 | 92,7 |
| 5.1. | плата за землю | 4 052,6 | 3 674,9 | 3 495,9 | 95,1 |
| 5.2. | Налог на имущество | 70 341,5 | 99 849,5 | 92 716,9 | 92,9 |
| 5.3. | Прочие налоги и сборы | 3 957,7 | 4 024,4 | 3 496,1 | 86,9 |
| 6 | Отчисления на социальные нужды | 541 584,6 | 637 635,0 | 609 112,5 | 95,5 |
| 7 | Амортизация | 529 923,7 | 535 998,0 | 535 975,7 | 100,0 |
| 8 | Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. резерв по сомнительным долгам, списание ДЗ) | 355 649,0 | 5 830 171,0 | 945 346,6 | 16,2 |
| 9 | Дивиденды |  | 91 962,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Налог на прибыль | 158 414,3 | 158 414,0 | 9 879,0 | 6,2 |
| 11 | Выпадающие доходы по ТПП | 61 936,8 | 150 911,0 | 89 423,1 | 59,2 |
| 12 | Услуги TCO |  | 688 211,6 |  |  |
|  | **Итого неподконтрольных расходов** | **5 171 062,3** | **11 124 023,1** | **4 487 586,3** |  |
|  | **Итого неподконтрольных расходов без учета услуг ТСО** | **5 171 062,3** | **10 435 811,5** | **4 487 586,3** | **43,0** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016 (за вычетом суммы нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 507 356,1 | 2 112 647,7 | 2 155 378,0 | 2,0 | -14,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 112 647,7 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 812,127 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 283 855,3 МВт\*ч.

Заявленная мощность на 2018 год сформирована исходя из значений фактической мощности 2016 года, определенной в соответствии с п. 15(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 с учетом прекращения действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС с 01.07.2017 г. Фактическая мощность за 1 полугодие 2016 года составила 984,18 МВт, в том числе по договорам «последней мили» - 187,3 МВт, за 2 полугодие 2016 года – 1 008,88 МВт, в том числе по договорам «последней мили» - 181,52 МВт. Заявленная мощность на 1 полугодие 2018 года определена в объеме 796,88 МВт, на 2 полугодие 2018 года – 827,37 МВт.

Объем потерь в ЕНЭС на 2018 год определен в соответствии с нормативами потерь электроэнергии, утвержденными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1472 от объемов электрической энергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС (5 951 036,3 МВтч в соответствии с заявкой, направленной Филиалом в адрес ПАО «ФСК ЕЭС») письмом от 09.03.2017 г. № МР5/4000/120.

Ставки на содержание сетей ЕНЭС приняты в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 г. № 1892/16 в размере 164 095,64 руб./МВт в мес. и 169 011,36 руб./МВт в мес.

Прогнозируемая ставка тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС на 2018 год рассчитана исходя из фактической цены, сложившейся за январь-февраль 2017 года и темпов роста цены покупки электроэнергии на оптовом рынке, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Темп роста цены 2018 года к 2017 году -6,3%.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 20218 год;
* Копия письма от 09.03.2017 г. № МР5/4000/120 «О заявленной мощности на 2018 год филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго».

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **Предложение Филиала на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 796,888 | 827,366 | 812,127 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 599,6 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **784 594,8** | **839 006,0** | **1 623 600,8** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 137 690,5 | 146 164,8 | 283 855,3 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 722,9 | 1 722,9 | 1 722,9 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **237 223,4** | **251 823,5** | **489 046,9** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 021 818,2** | **1 090 829,5** | **2 112 647,7** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая КТР в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год, составляет 2 155 378 тыс. руб.

Расходы приняты исходя из ставок на содержание в соответствии с проектом приказа ФАС России, размещенного на сайте regulation.gov.ru в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2018 год.

Тариф на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС на 1 полугодие 2018 года определен исходя из фактически сложившегося тарифа за 2 полугодие 2017 года (1779,25 руб./МВтч), на 2 полугодие 2018 года тариф проиндексирован на 3% (рост тарифов сетевых организаций).

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **Утверждено КТР ВО на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 812,127 | 812,127 | 812,127 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 629,9 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **799 599,0** | **843 787,7** | **1 643 386,7** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 141 771,3 | 141 733,5 | 283 504,8 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 779,25 | 1 832,63 | 1 805,94 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **252 246,6** | **259 744,7** | **511 991,3** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 051 845,6** | **1 103 532,4** | **2 155 378,0** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина заявленной мощности по полугодиям (812,127 МВт) в расчете затрат на 2018 год КТР Волгоградской области, соответствует величине заявленной мощности, указанной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и в протоколе заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 53/4 от 26 декабря 2017 г. не указано, на основании каких параметров КТР Волгоградской области определил величину потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятую в расчет расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год.

Исполнитель определил плановую величину потерь в сети ЕНЭС на 2018 год пропорционально объему заявленной мощности ПАО «МРСК Юга» по Волгоградской области, указанной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

На 1 полугодие 2018 г.:

141 771,3 тыс. кВтч = 812,127 МВт/1 287,5218 МВт \* 224 760 тыс. кВтч;

На 2 полугодие 2018 г.:

141 733 тыс. кВтч = 812,127 МВт/1 287,5218 МВт \* 224 700 тыс. кВтч,

Где:

812,127 МВт – заявленная мощность ПАО «МРСК Юга» (Волгоградская область) по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС;

1 287,5218 МВт – заявленная мощность потребителей услуг по передаче по сетям ЕНЭС по региону Волгоградская область;

224 760 тыс. кВтч и 224 700 тыс. кВтч - потери в сетях ЕНЭС по региону Волгоградская область в 1 и 2 полугодие 2018 г.

Объем потерь, определенный Исполнителем, соответствует плановому объему потерь в сети ЕНЭС, учтенному КТР Волгоградской области при определении расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год (283 504,8 тыс. кВтч).

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2018 года КТР Волгоградской области основывался на официально неопубликованном нормативном акте (дата регистрации приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 в Минюсте России – 29.12.2017, дата публикации на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 29.12.2017 г., начало действия – 09.01.2018 г.). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» - 26.12.2017 г. действовал приказ ФАС России от 27.12.2016 №1892/16, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2018 г. в размере 169 011,36 руб./МВт в мес.

КТР Волгоградской области при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год должен был применить ставку на содержание сетей на 2 полугодие 2018 года по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России - 169 011,36 руб./МВт в мес.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2017 года, для Волгоградской области прогнозом определена ставка 1 720 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. измер.** | **По расчету Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 812,127 | 812,127 | 812,127 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,5 |
| **3. Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **799 599,0** | **823 552,1** | **1 623 151,1** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 141 771,3 | 141 733,5 | 283 504,8 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 720,0 | 1 720,0 | 1 720,0 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **243 846,6** | **243 781,6** | **487 628,3** |
| **7. Затраты на услуги ПАО "ФСК ЕЭС" всего** | **тыс. руб.** | **1 043 445,6** | **1 067 333,8** | **2 110 779,4** |

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год составили 2 230 015,9 тыс. руб.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э при установлении тарифов на 2020 год производится корректировка неподконтрольных расходов исходя из их фактических значений. Таким образом, при расчете корректировки подлежит учету сумма расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 74 637,9 тыс. руб. (2 230 015,9 – 2 155 378).

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018/факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 8 675,6 | 12 401,0 | 9 267,0 | -25,3% | 6,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 12 401 тыс. руб.

При формировании затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» учитывался общий объем потребления тепловой энергии согласно заключенным договорам на теплоснабжение и тарифы на 2017 год. Затраты на 2018 год определены с применением индекса ИПЦ в размере 4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет прогнозируемых расходов на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2017 год;
* Договор теплоснабжения и горячего водоснабжения от 31.01.2017 № 004230/34001701001030 с ООО «Концессии теплоснабжения»;
* Договор энергоснабжения тепловой энергией в горячей воде от 01.07.2009 № 34/3470091673 с ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» (объект 10, Автодорога 6);
* Договор теплоснабжения от 28.01.2016 №17с/34001601003076 с ОАО «КамышинТеплоЭнерго» (объект – Управление филиала, ул. Советская, 39)
* Договор теплоснабжения от 24.02.2016 №3/34001605000054 с МУП «Тепловые сети» г. Урюпинск (действие договора до 31.12.2016 без пролонгации).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области принял в расчет НВВ на 2018 год расходы в сумме 9 267 тыс. руб.

Расходы по данной статье приняты исходя из факта за 2016 год (8 676 тыс. руб.) с учетом индексов роста цен на тепловую энергию по прогнозу социально-экономического развития на 2017 год и 2018 год (3,5% и 3,2%)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* В расчете затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды на 2018 год объемы потребления тепловой энергии определены равными объемам тепловой энергии в соответствии с предоставленными договорами. В договорах теплоснабжения указаны ориентировочные годовые объемы отпуска тепловой энергии.
* Срок действия договора теплоснабжения от 24.02.2016 №3/34001605000054 с МУП «Тепловые сети» определен до 31.12.2016, пролонгация условиями договора не предусмотрена.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлены согласованные с теплоснабжающими организациями планы потребления тепловой энергии на 2018 год.
* В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета за 2016 год, подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию. Также не представлены данные о фактических объемах потребления тепловой энергии в 2016 году и в истекшем периоде 2017 года.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих объемы потребления тепловой энергии на 2018 год, а также отсутствие документов, подтверждающих пролонгацию договора теплоснабжения от 24.02.2016 №3/34001605000054 с МУП «Тепловые сети», Исполнитель определил расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды в размере 9 347,5 тыс. руб. путем индексации фактических расходов за 2016 год на ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, опубликованный 27.10.2017 г., в размере 103,9% на 2017 год и 103,7% на 2018 год.

В целях обоснования планируемых расходов на тепловую энергию Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлять в регулирующий орган помимо документов, направленных в КТР Волгоградской области, следующие документы:

* Согласованные с теплоснабжающими организациями планы-графики потребления тепловой энергии на очередной период регулирования с указанием объектов теплоснабжения, с помесячной разбивкой объемов потребления.
* Бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов, обороты по счетам), подтверждающие фактические расходы на тепловую энергию за отчетный период и истекший период текущего года.

### **Отчисления на социальные нужды**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018/факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 541 584,6 | 637 635,0 | 609 112,5 | -4,5% | 12,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 637 635 тыс. руб., величина заявленного ФОТ 2 125 449 тыс. руб.

Расчет расходов по статье произведен исходя из размера страховых взносов 30% от фонда оплаты труда.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению расходы по статье приняты в размере 609 112,5 тыс. руб., исходя из средневзвешенной фактической ставки за последние 3 года 28,9 % от ФОТ (2 107 655,6 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет средневзвешенной фактической ставки 28,9%, принятой для определения величины отчислений на социальные нужды на 2018 год.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда (ФОТ).

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ установлены классы профессионального риска и соответствующие им страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных.

В соответствии с Классификацией видов экономической деятельности по классам профессионального риска, утвержденной приказом Минтруда России от 30.12.2016 № 851н, вид деятельности «Передача электроэнергии» относится к 3 классу профессионального риска.

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ для 3 класса профессионального риска установлен страховой тариф на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4%.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляет 30,4%.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний учтены КТР Волгоградской области в составе подконтрольных расходов. При этом Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и Выписке из протокола заседания коллегии КТР Волгоградской области № 55/53 от 26.12.2017 г. не указаны причины и основания неучета расходов обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в составе неподконтрольных расходов Филиала.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений п. 16 Основ ценообразования № 1178, а также принимая во внимание, что Филиалом заявлен уровень страховых взносов 30%, Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год исходя из величины ФОТ 2 107 656 тыс. руб. (величина ФОТ на 2018 год определена Исполнителем путем индексации ФОТ на 2017 год на коэффициент индексации 1,024383) и процента страховых взносов на 2018 год 30% в размере 632 296,8 тыс. руб.

* 1. **Арендная плата**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **48 837,0** | **29 273,5** | **24 464,7** | **-16,4** | **-49,9** |
| Арендная плата за землю | 20 177,5 | 23 440,5 | 23 430,0 | 0,0 | 16,1 |
| Плата за аренду помещений | 27 285,7 | 5 833,0 | 1 034,7 | -82,3 | -96,2 |
| Аренда производственного оборудования | 1 373,9 | 0 | 0 |  | -100 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 29 273,5 тыс. руб.

Арендная плата за землю определена в размере 23 440,5 тыс. руб. (в том числе 23 430,5 тыс. руб. – аренда земельных участков под объектами Филиала, 10 тыс. руб. – часть арендной платы за земельные участки, отнесенной на расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»).

Плата за аренду помещений на 2018 год определена в размере 5 833 тыс. руб. на основании 5 договоров аренды помещений исходя из ожидаемой годовой суммы арендной платы за 2017 год с учетом индексации на 104%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет размера арендной платы земельных участков на 2018-2022 гг.;
* Реестр договоров аренды помещений с указанием сумм по договорам на 2018 год;
* Письма (справки) от собственников арендуемых помещений о суммах начисленной амортизации и налогах на имущество от филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Волго-Донского ПМЭС, АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания», МУП г. Камышин «ПУВКХ», ИП Гимбатов А.П., ИП Чиликин Ф.И.;
* Договор аренды земельного участка от 02.07.2015 № 260000002/61001501000075 с Администрацией Ильского городского поселения Северского района.
* Договор аренды имущества №16R0140 от 10.02.2016 c АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»;
* Договор аренды недвижимого имущества №А-30 от 28.05.2014 с ИП Гимбатов А.П.;
* Договор аренды №431/643 от 10.08.2011 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* Договор аренды б/н / 3470111973 от 11.01.2011 с МУП г. Камышин «ПУВКХ»;
* Договор аренды недвижимого имущества № 34001601002789 от 18.03.2016 с ИП Чиликин Ф.И.;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Аренда земельных участков под производственными и административными объектами» в 2018 году.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция КТР в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении (стр. 18). Расходы по статье приняты в размере 24 464,7 тыс. руб.

Арендная плата за землю принята в размере 23 430 тыс. руб., в соответствии с предложением филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго». Представлен реестр участков и размера арендной платы под производственными и административными объектами с указанием кадастровых номеров и реквизитов правоустанавливающих документов. Затраты сформированы исходя из фактического перевода земель, находящихся в бессрочном пользовании, в собственность или аренду. Количество участков, находящихся в аренде на 01.10.2017 г. составляет 2 116 шт., 1109 участков – в бессрочном пользовании.

Плата за аренду помещений принята в размере 1 034,7 тыс. руб. в части расходов на амортизацию, налог на имущество и земельный налог по 2 договорам (с ПАО «ФСК ЕЭС» и с АО «РИТЭК») из 5 заявленных.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Арендная плата за землю***

В «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2018-2022 гг.» на сумму 23 430,5 тыс. руб., представленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в обоснование расходов на аренду земельных участков, указаны местонахождение земельных участков, наименования объектов недвижимости, расположенных на участках, площадь участков, вид права на земельный участок, кадастровый номер, сумма арендной платы на 2018 год, наименование правоустанавливающих документов (актов, решений, постановлений органов государственной власти, реквизиты договоров аренды).

Исполнитель отмечает, что по 52 земельным участкам с общей суммой арендной платы 281,7 тыс. руб. в «Расчете размера арендной платы земельных участков на 2018-2022 гг.» не указаны правоустанавливающие документы, на основании которых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» запланированы расходы на аренду.

Исполнитель определил расходы на аренду земельных участков в размере 23 148,8 тыс. руб. (23 430,5– 281,7) с учетом исключения планируемых расходов на земельные участки, право аренды по которым документально не подтверждено.

Так как филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально не подтверждена производственная необходимость аренды земельного участка по договору аренды земельного участка от 02.07.2015 № 260000002/61001501000075 с Администрацией Ильского городского поселения Северского района для осуществления деятельности по передаче электрической энергии на территории Волгоградской области, Исполнитель не учитывает в расчете расходов на аренду земельных участков расходы в размере 10 тыс. руб. (доля расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенная на Филиал).

Сумма арендной платы за землю, определена Исполнителем в размере 23 148,8 тыс. руб., что на 281,2 тыс. руб. меньше суммы арендной платы по расчету КТР Волгоградской области.

***Плата за аренду помещений***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на аренду помещений на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование заявленных расходов предоставлены договоры аренды, срок действия которых распространяется на 2018 год. К договорам аренды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предоставлены акты приема-передачи имущества. Имущество по договорам арендуется с производственными целями для оказания услуг по передаче электрической энергии.

Сумма годовой арендной платы в соответствии с условиями договоров составляет 4 163,4 тыс. руб. без НДС.

| **Объект аренды** | **Реквизиты договора аренды** | **Наименование контрагента** | **Сумма арендной платы по договору в год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Здание электростанции, гараж, здание маслоосушки, электротали (3 ед.), кран-балка 3,2 т | №16R0140 от 10.02.2016 г. | АО "РИТЭК" | 563,4 |
| Нежилое помещение 89,1 кв.м для размещения оборудования РП № 2540 | А-30 от 28.05.2014 г. | ИП Гимбатов А.П. | 297,2 |
| Нежилые произв. помещения, открытая площадка для складирования материалов, резервуары под масло (3 шт.) | № 431/643 от 10.08.2011г. | ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 820,2 |
| Площадка 2 кв.м на сооружении "Осветительная мачта" | № 3470111973 от 11.01.2011 г. | МУП г. Камышина "ПУВКХ" КЭС | 6,2 |
| Здание ТП № 1684 55,3 кв.м, земельный участок 137 кв.м  г. Волгоград ул. им. Маршала Еременко, 44 с.1 | №34001601002789 от 18.03.2016 г. | ИП Чиликин Ф.И. | 476,4 |
| **Итого** |  |  | **4 163,4** |

Сумма амортизации и налога на имущество по договорам аренды в соответствии с информацией от собственников имущества (письмо ПАО «ФСК ЕЭС» от 14.02.2017, письмо АО «РИТЭК» от 21.02.2017) составляет 1 034,7 тыс. руб.

Согласно действующей на момент установления НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» редакции пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

По мнению Исполнителя филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждены расходы на аренду помещений на 2018 год в размере 4 163,4 тыс. руб. Однако на основании положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 04.12.2017) Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области о включении в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год расходов на аренду в размере 1 034,7 тыс. руб., что соответствует величине амортизации, налога на имущество, платы за землю, подтвержденной собственниками арендуемого имущества.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на аренду на 2018 год, Исполнителем с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178 определена документально подтвержденная сумма расходов на аренду в размере 24 183,5 тыс. руб., в том числе:

* Арендная плата за землю – 23 148,8 тыс. руб.;
* Плата за аренду помещений – 1 034,7 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в составе неподконтрольных расходов по статье «Арендная плата»» 281,2 тыс. руб., в отсутствие действующих в периоде регулирования договоров аренды земельных участков, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать предложение по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного предложения на 2018 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган реестр договоров аренды земельных участков с указанием кадастровой стоимости земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам.

### 

### **Налоги**

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | **78 351,8** | **107 548,8** | **99 708,9** | **-7,3%** | **27,3%** |
| Земельный налог | 4 052,6 | 3 674,9 | 3 495,9 | -4,9% | -13,7% |
| Налог на имущество | 70 341,5 | 99 849,5 | 92 716,9 | -7,1% | 31,8% |
| **Прочие налоги и сборы** | **3 957,7** | **4 024,4** | **3 496,1** | **-13,1%** | **-11,7%** |
| Транспортный налог |  | 3 338,5 | 2 995,0 | -10,3% |  |
| Водный налог |  | 0,6 | 1,4 | 116,0% |  |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) |  | 330,0 | 280,8 | -14,9% |  |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения |  | 355,3 | 218,9 | -38,4% |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 107 548,8 тыс. руб., в том числе 107 521,8 тыс. руб. – налоги Филиала, 27,0 тыс. руб. – часть расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на налоги, отнесенная на Филиал.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет земельного налога на 2017-2018 гг. (по 2427 объектам);
* Справка ГУП «Волгоградоблинвентаризация» от 06.05.2004 № 53 об отнесении имущества ОАО «Волгоградэнерго» к недвижимому;
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2016-2018 гг.;
* Затраты филиала ПАО «МРСК га» - «Волгоградэнерго» по водному налогу;
* Лицензии на пользование недрами (5шт.);
* Информация для расчета транспортного налога на 2017 год и на 2018 год;
* Расчет денежных средств для транспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн по СВП «ПЛАТОН» на период 2017-2018 годов;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам;
* Прогнозный расчет налога на имущество Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год;
* Пояснительная записка по плановым расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Налог на имущество» на 2018 год;
* Пояснительная записка по фактическим расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Налог на имущество» за 2016 год;
* Анализ счета 68.03 ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговые декларации по налогу на имущество организаций (ПАО «МРСК Юга») за 2016 год.

***Земельный налог***

По состоянию на 01.01.2017 г. филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» владеет на праве собственности или использует участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании, в количестве 2 427 шт.

Расчет налога на землю на 2018 год на сумму 3 674,9 тыс. руб. произведен с применением действующих ставок по налогу на землю, установленных представительными органами муниципальных образований, от кадастровой стоимости земельных участков.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков Волгоградской области утверждены приказом от 27.10.2015г. № 46-Н Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Согласно статье 394 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. На территории города Волгограда налоговые ставки земельного налога установлены Положением о местных налогах и сборах, утвержденных постановлением Волгоградского городского совета народных депутатов от 23.11.2005 г. № 24/464.

***Налог на имущество организаций***

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» налог на имущество на 2018 год запланирован в размере 99 822,5 тыс. руб.

Расходы исполнительного аппарата в части налога на имущество на 2018 год учтены в расходах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в размере 27 тыс. руб.

Общая сумма налога на имущество на 2018 год, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составляет 99 849,5 тыс. руб.

***Транспортный налог***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 01.01.2017 г. имеет 921 единицу транспортных средств, в том числе 83 единиц транспортных средств массой свыше 12 тонн.

Расчет транспортного налога на 2018 год произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на транспортные средства в количестве 921 ед. Ставки транспортного налога приняты в расчет в соответствии с действующими ставками транспортного налога, утвержденными законом Волгоградской области от 11.11.2002 № 750-ОД «О транспортном налоге».

Налоговая база определена в отношении транспортных средств, имеющих двигатели - как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах; в отношении водных несамоходных транспортных средств (не определена валовая вместимость) - как единица транспортного средства.

Транспортный налог на 2018 год заявлен в размере 3 338,5 тыс. руб. с учетом вычета планируемой суммы платы за возмещение вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения (плата в системе «Платон») 355,3 тыс. руб.

***Водный налог***

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» осуществляет добычу подземных вод для хозяйственно-бытовых и производственных нужд, полива зеленых насаждений на основании лицензий (5 шт.).

Для обоснования планируемых расходов предоставлен расчет на 2018 год на сумму 1,4 тыс. руб. исходя из годового нормативного расхода воды и налоговых ставок, установленных в пункте 1 статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации с применением в соответствии с пунктом 1.1. статьи 332.12 Налогового Кодекса Российской Федерации коэффициента 1,75.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

К видам негативного воздействия на окружающую среду по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» относятся:

* выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ стационарными источниками загрязнения;
* размещение отходов производства и потребления.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) запланирована на 2018 год в размере 330 тыс. руб.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

На балансе «Волгоградэнерго» числится 81 единица транспортных средства, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 355,3 тыс. руб. произведен исходя из планируемого на 2018 год пробега автотранспорта 108 500 км и тарифов 3,06 руб./км – на 1 полугодие 2018 г., 3,45 руб./км – на 2 полугодие 2018 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по налогу на землю приняты в размере 3 495,9 по расчету, представленному филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», за исключением сумм по земельным участкам без кадастрового номера.

Налог на имущество определен на основании гл. 30 Налогового кодекса Российской Федерации и закона Волгоградской области от 28.11.2003 № 888-ОД «О налоге на имущество организаций». В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения потребителей к электрическим сетям, в составе НВВ учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные. Налог на имущество принят в размере 92 716,9 тыс. руб. с учетом фактически введенных основных средств по состоянию на 30.09.2017 г.

Транспортный налог принят в сумме 2 995 тыс. руб., при этом полностью исключен налог на катера, снегоходы и автобусы, на легковой автотранспорт в количестве 173 ед. величина налога снижена в 2 раза.

Водный налог принят в сумме 1,4 тыс. руб. по предложению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на основании гл. 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Представлены лицензии ка право пользования недрами для добычи подземных вод для хозяйственных и бытовых нужд.

Расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения (для автомобилей свыше 12 тонн) приняты в сумме 218,9 тыс. руб. исходя из принятого равномерного по полугодиям пробега транспорта свыше 12 тонн 108 500 км и тарифов на 1 полугодие 2018 года - 1,902 руб./км, на 2 полугодие 2018 года - с учетом последовательной индексации на ИПЦ 107,1% и 104,7% - 2,133 руб./км.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Земельный налог***

В «Расчете земельного налога за 2017-2022 гг.» не указаны площади участков, кадастровая стоимость земельных участков и налоговые ставки, установленные уполномоченными органами муниципальных образований. Также не указаны кадастровые номера 446 земельных участков, сумма земельного налога по которым на 2018 год по расчету филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» определена в размере 179,1 тыс. руб.

В материалах тарифного дела отсутствуют данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму земельного налога по факту за 2016 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации (ред. от 27.11.2017) налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации кадастровый номер, присваиваемый органом регистрации прав.

Таким образом, наличие кадастрового номера свидетельствует о том, что земельный участок поставлен на кадастровый учет и определена кадастровая стоимость данного земельного участка, являющаяся налоговой базой для исчисления земельного налога.

На основании «Расчета земельного налога за 2017-2022 гг.» Исполнителем определена сумма расходов на земельный налог на 2018 год без учета расходов по участкам с неуказанным кадастровым номером в размере 3 495,8 тыс. руб. (3 674,9 – 179,1), что соответствует расходам, учтенным КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2018 год.

В целях обоснования заявляемых расходов на земельный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет земельного налога с указанием по каждому земельному участку месторасположения участка, наименования объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, площади земельного участка, кадастрового номера, кадастровой стоимости, ставки налога, суммы налога на очередной период регулирования.

***Налог на имущество***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет суммы налога на имущество, принятой в расчет НВВ на 2018 год с учетом исключения налога на имущество по основным средствам, фактически не принятым к бухгалтерскому учету на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2018 год.

В расчете налога на имущество на 2018 год Филиалом учтены суммы налога на имущество по основным средствам, не введенным в эксплуатацию, первоначальная и остаточная стоимость которых не подтверждены документально. В расчете налога на имущество не учтены положения статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации.

Исполнитель определил расходы на налог на имущество на 2018 год на основании данных бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о первоначальной и остаточной стоимости основных средств по состоянию на 30.09.2017 г., представленных Исполнителю в виде Реестра основных средств за период 01.01.2017-30.09.2017.

При определении налога на имущество на 2018 год Исполнитель руководствовался положениями статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации (в ред. от 27.11.2017): налоговая ставка в отношении линий электропередач и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, принята в размере 1,9%, по прочим основным средствам налоговая ставка принята в размере 2,2%. Также Исполнителем учтены положения статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми не признаются объектами налогообложения земельные участки и объекты основных средств включенные в первую или во вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации, и положения статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми освобождаются от налогообложения организации - в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Величина налога на имущество на 2018 год по расчету Исполнителя составила 87 233,4 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год. Кроме того, согласно анализу счета 68.03 за 2016 год в сумму налога на имущество по объектам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» включены основные средства, местонахождением которых является Краснодарский край, г. Краснодар, Северский район Краснодарского края. На основании изложенного, по мнению Исполнителя, документально не подтверждена производственная необходимость и обоснованность учета суммы налога на имущество по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 27 тыс. руб. в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Налог на имущество», Исполнителем определена документально подтвержденная сумма расходов на 2018 год в размере 87 233,4 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования, а также данные бухгалтерского учета за отчетный год и документы, подтверждающие факт приема к учету основных средств за 9 месяцев текущего периода регулирования.

***Транспортный налог***

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области не приведен расчет величины транспортного налога на 2018 год, учтенной в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлен расчет транспортного налога на 2018 год по категориям транспортных средств с указанием количества транспортных средств по каждой категории, общей мощности двигателей транспортных средств по каждой категории и ставок транспортного налога.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заявленная на 2018 год величина транспортного налога уменьшена на планируемую величину платы за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 355,3 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов по статье отсутствуют пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость эксплуатации катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств в количестве 11 ед., снегоходов, мотосаней в количестве 3 ед. и автобусов в количестве 35 ед. В связи с отсутствием документов Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области об исключении сумм транспортного налога по указанным транспортным средствам из плановой величины расходов на 2018 год. Величина транспортного налога по указанным транспортным средствам определена Исполнителем в размере 146,5 тыс. руб. Кроме того, Исполнитель исключает из плановой величины транспортного налога на 2018 год суммы налога по легковому автотранспорту представительского класса (2 автомобиля Toyota Land Cruiser) на общую сумму 60,2 тыс. руб., необходимость эксплуатации которых также не подтверждена документально.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину транспортного налога на 2018 год без учета суммы 206,7 тыс. руб. в размере 3 131,8 тыс. руб.

В соответствии с редакцией статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации (от 27.11.2017), действующей на момент принятия решения об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», сумма транспортного налога уменьшается на величину платы за возмещение вреда дорогам федерального значения, определенную Исполнителем в размере 214,8 тыс. руб. (расчет платы приведен в соответствующем разделе настоящего Отчета).

Величина транспортного налога на 2018 год с учетом положений статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации (ред. от 27.11.2017) определена Исполнителем в размере 2 917 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов на транспортный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость эксплуатации транспортных средств для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии (документы, подтверждающие отсутствие регулярного транспортного сообщения, графики работы персонала, приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями организации).

***Водный налог***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее.

* В сводный расчет НВВ на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы на водный налог в размере 0,648 тыс. руб., что соответствует планируемым расходам на 2017 год. На 2018 год расходы определены Филиалом в размере 1,4 тыс. руб.
* В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» представлены копии 5 лицензий на право пользования недрами.
* В расчете затрат на водный налог филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в соответствии с пунктами 1 и 1.1. статьи 333.12 Налогового Кодекса Российской Федерации применены ставки водного налога для забора из подземных водных объектов бассейнов рек Волга и Дон в размере 348 руб./тыс. м3 и 420 руб./тыс. м3 с применением коэффициента 1,75 в размере 609 руб./тыс. м3 и 735 руб./тыс.м3 соответственно.

На основании представленных документов Исполнитель определил расходы на водный налог на 2018 год в размере 1,4 тыс. руб., что соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Дополнительно в целях обоснования заявляемых расходов на водный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган данные о фактических объемах потребления воды по всем скважинам за отчетный год.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и планируемые объемы образования отходов на 2018 год.
* Заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) составляет 330 тыс. руб. Указанная сумма определена с учетом предполагаемого роста объема отходов в 2018 году по сравнению с предыдущими периодами. При этом Исполнитель отмечает, что причины планируемого увеличения объемов отходов в пояснительной записке Филиалом не указаны.
* В пояснительной записке указана фактическая сумма платы за 2016 год – 269,2 тыс. руб. При этом Филиалом не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за 2016 год.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 гг. Ставки платы на 2017 год установлены с увеличением на 4,3% по отношению к ставкам платы, утвержденным на 2016 год, ставки платы на 2018 год установлены равными ставкам платы на 2017 год.

Принимая во внимание, что производственная деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» в 2018 году по сравнению с 2016 годом существенно не изменилась, и, соответственно, не изменилось количество отходов производства, Исполнитель определил расходы на экологические платежи на 2018 год в размере 280,8 тыс. руб. исходя из факта за 2016 год (269,1 тыс. руб.), увеличенного на 104,3%. Сумма платы за НВОС по расчету Исполнителя соответствует размеру платы, учтенному КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» на 2018 год.

При этом Исполнитель отмечает недостаточную документальную обоснованность указанной суммы расходов, так как филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго» не были документально подтверждены фактические расходы за 2016 год в размере 269,1 тыс. руб.

В целях обоснования заявляемых расходов на плату за НВОС Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы на очередной период регулирования исходя из планируемых объемов отходов и выбросов и ставок платы по каждому загрязняющему веществу, документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение, бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за отчетный период, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы отчетного периода с отметкой о принятии Управления Росприроднадзора.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Не предоставлены документы, подтверждающие плановую величину пробега автотранспорта. В «Расчете денежных средств для транспорта филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн по СВП «ПЛАТОН» на период 2017-2018 гг.» пробег автотранспорта указан не по каждому автотранспортному средству, а в целом по структурным производственным подразделениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».
* Не представлены сведения о фактическом пробеге автотранспорта разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн за 2016 год.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1191 (ред. от 24.03.2017) к размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», применяется коэффициент 0,5. Ежегодная индексация платежей с большегрузов за проезд по федеральным автотрассам исходя из фактического изменения индекса потребительских цен с 15 ноября 2015 г. применяется с 30.06.2018 г.

Исполнитель определил плату за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2018 год в размере 214,8 тыс. руб. исходя из указанного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» ожидаемого пробега за 2017 год 104 950 км с равномерной разбивкой по полугодиям (по 52 475 км) и размера платы за 1 км пробега в 1 полугодии 2018 года - 1,9 руб./км, во 2 полугодии 2018 года – с учетом последовательной индексации на ИПЦ (2016 г. – 107,1%, 2017 г. – 103,9%, 2018 г. – 103,7%) – 2,19 руб./км. Сумма расходов по расчету Исполнителя на 4,1 тыс. руб. меньше, чем сумма расходов, принятая КТР Волгоградской области в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения с указанием планового пробега по каждому транспортному средству, а также документы, подтверждающие планируемую величину пробега, в том числе детализированный отчет о начислении платы за проезд по дорогам федерального значения за отчетный период.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов на налоги на 2018 год, Исполнителем определена сумма расходов по статье в размере 94 143,2 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 3 495,8 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 87 233,4 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 2 917,0 тыс. руб.;
* Водный налог – 1,4 тыс. руб.;
* Экологические платежи за загрязнение окружающей среды – 280,8 тыс. руб.;
* Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 214,8 тыс. руб.

Исполнитель полагает, что в отсутствие документального подтверждения расходов по статье «Налоги» учет Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области расходов в размере 5 565,7 тыс. руб. (99 708,9 – 94 143,2) может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

### **Амортизация**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизация | 529 923,7 | 535 998,0 | 535 975,7 | 0,0% | 1,1% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» первоначально были заявлены расходы по статье в размере 535 998 тыс. руб., в том числе 535 496 тыс. руб. – амортизация основных средств Филиала, 502 тыс. руб. – часть амортизационных отчислений по объектам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенная на Филиал).

Расчет амортизации на 2018 год произведен на основании фактических бухгалтерских данных по стоимости основных производственных фондов за 2016 год, а также учитывает ввод производственных активов в соответствии с инвестиционной программой на 2016-2022 гг., утвержденной приказом Минэнерго России от 22.12.2016 г. № 1387 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2016-2018 гг.
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2018 год;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам;
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 г.;
* Анализ счета 26.01 за 2016 год «Амортизация прочих ОС» ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Амортизация прочих основных средств» за 2016 год.

Дополнительно письмом от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13545 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год» в КТР Волгоградской области был направлен расчет амортизационных отчислений и налога на имущество на 2018 год с учетом фактического ввода и выбытия основных средств за 9 месяцев 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на амортизацию приняты в размере 535 975,7 тыс. руб. «исходя из фактически введенного оборудования по состоянию на 30.09.2017 г., максимального срока эксплуатации и доли 99,2%, приходящейся на вид деятельности передача (по форме № 2 выручка от передачи 9 686 391 / выручка всего 9 764 688 = 0,992)» (стр. 20 Экспертного заключения).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не указаны объекты, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год, не отражен анализ исполнения положений п. 27 Основ ценообразования № 1178 в части соответствия сроков полезного использования (СПИ) в расчетах филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2017 год максимальным СПИ, установленным Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация ОС).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не представлен пообъектный расчет амортизации основных средств и НМА, не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» ОС за 2016 год и 9 месяцев 2017 года, и данные бухгалтерского учета за 2016 год и 9 месяцев 2017 года, подтверждающие начисленные суммы амортизации.

Исполнителем были проанализированы расчеты амортизации основных средств за 2016 год, 9 месяцев 2017 года и на 2018 год, выполненные без учета планируемого ввода основных средств. Исполнитель отмечает, что указанные расчеты выполнены укрупненно, по группам основных средств (ВЛЭП, КЛЭП, подстанции, производственные базы, транспортные средства, машины и оборудование, административные здания, прочие основные средства).

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» амортизация основных средств за 9 месяцев 2017 года составила 395 083 тыс. руб. за 2017 г. – 524 844 тыс. руб., в том числе на деятельность по передаче электроэнергии отнесено 520 121 тыс. руб.

Исполнитель определил расходы на амортизацию на 2018 год на основании данных бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» о начисленной амортизации по состоянию на 30.09.2017 г., представленных Исполнителю в виде Реестра основных средств за период 01.01.2017-30.09.2017.

Согласно Реестру основных средств за 9 месяцев 2017 года расчетная годовая сумма амортизации основных средств Филиала составит 526 777,5 тыс. руб.

Также Исполнителем был произведен расчет амортизационных отчислений основных средств, по которым не исполняются положения пункта 27 Основ ценообразования № 1178 в части расчета экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования с учетом максимальных СПИ, установленных Классификацией ОС.

Согласно Классификации ОС, линии электропередач (воздушные на металлических и железобетонных опорах и кабельные) относятся к 6 группе ОС (СПИ свыше 10 до 15 лет включительно), подстанции относятся к 7 группе ОС (СПИ свыше 15 до 20 лет включительно).

Согласно пояснениям Филиала, в результате реорганизации основные средства были приняты на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 31.03.2008 г. по остаточной стоимости с соответствующим сокращением сроков полезного использования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 258 Налогового кодекса Российской Федерации организация, приобретающая объекты основных средств, бывшие в употреблении (в том числе в виде вклада в уставный (складочный) капитал или в порядке правопреемства при реорганизации юридических лиц), в целях применения линейного метода начисления амортизации по этим объектам вправе определять норму амортизации по этому имуществу с учетом срока полезного использования, уменьшенного на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущими собственниками. При этом срок полезного использования данных основных средств может быть определен как установленный предыдущим собственником этих основных средств срок их полезного использования, уменьшенный на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущим собственником.

Согласно п. 3.5.11 и п.3.7.5 Учетной политики для целей бухгалтерского учета на 2008 г., утвержденной приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.12.2007 № 106 «По основным средствам, поступившим в Общество в процессе реорганизации компании в форме присоединения распределительно-сетевых компаний зоны ответственности ОАО «МРСК Юга», первоначальная стоимость по которой они принимаются к бухгалтерскому учету равна остаточной стоимости ОС по данным бухгалтерского учета присоединяемых компаний на момент присоединения. Основные средства, остаточная стоимость которых, по данным бухгалтерского учета присоединяемой компании на дату присоединения равна 0 (ноль), принимаются к бухгалтерскому учету присоединяющей компанией в оценке равной 1(один) рубль. Срок полезного использования ОС, поступивших в Общество в результате реорганизации в форме присоединения к нему распределительно-сетевых компаний, устанавливается как разница между установленным реорганизуемой компанией сроком полезного использования ОС и количеством месяцев фактической эксплуатации ОС реорганизуемой компанией до момента присоединения».

Исполнитель определил величину отклонения суммы амортизации, рассчитанной на 2018 год исходя из максимального СПИ по основным средствам (воздушным и кабельным линиям электропередач по уровням напряжения ВН, СН1, СН2), принятым к учету после 31.03.2008 г., от расчетной суммы амортизации на 2018 год по Реестру основных средств за 9 месяцев 2017 года, представленному филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в размере 974,2 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину амортизации основных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год с учетом положений пункта 27 Основ ценообразования № 1178 в размере 525 803,3 тыс. руб. (526 777,5 – 974,2).

Исполнитель отмечает, что при проведении регулирующим органом расчета амортизации с учетом информации о материале опор линий электропередач, характеристиках трансформаторов и прочего оборудования, величина отклонения суммы амортизации, рассчитанной на 2018 год исходя из максимального СПИ, от расчетной суммы амортизации на 2018 год может быть увеличена.

Согласно расчету «Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО  МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам» в целом по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» амортизация запланирована в размере 1 446 тыс. руб., на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электрической энергии на 2018 год отнесены 502 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что в представленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расчете амортизации основных средств на 2018 год, учитываемой по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» и отнесенной на Филиал в размере 502 тыс. руб., не указаны даты принятия к учету ОС, СПИ ОС, первоначальная стоимость ОС. В расчет амортизации ПАО «МРСК Юга» на 2018 год включены амортизационные отчисления по объекту «Объединенная система видеонаблюдения за строящимися объектами г. Сочи») в размере 561,5 тыс. руб., не относящиеся к деятельности по передаче электрической энергии.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает документально неподтвержденными расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 502 тыс. руб., отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования планируемых расходов по статье «Амортизация», Исполнителем определена документально подтвержденная сумма экономически обоснованных расходов на 2018 год в размере 525 803,3 тыс. руб.

Основываясь на положениях п. 27 Основ ценообразования № 1178 и принимая во внимание, что со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не было представлено в полном объеме документальное обоснование расходов на амортизацию, Исполнитель обоснованно полагает, что учет КТР Волгоградской области расходов на амортизационные отчисления в объеме 10 172,4 тыс. руб. может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного предложения представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пообъектный расчет амортизации основных средств и НМА на плановый период регулирования с указанием даты принятия основных средств к учету, СПИ, первоначальной и остаточной суммы основных средств;
* Пояснительная записка с указанием суммы амортизации по основным средствам, принятым на баланс филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» по остаточной стоимости с уменьшением СПИ в результате реорганизации с указанием документов, ранее представленных в регулирующий орган, подтверждающих первоначальную стоимость и СПИ основных средств.
* Данные бухгалтерского учета и инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года.

### **Проценты по кредитам банков**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Проценты по кредитам банков | 880 333 | 768 850 | 9 030,8 | -98,8% | -99,0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Первоначально письмом от 28.04.2017 № ВлгЭ/1400/4966 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 768 850 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает земные средства централизованно, а не отдельно для каждого филиала, что позволяет снизить стоимость обслуживания кредитных ресурсов, как для каждого филиала, так и в целом по ПАО «МРСК Юга», а также оптимизировать общий объем заемных средств.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества).

Ссудная задолженность ПАО «МРСК Юга» по основному долгу по итогу 2016 года составила 24 410 130,83 тыс. руб., в т.ч. относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 7 232 254,32 тыс. руб.

Расходы по обслуживанию заемных средств запланированы исходя из процентных ставок по действующим кредитным договорам и прогнозных процентных ставок по новым привлечениям, в соответствии со сценарными условиями формирования бизнес-плана Общества по ставке 13,0% годовых (ключевая ставка Банка России + 3% годовых для компаний группы кредитоспособности В) и комиссии в размере 1,5% от суммы привлечения.

Таким образом, средневзвешенная процентная ставка с учетом комиссий кредитных организаций по состоянию на 31.12.2016 г. составила 12,05%, плановая средневзвешенная процентная ставка на 31.12.2017 г. – 11,74%, на 31.12.2018 г. -11,82%.

Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании «Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утверждённой приказом от 07.12.2015 г. № 764. Распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

Письмом от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13550 Филиалом сумма расходов по статье была уточнена до 435 384 тыс. руб. Данная сумма расходов также была подтверждена письмом от 03.11.2017 № ВлгЭ/100/82.

По состоянию на 31.12.2016 г. в резерве по сомнительным долгам «Волгоградэнерго» учтена задолженность предприятий-банкротов (с требованиями ПАО «МРСК Юга», учтенными в реестре требований кредиторов), имущество которых не способно покрыть существующие обязательства в размере 3 683,456 млн. руб. При этом расходы «Волгоградэнерго» на 2018 г. только на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами, привлеченные для покрытия недостатка средств, вследствие неоплаты предприятиями, находящихся в стадии банкротства с низкой стоимостью имущества составят 435,384 млн. руб. (3 683,456 млн. руб. \* 11,82% (средневзвешенная процентная ставка на 2018 г.).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018 год;
* Реестр кредитных договоров, действующих в 2016 году;
* Плановая средневзвешенная процентная ставка по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» за 2017-2021 гг.;
* Расчет величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2017-2021гг.;
* Движение денежных средств и динамики ссудной задолженности на 2017-2021 гг.;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга»;
* Копии определений по судебным делам с предприятиями-банкротами;
* Задолженность предприятий-банкротов с низкой стоимостью имущество, включенная в резерв по сомнительным долгам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по статье приняты в размере 9  030,8 тыс. руб. «с учетом положений ст. 154 и ст.155 ЖК РФ где потребители электрической энергии – граждане оплачивают услуги электрической энергии ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, исходя из процентной ставки, не превышающей среднюю ставку рефинансирования, рассчитанную на основании установленных Центральным банком РФ на год, предшествующий расчетному периоду регулирования (9,15%), увеличенную на 4 процентных пункта (13,15%). При этом средняя процентная ставка на 2018 год по кредитам ПАО «МРСК Юга» составляет 11,82%.

В Экспертном заключении на 2018 год указано, что у филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» нет оснований для привлечения заемных средств с целью финансирования капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, т.к. инвестиционная программа, утвержденная приказом Минэнерго России, не содержит источник финансирования в виде заемных средств.

Также в Экспертном заключении на 2018 год указано, что «исходя из предоставленных бухгалтерской и статистической отчетности, по установленным тарифам на 2016 год организацией НВВ собрана в полном объеме. Соответственно у организации нет недополученных доходов по независящим от организации причинам и нет основания в расходах на обслуживание заемных средств, предусмотренных п. 7 № 1178».

«Причиной привлечения заемных средств и возникновения обязательств по уплате процентов по их использованию является отсутствие поступления оплаты за услуги по передачи электрической энергии от ряда крупных потребителей, т.е. расходы на обслуживание заемных средств связаны с просрочкой платежей со стороны потребителей. Таким образом, организацией не понесены экономически обоснованные расходы, не учтенные при тарифном регулировании, а расходы на обслуживание заемных средств в виде процентов, носящим нецелевой характер, не являются экономически обоснованными расходами».

Исходя из положений Постановления Правительства РФ № 442 о функционировании розничных рыков электрической энергии, где гарантирующий поставщик долю конечного тарифа для населения на электроэнергию, приходящуюся на услуги по передаче, отдает сетевым организациям, вытекает возможность возникновения в необходимости привлечения заемных денежных средств, соответственно и в расходах на их обслуживание в виде оплаты процентов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **1-ое** | **2-ое** | **1-ое** | **2-ое** | **итого год** | **в мес.** | **ставка** | **сумма %** |
|  | **объем** | **тариф(без НДС)** | | **сумма млн. руб.** | | | **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** |
| население | 754,357 |  |  |  |  | 824,1 | 68,675 | 13,15 | 9,0308 |
| город | 188,105 | 1,58399 | 2,17917 | 149,0 | 205,0 | 353,9 |  |  |  |
| село | 566,252 | 0,55857 | 1,10205 | 158,1 | 312,0 | 470,2 |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 07.12.2015 № 764;
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода:
* Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;
* Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);
* Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга»;
* Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);
* Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);
* Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период.
* По состоянию на 31.12.2016 г. ссудная задолженность ПАО «МРСК Юга» по основному долгу составляет 24 410 130,83 тыс. руб., в том числе относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» - 7 232 254,32 тыс. руб. (29,63 %), общий объем начисленных процентов за пользование кредитными ресурсами по ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в 2016 году составил 2 768 578 тыс. руб., в том числе отнесенных на Филиал – 880 333 тыс. руб., в том числе отнесенные на услуги по передаче электрической энергии – 880 333 тыс. руб. (31,78%), средняя фактическая ставка по кредитным договорам составила 11,83 %;
* В расчете величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2018 год указана сумма начисленных операционных процентов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 768 850 тыс. руб. или 26,43 % от общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» (2 908 894 тыс. руб. с учетом суммы комиссий кредитных организаций), при этом не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам;
* Не предоставлен расчет и документальное подтверждение суммы комиссии кредитных организаций на 2018 год;
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2018 год включены проценты по облигационному займу БО-01 (дата размещения облигаций – 22.06.2015 г., сумма займа 5 000 000 тыс. руб.).
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2018 год включены проценты по кредитным договорам, планируемым к заключению по ставке 13,5% годовых.

Согласно данным, указанным в расчете «Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2016 год», наблюдается уменьшение величины кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год в размере 1 174 811,9 тыс. руб., а также профицит денежных средств с учетом расходов исполнительного аппарата за 2017 год (165 289 тыс. руб.).

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», планируемая величина кредитного портфеля в целом по ПАО «МРСК Юга» на начало 2018 года составит 24 262 733 тыс. руб., в том числе величина кредитного портфеля, относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составит 6 412 883,4 тыс. руб., на конец 2018 года – 3 878 151,7 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2018 году кредитным соглашениям составляют от 10,8% до 13,50%, ставка по облигационному займу – 10,5%.

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 18.12.2017 установлена ключевая ставка в размере 7,75 %. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2018 год, превышают указанное значение.

Исполнитель обращает внимание, что в расчете средневзвешенной ставки по кредитным договорам, выполненным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», использованы ставки процентов по договорам, с учетом планируемых к заключению. Исполнителем рассчитана средневзвешенная ставка без учета договоров, планируемых к заключению, в размере 11,38%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование банка** | **№ кредитного договора** | **Дата заключения кредитной линии** | **Дата окончания срока кредитной линии** | **Сумма фактической задолженности, руб.** | **% ставка** | **Сумма %, руб.** |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-024 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 1 342 322 000 | 11,00% | 147 655 420 |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-025 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 500 000 000 | 11,00% | 55 000 000 |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-034 | 07.10.2016 | 04.10.2019 | 500 000 000 | 10,80% | 54 000 000 |
| Банк ГПБ (АО) | 2116-035 | 07.10 2016 | 04.10.2019 | 1 000 000 000 | 10,80% | 108 000 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/264 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 12,95% | 64 750 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/266 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 12,95% | 64 750 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/267 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 12,95% | 64 750 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/268 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 500 000 000 | 12,95% | 64 750 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/269 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 900 000 000 | 12,95% | 116 550 000 |
| ПАО Сбербанк | 5400/270 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 900 000 000 | 12,95% | 116 550 000 |
| Облигационный заем | БО-01 | 22.06 2015 | 08.06.2020 | 5 000 000 000 | 10,50% | 525 000 000 |
| **ВСЕГО ссудная задолженность** |  |  |  | **12 142 322 000** | **11,38%** | **1 381 755 420** |

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» кредитные средства привлекаются для своевременного обеспечения выплат по налоговым платежам, заработной плате, расчетам с поставщиками и подрядчиками в условиях несвоевременной оплаты потребителями за оказанные услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области в Экспертном заключении указывает на то, что тарифная выручка за 2016 год собрана филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в полном объеме, при этом не учитываются результаты деятельности организации за прошлые периоды.

В следующей таблице указаны суммы дебиторской задолженности потребителей за услуги по передаче электрической энергии, оказанные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», на основании бухгалтерских данных (обороты по счету 62 по видам взаиморасчетов), и данные о динамике ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» за период 2008 - 2016 гг.

| **Год** | **Дебетовое сальдо по сч. 62 на конец периода, тыс. руб.** | **Прирост дебиторской задолженности, % к прошлому году** | **Ссудная задолженность ПАО "МРСК Юга"** | **Прирост ссудной задолженности, % к прошлому году** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 | 1 271 624,78 |  | 9 304 687 |  |
| 2009 | 3 725 402,81 | 192,96 | 13 183 858 | 41,69 |
| 2010 | 4 305 112,06 | 15,56 | 14 166 736 | 7,46 |
| 2011 | 4 975 197,90 | 15,56 | 16 589 120 | 17,10 |
| 2012 | 6 705 070,96 | 34,77 | 19 341 890 | 16,59 |
| 2013 | 9 098 424,00 | 35,69 | 21 989 353 | 13,69 |
| 2014 | 9 275 239,84 | 1,94 | 24 867 427 | 13,09 |
| 2015 | 9 371 670,74 | 1,04 | 25 033 575 | 0,67 |
| 2016 | 9 412 570,79 | 0,44 | 24 455 583 | -2,31 |

Согласно данным бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за период 2008 - 2016 гг. наблюдается существенный рост дебиторской задолженности. Также прослеживается взаимосвязь прироста ссудной задолженности от прироста дебиторской задолженности.

Как видно из таблицы в 2016 году прирост дебиторской задолженности составил 0,44 % к 2015 году, что говорит о том, что в ПАО «МРСК Юга» ведется претензионно-исковая работа, при этом часть кредиторской задолженности в 2016 году была погашена.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифного дела представлены данные бухгалтерского учета за период 2008 - 2016 гг. (журналы-ордера, обороты по счетам 60, 68, 69, 70, 76), документы, подтверждающие что дебиторская задолженность возникла в том числе из-за неоплаты прочих потребителей (ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт»), находящихся в стадии банкротства. Также представлены документы (копии судебных решений), подтверждающие, что Филиалом ведется претензионно-исковая работа по взысканию дебиторской задолженности. Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» документально подтверждено, что дебиторская задолженность сформировалась по независящим от Филиала причинам.

По состоянию на 31.12.2016 г. в резерве по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» учтена задолженность предприятий-банкротов (с требованиями ПАО «МРСК Юга», учтенными в реестре требований кредиторов), имущество которых не способно покрыть существующие обязательства в размере 3 683 456 тыс. руб. При этом по расчету Филиала расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год только на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами, привлеченные для покрытия недостатка средств, вследствие неоплаты предприятиями, находящихся в стадии банкротства с низкой стоимостью имущества составят 435 384 тыс. руб. (3 683 456 тыс. руб. \* 11,82% (средневзвешенная процентная ставка на 2018 г.).

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

На основании положений пункта 7 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель определил величину расходов на уплату процентов за кредиты без учета процентов по планируемым к заключению ПАО «МРСК Юга» в 2018 году документально неподтвержденным кредитным договорам, в доле, приходящейся на деятельность по передаче электрической энергии в размере 729 786,13 тыс. руб. (6 412 883,4 \* 11,38%).

Исполнитель отмечает, что плановые расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Расходы на возврат и обслуживание заемных средств (проценты к уплате)» признаны экономически обоснованными в документально подтвержденном размере. Однако решением Волгоградского областного суда от 02.10.2017 в удовлетворении требований ПАО «МРСК Юга» о признании недействующими приказов КТР Волгоградской области на 2017 год, в том числе по основанию, что в необходимой валовой выручки не были учтены расходы по статье «Расходы на возврат и обслуживание заемных средств (проценты к уплате)», было отказано.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам на период регулирования.

  2. **Дивиденды по акциям**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 91 961,65 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 91 961,65 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» составляет 4 981 109 606,40 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 49 811 096 064 шт. (страница «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2016 года (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2016 г. составляет 2 550 328 100 руб. (раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 51,2 %. При этом, доход по государственным облигациям (облигациям федерального займа - ОФЗ), складывающийся из двух вещей: купонный доход и доход от погашения/продажи, составляет от 8 % до 12 % в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на минимальную доходность ОФЗ (8 %), в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2017 год следует учесть сумму средств в общем объёме 398 488,77 тыс. руб., что составляет 15,6 % - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2016 г. в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 564 113 тыс. руб., в которой 6 338 266 тыс. руб. составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2016 г.) или 22,19 % от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в необходимой валовой выручке для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 398 488,77 тыс. руб. \* 22,19 % = 88 424,66 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Копия страницы «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru
* Ежеквартальный отчет ПАО «МРСК Юга» за 4 квартал 2016 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2016 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы не приняты в связи с необязательным характером выплат, не относящимся напрямую на регулируемый вид деятельности, а также необходимостью сокращения внутренних операционных издержек. Решение о выплате, размере и форме выплаты принимается Общим собранием акционеров Общества. Собрание вправе принять решение о невыплате дивидендов по обыкновенным акциям.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год.

### **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, в том числе на основании долгосрочного параметра регулирования - величины неподконтрольных расходов, рассчитанной в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом**  **ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 6 282 | 6 979 | 6 323 | -9% | 1% |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 15 123 | 16 220 | 14 176 | -13% | -6% |
| Командировочные расходы | 1 005 | 1 724 | 0 | -100% | -100% |
| Спортивно-массовые мероприятия | 1 529 | 1 920 | 0 | -100% | -100% |
| Культурно-просветительские мероприятия | 1 291 | 2 097 | 0 | -100% | -100% |
| Госпошлина, судебные издержки | 8 441 | 18 607 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы на управление капиталом | 641 | 1 329 | 559 | -58% | -13% |
| Возмещение морального и физического вреда | 16 916 | 2 867 | 239 | -92% | -99% |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 4 823 | 3 737 | 0 | -100% | -100% |
| Издержки по исполнительному производству | 208 | 1 212 | 0 | -100% | -100% |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 91 | 22 990 | 8 083 | -65% | 8776% |
| Невозмещаемый НДС | 0 | 48 | 0 | -100% |  |
| Убытки от реализации основных средств | -21 680 | 0 |  |  | -100% |
| Расходы по списанию основных средств | 10 167 | 7 636 | 0 | -100% | -100% |
| Выбытие активов без доходов | 25 072 | 0 |  |  | -100% |
| Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде, не обеспеченный прибылью прошлых лет | 370 190 | 0 |  |  | -100% |
| Пени, неустойки, штрафы | 20 566 | 31 442 | 0 | -100% | -100% |
| Консультационные услуги, экспертиза | 0 | 12 761 | 0 | -100% |  |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество | 104 | 132 | 0 | -100% | -100% |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 2 323 | 5 280 | 4 532 | -14% | 95% |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание) | 17 452 | 43 788 | 0 | -100% | -100% |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 1 712 | 3 489 | 1047 | -70% | -39% |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к 60-летию для Победы, Дню энергетика | 1 511 | 1 289 | 445 | -65% | -71% |
| Ритуальные расходы | 411 | 411 | 411 | 0% | 0% |
| Резерв по прочим условным обязательствам | 153 927 | 39 810 |  | -100% | -100% |
| Расходы на СМИ, PR | 4 261 | 2 951 |  | -100% | -100% |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 7 211 | 480 778 |  | -100% | -100% |
| Прочие | -294 088 | 56 777 | 381 | -99% | -100% |
| Списание дебиторской задолженности более 3-х лет, не обеспеченное списанием кредиторской задолженности более 3-х лет | 159 | 2 865 | 125 721 | 4288% | 79200% |
| **Прочие неподконтрольные расходы** | **355 649** | **769 140** | **161 917** | **-79%** | **-54%** |
| Резерв по сомнительным долгам | -1 433 885 | 5 061 031 | 783 430 | -85% | -155% |
| **Прочие неподконтрольные расходы с резервом по сомнительным долгам** | **-1 078 236** | **5 830 171** | **945 347** | **-84%** |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год была заявлена сумма в размере 5 830 171 тыс. руб., в том числе резерв по сомнительным долгам 5 061 031 тыс. руб.

***Резерв по сомнительным долгам***

Положением об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – Учетная политика) предусмотрено формирование резерва по сомнительным долгам, а также списание дебиторской задолженности нереальной к взысканию.

Согласно п. 3.11.16 Учетной политики резервы сомнительных долгов создаются по любой дебиторской задолженности, признаваемой Обществом сомнительной. Сомнительной признается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Резерв по сомнительным долгам был сформирован исходя из инвентаризации дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 г. Данная задолженность подтверждается фактическими бухгалтерскими данными и отнесена на финансовый результат ПАО «МРСК Юга».

В общем объеме резерва по сомнительным долгам 5 474 143 тыс. руб. на резерв за услуги по передаче электроэнергии, бездоговорное потребление электроэнергии, расходам по исполнительным документам приходится 5 061 031 тыс. руб. В структуре резерва за услуги по передаче электроэнергии, бездоговорного потребления электроэнергии, расходам по исполнительным документам наибольший вес 66% (3 353 374 тыс. руб.) составляет дебиторская задолженность предприятий, находящихся в стадии банкротства, а также предприятий, в отношении которых окончено исполнительное производство.

Взыскание данной задолженности оценивается как низкое по причине того, что имущество, подлежащее реализации не способно покрыть всю задолженность перед кредиторами либо невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств.

К включению в резерв по сомнительным долгам на 2018 год Филиал предлагает дебиторскую задолженность предприятий-банкротов в размере 3 353 374 тыс. руб., дебиторскую задолженность прочих потребителей в размере 1 582 400 тыс. руб. и дебиторскую задолженность ОАО «Котельниковский элеватор», в отношении которого окончено исполнительное производство, в размере 125 257 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Контрагенты** | **резерв на 31.12.2016 г.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в том числе в части услуг по передаче электроэнергии, бездоговорного потребления электроэнергии, расходы по исполнительным документам** | | |
| **всего** | **в том числе по предприятиям,**  **находящихся в стадии банкротства и в отношении которых окончено исполнительное производство** | |
| **всего** | **в том числе в**  **отношении**  **которых**  **окончено**  **исполнительно**  **е производство** |
| 1 | ОАО «Химпром» | 1 631 944 | 1 312 163 | 1 312 163 |  |
| 2 | МУПП «ВМЭС» | 979 828 | 956 864 | 956 864 |  |
| 3 | ПАО «Волгоградэнергосбыт» | 1 683 056 | 1 683 056 |  |  |
| 4 | ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» | 540 456 | 523 436 | 523 436 |  |
| 5 | ОАО «Нижноватомэнергосбыт» | 310 135 | 293 341 | 293 341 |  |
| 6 | МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» | 85 019 | 85 019 | 85 019 |  |
| 7 | ОАО «Волгоградский судостроительный завод» | 44 339 | 43 943 | 43 943 |  |
| 8 | ООО «ИСГ Нагорье» | 29 964 | 1 979 | 1 979 |  |
| 9 | МУП СМР СВК | 20 688 | 20 688 |  |  |
| 10 | ОАО «Котельниковский элеватор» | 125 348 | 125 257 | 125 257 | 125 257 |
| 11 | ЗАО ПТП «Донэнергоремонт» | 5 713 |  |  |  |
| 12 | ООО «Птицефабрика Кумылженская» | 5 175 | 5 111 | 5 111 |  |
| 13 | ООО «Завод спецмашиностроения» | 3 660 | 3 660 | 3 660 |  |
| 14 | МУП «Рахинское» | 3 135 | 3 008 |  |  |
| 15 | ООО «ОРТЕХ» | 1 664 | 1 546 | 1 546 |  |
| 16 | Прочие дебиторы | 4 019 | 1 960 | 1 055 |  |
|  | **Итого** | **5 474 143** | **5 061 031** | **3 353 374** | **125 257** |

С целью снижения дебиторской задолженности контрагентов перед филиалом ПАО «МРСК Юга» проводится работа как в рамках претензионно-исковой деятельности, так и процедуры банкротства.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Резерв по сомнительным долгам»;
* Оборотно-сальдовая ведомость филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по счету 63 за 2016 год;
* Реестр приказов ПАО «МРСК Юга» о начислении и восстановлении и списании резерва по сомнительным долгам на 31.12.2016 г.;
* Отчет о финансовых результатах за 12 месяцев 2016 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»;
* Бухгалтерский баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2016 г.
* Прочие доходы и расходы за 12 месяцев 2016 г.;
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии по результатам инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2016 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19.01.2017 г.;
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» от 14.09.2016 г. №1400-П/649;
* Справка инвентаризации расчетов с покупателями поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2016 г.;
* Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами №34000000000025 от 31.12.2016 г.;
* Движение резерва по сомнительным долгам в 2011- 2016 гг.;
* Информация о дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и о проведении претензионно-исковой работы на 31.12.2016 г.;
* Копии решений арбитражных судов.

Письмом от 24.10.2017 № ВлгЭ/1400/13261 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год» в адрес КТР Волгоградской области, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были направлены дополнительные документы для обоснования заявляемых расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам», в том числе:

* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 03.11.2015 № 697 «Об утверждении и введении в действие Регламента создания резерва по сомнительной дебиторской задолженности ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 30.05.2016 № 321 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Юга» от 03.11.2015 № 697 «Об утверждении и введении в действие Регламента создания резерва по сомнительной дебиторской задолженности ПАО «МРСК Юга»;
* Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ОАО (ПАО) «МРСК Юга» на 2011-2015; гг.;
* Приказы ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам за 2011-2017 гг.;
* Протоколы заседаний Комиссии по контролю над дебиторской и кредиторской задолженностью в 2012-2017 гг.;
* Формы 5.11 «Прочие доходы и расходы» за 12 месяцев 2012-2016 гг. с бухгалтерскими регистрами;
* Оборотно-сальдовые ведомости филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по счетам 63, 62, 60.02, 91, 51 за 2011-2016 гг.;
* Копии договоров с потребителями (ВОАО «Химпром», МУПП «ВМЭС», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт», МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», ОАО «Волгоградский судостроительный завод», ООО «ИСГ «Нагорье», ООО «Птицефабрика Кумылженская», ООО «Волгоградский завод спецмашиностроения», ООО «ОРТЕХ» и пр. с первичной документацией, подтверждающей задолженность);
* Копии заключений о стоимости отчетов об оценке рыночной стоимости имущества предприятий-должников.
* Копии решений арбитражных судов.

Письмом от 22.12.2017 № ВлгЭ/1400/16613 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» предложено в условиях законодательного ограничения роста тарифов на передачу электрической энергии, начиная с 2018 года, и в рамках долгосрочного периода 2019-2023 гг. предусмотреть поэтапное включение в НВВ Филиала расходов по сомнительным долгам в отношении предприятий, находящихся в стадии банкротства.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 769 140 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Расчеты по подстатьям расходов;
* Договоры на проведение мероприятий, планы проведения мероприятий, приказы.

В обоснование заявленной величины списания дебиторской задолженности филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр списанной дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год;
* Приказы о списании дебиторской и кредиторской задолженности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Выписки из ЕГРЮЛ (сведения по ФГУП «Племенной завод им. Парижской Коммуны», по ОАО «Котельниковский элеватор»).

Письмом от 12.10.2017 № ВлгЭ/1400/12789 «О включении затрат в НВВ на 2018 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области направлены документы, подтверждающие списание безнадежной дебиторской задолженности ОАО «Котельниковский элеватор» в размере 125 348 тыс. руб.

Письмом от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13548 «О направлении дополнений к тарифной заявке на 2018 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области были направлены документы по контрагентам-дебиторам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

Согласно Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 г. № 55/53 в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год по статье «Резерв по сомнительным долгам» учтено 783 430 тыс. руб.

Учитывая, что имущество ВОАО «Химпром» не способно покрыть задолженность перед филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», в условиях законодательного ограничения роста тарифов на передачу электрической энергии одномоментное включение задолженности предприятий, по которым будет окончено конкурсное производство, приведет к существенному росту тарифов.

КТР Волгоградской области предусмотрено поэтапное включение в НВВ филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» в части дебиторской задолженности ВОАО «Химпром».

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

КТР Волгоградской области расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье «Прочие неподконтрольные расходы», учтены в составе НВВ на 2018 год, в размере 161 917 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **на 2018 год,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018год, тыс. руб.** | **Обоснование позиции КТР Волгоградской области**  **(согласно Экспертному заключению)** |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 6 979 | 6 323 | Приняты исходя из п.7.2.10. коллективного договора в размере 0,3% от ФОТ по основному виду деятельности. |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 16 220 | 14 176 | Приняты расходы с учетом роста ФОТ. Отчисления составляют 30% от расходов на оплату труда из прибыли. |
| Командировочные расходы | 1 724 | 0 | Данные расходы учтены по статьям «суточные», «услуги транспорта», «гостиничные услуги». Представлена пояснительная записка о командировках по сопровождению детей в лагеря и командировки сотрудников для участия в соревнованиях. |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 1 920 | 0 | Не приняты в связи с возможностью погашения расходов за счет статьи «отчисления в профком». |
| Культурно-просветительские  мероприятия | 2 097 | 0 | Не приняты, т.к. расходы не относятся напрямую на вид деятельности. Проиндексированы расходы на мероприятия по празднованию победы в ВОВ, Дня защиты детей, приобретение сувенирной продукции. |
| Госпошлина, судебные издержки | 18 607 | 0 | Не приняты т.к. государственная пошлина по исковым заявлениям в отношении потребителей- неплательщиков оплачивается за счет ответчика. |
| Расходы на управление капиталом | 1 329 | 558,5 | Приняты с учетом ИПЦ 4%. В 2015 году расходы были приняты по предложению ТСО в полном объеме, далее подлежали индексации на ИПЦ. |
| Возмещение морального и физического вреда | 2 867 | 239 | Принята сумма на возмещение ущерба лицам, причиненного в результате нештатных ситуаций в производственной деятельности предприятия по решениям суда (Усков Ю.Н, 9968руб/мес. в связи с увечьем и инвалидностью по вине ответчика, решение суда от 18.06.2013, Москвин М.С. в размере прожиточного минимума в РФ (9956руб/мес. Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 №882 в связи с травмированием током, решение суда от 20.06.2012) |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 3 737 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. ТСО в обоснование представлена смета на буфетное обслуживание., смета на участие бригад в соревнованиях. |
| Издержки по исполнительному производству | 1 212 | 0 | Расходы на взыскание с ТСО исполнительного сбора в случае возможной несвоевременной оплаты (просрочки исполнения исполнительных листов) постановлений о возбуждении исполнительного производства не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 22 990 | 8 083 | Приняты с учетом роста тарифов на электрическую энергию 3%. Расходы предназначены для зачисления на пластиковые карты зарплаты, на ведение банковских счетов (в т.ч. по обслуживанию кредитов), печать платежных поручений, выдачу наличных. При этом основная доля заявляемых ТСО расходов (факт 2016 г. 17,3 млн. руб.) - плата за резервирование в связи с открытием возобновляемой кредитной линии. |
| Невозмещаемый НДС | 48 | 0 | Данные расходы носят непроизводственный характер (ст. 170 НК). Невозмещаемый НДС рассчитан ТСО на расходы по покупке букетов цветов. |
| Расходы по списанию основных средств | 7 636 | 0 | Не приняты. Представлены документы по списанию ПС «ТДиН» и «Спортивная» в рамках проведения ЧМ-2018 по футболу. Нет информации по дальнейшему использованию оборудования. |
| Пени, неустойки, штрафы | 31 442 | 0 | Не приняты ввиду того, что закладываются условия для функционирования компании без нарушений законодательства. |
| Консультационные услуги, экспертиза | 12 761 | 0 | Не приняты, т.к. в составе НВВ учтены расходы на нормативную численность, в т.ч. юристов и иных специалистов. |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 132 | 0 | Не приняты расходы на перерегистрацию прав собственности ввиду отсутствия документов о необходимости списания основных средств, необходимости замены свидетельства гос. регистрации. Приказ от 29.12.2006 о списании ОС не является обоснованным ввиду срока давности. |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 5 280 | 4 532 | Тарифами 2011-20J5 была профинансирована Программы перевода земель под площадными я линейными объектами, находящиеся в бессрочном пользовании, в собственность или аренду. Приняты расходы на гос. регистрацию 206 участков (206 шт. \* 22 тыс. руб.) |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 43 788 | 0 | Расходы на землеустроительные работы, в т.ч. оформление охранных зон, не приняты ввиду того, что данные средства предусматривались в тарифах 2010-2015. |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 3 489 | 1046,9 | Общая сумма расходов по факту 2016 г. составила 3292 тыс. руб. Представлен реестр договоров на функции счетной комиссии, изготовление и рассылку материалов, изготовление годового отчета. На Филиал отнесено 31,8%. |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1 289 | 445 | Приняты расходы на выплаты, которые согласно п. 6.2.1.1 коллективного договора 2016-2018 выплачиваются при наличии финансовых возможностей, в части выплат участникам ВОВ ко Дню Победы по 5тыс.руб. Исходя из фактической численности за 2016 год -89 чел. принята сумма 445 тыс. руб. Материальная помощь ко Дню энергетика в сумме 844 тыс. руб. не принята. |
| Ритуальные расходы | 411 | 411 | Приняты расходы по предложению организации исходя из п. б. 1.2.5. коллективного договора 2016- 2018 (работодатель обеспечивает компенсацию, в т.ч. в связи со смертью работника 20 тыс. руб., на организацию похорон ветеранов Общества 7,7 тыс. руб.) с учетом факта за 2016 год. |
| Резерв по прочим условным обязательствам | 39 810 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Расходы на СМИ, PR | 2 951 | 0 | Не приняты ввиду экономической необоснованности. |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 480 778 | **0** | Расходы, обусловленные неисполнением обязательств по договорам, не являются экономически обоснованными. |
| Прочие | 56 777 | 381 | Приняты расходы на уплату членских взносов в ОбРаЭл исходя из общего платежа 1200 тыс. руб. в доле, относящейся на Филиал. |
| Списание дебиторской задолженности | 2 865 | 125 721 | Приняты расходы в размере 125 347,8 тыс. руб. в части безнадежного долга ОАО «Котельниковский элеватор» без учета суммы процентов по сопровождению долга и 373,1 тыс. руб. – списание безнадежной задолженности по прочим потребителям. |
| **Всего прочие неподконтрольны расходы** | **769 140** | **161 917** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что специальных требований в отношении порядка учета таких расходов в НВВ территориальных сетевых организаций в действующем законодательстве не содержится, вследствие чего следует руководствоваться общей нормой пункта 16 Основ ценообразования № 1178, согласно которой оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пп. 1 и 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Согласно п. 4 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

При этом сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки за указанный налоговый период, определяемой в соответствии со ст. 249 Налогового Кодекса Российской Федерации. При исчислении резерва по сомнительным долгам в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 10 процентов от выручки за предыдущий налоговый период или 10 процентов от выручки за текущий отчетный период.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Порядок формирования резерва по сомнительным долгам, принятый в организации, документально подтвержден филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго». В КТР Волгоградской области представлены локальные нормативные акты (положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета, Регламент создания резерва по сомнительной дебиторской задолженности ПАО «МРСК Юга», приказы ПАО «МРСК Юга» по начислению, восстановлению и списанию резерва по сомнительным долгам за 2011-2017 гг., протоколы заседаний Комиссии по контролю над дебиторской и кредиторской задолженностью в 2012-2017 гг.).

Согласно предоставленным данным филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 31.12.2016 г. в общем объеме резерва по сомнительным долгам 5 474 143 тыс. руб. на резерв за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорное потребление электрической энергии, расходам по исполнительным документам и проценты за пользование чужими денежными средствами приходится 5 061 031 тыс. руб.

Сумма резерва по сомнительным долгам, начисленного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 31.12.2016 г., составила 5 474 142,6 тыс. руб., что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 63 за 2016 год.

Согласно сведениям отчета «Движение резерва по сомнительным долгам в 2011-2016 гг.» за 2016 год был начислен резерв в размере 865 753,61 тыс. руб., списание резерва было произведено по 5 дебиторам на сумму 5 630,19 тыс. руб. и восстановление резерва по сомнительным долгам по 9 дебиторам на сумму 2 299 825,27 тыс. руб., в том числе по предприятиям, находящимся в стадии банкротства – МУПП «ВМЭС» 718 439,1 тыс. руб., ВОАО «Химпром» - 27 238,4 тыс. руб., ОАО «Котельниковский элеватор» - 19 577,9 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что сведения, указанные в отчете «Движение резерва по сомнительным долгам в 2011-2016 гг.» за 2016 год соответствуют данным бухгалтерского учета по счету 63 за 2016 год.

По дебиторам, находящимся в стадии банкротства, в том числе по наиболее крупным дебиторам ВОАО «Химпром», ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь», ОАО «Нижноватомэнергосбыт», МУПП «ВМЭС», представлены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии и первичные документы, подтверждающие формирование заложенности (акты оказанных услуг, акты о зачете взаимных требований, акты о неучтенном потреблении электрической энергии, платежные поручения, карточки счетов бухгалтерского учета,), а также решения судов.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении дебиторов ведется претензионно-исковая работа, что подтверждено пояснительной запиской с указанием детальной информации о проводимой работе, в том числе реквизитами судебных решений.

На основании анализа представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» материалов, Исполнитель считает документально подтвержденной сумму резерва по сомнительным долгам в заявленном Филиалом размере 5 061 031 тыс. руб.

Однако принимая во внимание законодательные ограничения роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнитель предлагает при определении расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» руководствоваться положениями ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации о максимальной величине резерва по сомнительным долгам в размере 10% от выручки за текущий отчетный период.

Плановая НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) на 2017 год утверждена приказом КТР Волгоградской области от 23.12.2016 г. № 51/3 в размере 7 727 113 тыс. руб.

Исполнитель определил величину расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» на 2018 год в размере 772 711 тыс. руб. (10% от 7 727 113 тыс. руб.). Сумма резерва по сомнительным долгам, включаемая в НВВ на 2018 год, Исполнителем сформирована на основании данных бухгалтерского учета по сч. 63 по состоянию на 31.12.2016 г. в разрезе контрагентов-дебиторов. Исполнителем учитываются суммы начисленного по состоянию на 31.12.2016 г. резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии, бездоговорному потреблению электроэнергии, расходам по исполнительным документам по дебиторам, находящимся в стадии банкротства: ОАО «Нижненоватомэнергосбыт» - 113 818,4 тыс. руб., МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство» - 15 628,5 тыс. руб., ОАО «Волгоградский судостроительный завод» - 11 817,3 тыс. руб., ООО «ОРТЕХ» - 1 546 тыс. руб., ОНТ «Клетско Почтовское» - 400 тыс. руб., ООО «Золотой колос» - 133 тыс. руб., СПОК КОЛПХ «Молочный» - 120 тыс. руб., ООО «Завод объемно-блочного домостроения» - 103 тыс. руб., ИП Колесов Е.В. 115,9 тыс. руб., ООО «Фабрика рыбной муки» 88 тыс. руб., ООО «ВолгоградЭкоПродукт» - 57 тыс. руб., ООО «Кулмыженский мясной двор» 38,4 тыс. руб., а также часть начисленного резерва по задолженности ЗАО «ВМЗ «Красный Октябрь» - 18 251,3 тыс. руб. и часть резерва по задолженности ВОАО «Химпром» 610 594,2 тыс. руб.

Сумма резерва по сомнительным долгам определена Исполнителем расчетным путем от плановой НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) на 2017-2018 гг. в общем размере 1 564 574 тыс. руб., что составляет 47% от величины созданного резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2016 г. в части услуг по передаче электрической энергии, бездоговорному потреблению электроэнергии, расходам на исполнительным документам по дебиторам, находящимся в стадии банкротства без учета резерва по ОАО «Котельниковский элеватор», списание безнадежной дебиторской задолженности по которому заявлено отдельно.

***Прочие неподконтрольные расходы (без резерва по сомнительным долгам)***

Исполнителем был произведен анализ расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнего» по статье «Прочие неподконтрольные расходы». Результаты анализа представлены в следующей таблице.

Анализ расходов, заявленных по статье «Прочие неподконтрольные расходы»

| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **на 2018 год,**  **тыс. руб.** | **Прямые расходы Филиала, тыс. руб.** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Юга», относимые на Филиал, тыс. руб.** | **ТБР на 2018год, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Основание (документы) для подтверждения заявленных расходов** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления в профком | 6 979 | 6 525 | 454 | 6 323 | 2 132 | Представлен расчет 0,3% от плановой величины ФОТ с учетом ФОТ из прибыли (2 174 309 тыс. руб.), Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 гг.  Согласно п. 7.2.10 Коллективного договора работодатель предусматривает на основании согласованных им смет выделение средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в размере 0,3% от фактического ФОТ по виду деятельности передача электрической энергии. Согласованные на 2017 и 2018 год сметы не представлены. Согласно расшифровке «Прочие доходы и расходы» за 2016 год расходы на проведение спортивных и культурно-просветительных мероприятий составили 1 979 тыс. руб. (2 132 тыс. руб. с учетом ИПЦ 103,9% и103,7%) |
| Страховые взносы во внебюджетные фонды | 16 220 | 14 662 | 1 558 | 14 176 | 14 658 | Представлен расчет расходов на сумму 14 658 тыс. руб. исходя из плановой величины ФОТ из прибыли 48 860 тыс. руб. Расшифровка планового ФОТ из прибыли не представлена. Согласно расшифровке прочих расходов фактические расходы за 2016 год составили 15 123 тыс. руб. |
| Командировочные расходы | 1 724 | 932 | 792 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой заявлены расходы на сопровождение детей в детские лагеря отдыха, выездные совещания и семинары «Совета молодых специалистов» на сумму 932 тыс. руб. Расходы определены путем индексации ожидаемых расходов 2017г. Документы, подтверждающие ожидаемый факт расходов за 2017 год не представлены. |
| Спортивно-массовые  мероприятия | 1 920 | 1 272 | 648 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2018 год в размере 1 272 тыс. руб. на проведение спартакиад и спортивно-оздоровительные мероприятия для сотрудников Филиала по договору с ГБОУ СПО «Волгоградский энергетический колледж» от 14.08.2015 № 34001501007629, от 23.09.2016 № 34001601010284. Представлены сметы на проведение спартакиад в 2016 году. Сметы на мероприятия на 2017 год не представлены. Расходы учтены по статье «Отчисления в профком». |
| Культурно-просветительские  мероприятия | 2 097 | 817 | 1 280 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2018 год в размере 817 тыс. руб. на проведение праздничных мероприятий и форума Совета молодых специалистов, приобретение сувенирной продукции, мемориальных досок. Расходы определены путем индексации фактических расходов за 2016 год. Представлены сметы на проведение мероприятий на 2016 г. Документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год, не представлены. Расходы учтены по статье «Отчисления в профком». |
| Госпошлина, судебные издержки | 18 607 | 18 210 | 397 | 0 | 0 | Заявлены расходы на уплату гос. пошлины по исковым заявлениям в отношении потребителей и контрагентов (7447тыс. руб.) и проведение экспертиз, оплату услуг представителей в суде по делам о взыскании с Филиала сумм задолженности в основном перед смежными ТСО (10 763 тыс. руб.). Расходы определены индексацией на 5% ожидаемых расходов за 2017 год. Расшифровка и расчет ожидаемых расходов не представлены. |
| Расходы на управление капиталом | 1 329 | 0 | 1 329 | 558,5 | 553 | Заявлены расходы ПАО «МРСК Юга» на сумму 4 206 тыс. руб., в т.ч. расходы на ведение реестра акционеров 204 тыс. руб. (договор с АО «Регистратор Р.О.С.Т.» от 02.12.2010, стоимость услуг по договору от 02.12.2010 № 4035/504 и ДС от 26.02.2013г. 114 тыс. руб., фактические расходы на ведение реестра за 2016 год составили 117,976 тыс. руб.), расходы на услуги листинга на ММВБ 342 тыс. руб. (договор от 19.05.2014, цена в договоре не указана, фактические расходы согласно пояснительной записке составили 310,27 тыс. руб., факт документально не подтвержден), расходы, связанные с выпуском и размещением ЦБ 3660 тыс. руб. (фактические расходы за 2016 год составили 1 321,31 тыс. руб.) Всего по статье фактические расходы 1 749,556 тыс. руб., в доле, относимой на филиал «Волгоградэнерго» (31,6%) 553 тыс. руб. |
| Возмещение морального и физического вреда | 2 867 | 2 867 | 0 | 239 | 139 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на 2017 год исходя из ожидаемых расходов на 2016 год с учетом роста на 5%. Заявлены расходы на ежемесячное возмещению вреда здоровью физ. лиц и возмещение вреда имуществу юр. и физ. лиц, причиненное эксплуатацией электросетевого оборудования.  Представлены документы:  1) Решение суда по делу № 2-368/2013 от 18.06.2013 (истец Усков Ю.Н.) В решении суда не указаны обстоятельства, в результате которых по вине «Волгоградэнерго» Усковым Ю.Н. получено увечье. Определен размер выплат 9 968,42 руб./мес.  2) Приказ ОАО «Волгоградэнерго» от 01.01.2005 «О возмещении вреда Власьевской В.А.» (возмещение вреда, причиненного по вине водителя ВТЭЦ), бух. справка о выплатах с 01.01.2009 в размере 28 127,67 руб./мес. Решения суда о выплатах в пользу Власьевской В.А. не представлены.  3) Решение суда от 20.06.2012 по делу № 2-708/2012 (истец Москвин М.С.) Возмещение вреда в результате травмы электрическим током при взаимодействии с источником повышенной опасности, принадлежавшим ОАО «Волгоградэнерго». Установлен размер выплат – прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по РФ ежемесячно.  (за 3 квартал 2017 г. – 11 160 руб. согласно постановлению Правительства РФ от 08.12.2017 № 1490). Годовая выплата с учетом ИПЦ 103,7% составит 139 тыс. руб.  4) Решение суда от 04.08.2003 по делу № 2-555/03 (Маринина Н.А.) Возмещение вреда в результате наезда принадлежащего ОАО «Волгоградэнерго» автомобиля ЗИЛ-130, управляемого нетрезвым водителем Кисловым А.П. Определен размер выплат – 2164,83 руб./ежемесячно до изменения минимального размера оплаты труда.  5) Решение суда от 01.12.2015 по делу № 2-1390/2015 (истец Милюкова И.В.) Возмещение вреда по потере кормильца в результате смертельного травмирования Милюкова С.И., электромонтера-линейщика 4 разряда, работавшего в ООО «Крун», производившего работы на объекте ОАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго». Определен размер выплат 4548,66 руб./ежемесячно до достижения несовершеннолетним 14 лет, т.е. до 27.02.2016г.  6) Решение арбитражного суда от 02.11.2015 по делу № А12-38063/2015 по иску ПАО «Волгоградэнергосбыт» о взыскании 14 713 165,5 руб. – возмещение ущерба, причиненного в результате пожара, произошедшего из-за аварии в электросети. |
| Совещания, конкурсы по энергетической деятельности | 3 737 | 1 207 | 2 530 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке расходы определены путем индексации фактических расходов за 2016 год. Представлен договор с ООО "СМАРТ" от 17.04.2015 на оказание услуг по аренде помещений и оборудования для совещания, организацию питания и транспортного обслуживания участников совещаний., сметы на буфетное обслуживание совещаний за 2016 год. Смета на проведение совещаний на 2016 год. Документы, подтверждающие фактические расходы на проведение совещаний в 2016 году не представлены. Не указаны программы совещаний, производственная необходимость совещаний не подтверждена. |
| Издержки по исполнительному производству | 1 212 | 1 167 | 45 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке заявлены расходы на взыскание с Филиала исполнительного сбора в случае возможной несвоевременной оплаты (просрочки) исполнения исполнительных листов. |
| Услуги банков для целей произв. и РКО | 22 990 | 22 770 | 220 | 8 083 | 1 995 | Представлена расшифровка расходов на 2018 год, количественные показатели для расчета документально не подтверждены. Представлены тарифы банков за услуги, договоры банковского счета, договор с ОАО «Газпромбанк» от 31.12.2014 об осуществлении переводов ден. средств при реализации товаров (работ, услуг) с использованием банковских карт, Соглашение об использовании системы «Клиент-Банк» от 28.02.2008 с ОАО «Газпромбанк». Заявлены расходы на услуги по организации казначейской функции на 1 443,3 тыс. руб. согласно договору от 28.07.2016 с ПАО «Россети», срок действия договора до 31.12.2018, расчет распределения расходов по договору по филиалам и расходы на плату за резервирование в связи с открытием возобновляемой кредитной линии по договорам с ПАО «Сбербанк» на 20 995 тыс. руб. Расчет и документы, подтверждающие указанную сумму не представлены. Согласно ОСВ по сч. 91.02 за 2016 год фактические расходы составили 17 361 тыс. руб. По расходам исполнительного аппарата представлена пояснительная записка и договоры банковского счета.  Без учета документально неподтвержденной платы за резервирование расходы составят 1 995 тыс. руб. |
| Невозмещаемый НДС | 48 | 48 | 0 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой невозмещаемый НДС запланирован по расходам на приобретение сувенирной продукции партнерам. Производственная необходимость расходов Филиалом не подтверждена. |
| Расходы по списанию основных средств | 7 636 | 7 636 | 0 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке предусмотрены расходы на списание в 2018 году основных средств Филиала (оборудование ПС «ТДиН», ПС «Спортивная»)) в соответствии с Положением о порядке списания пришедших в негодность и морально устаревших объектов основных средств в ОАО «МРСК Юга». Не представлены инвентарные карточки объектов основных средств, акты осмотра тех. состояния основных средств и др. документы, указанные в Перечне документов, необходимых для списания пришедших в негодность и морально устаревших объектов основных средств (Приложение № 1 в Положению). |
| Пени, неустойки, штрафы | 31 442 | 30 405 | 1 037 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке в расходы включена возможная оплата неустоек за просрочку платежей по договорам с контрагентами, штрафы за нарушение антимонопольного законодательства. |
| Консультационные услуги, экспертиза | 12 761 | 12 761 | 0 | 0 | 0 | Заявлены расходы на привлечение внешних консультантов для правового сопровождения судебных дел на уровне ожидаемых затрат 2017 г. Не представлены договоры на услуги, расшифровка планируемых расходов и документы, подтверждающие ожидаемые расходы 2017 г. |
| Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, тех. инвентаризация | 132 | 132 | 0 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка. Заявлены расходы на гос. регистрацию права собственности объектов электросетевого комплекса ПС 110/10 кВ «Александровка» с ВЛ 110 кВ и ПС 110/35/10 кВ «Ленинская» с ВЛ 110 №298.  Не представлены документы, подтверждающие необходимость списания основных средств. |
| Регистрация прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки | 5 280 | 5 280 | 0 | 4 532 | 4 532 | Представлена пояснительная записка, согласно которой в 2018 году запланированы расходы на гос. регистрацию договоров аренды на 240 земельных участков (представлен договор на проведение кадастровых работ с АО «ВолгоградНИИгипрозем» от 02.09.2013 № 61000130000471 и перечень объектов -317).  В Экспертном заключении (стр. 40-42) КТР Волгоградской области отражен анализ расходов по статье, согласно которому в ТБР ранее не были учтены расходы на гос. регистрацию 206 участков (206 \*22 тыс. руб. = 4532 тыс. руб.) |
| Проведение землеустроительных работ и постановка на государственный кадастровый учет (в т. ч. межевание, установление охранных зон) | 43 788 | 43 788 | 0 | 0 | 0 | Согласно представленной пояснительной записке на 2018 год Филиалом заявлены расходы на проведение землеустроительных работ (межевание, установление охранных зон, постановка на кадастровый учет, переоформление на право аренды) по договорам с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем» от 02.09.2013 № 61000130000471 (317 объектов, стоимость работ по договору 61 100,3 тыс. руб. без НДС, срок выполнения работ – 11 мес. с момента заключения договора) и от 11.09.2014 № 10001401000090 (148 объектов, стоимость работ по договору 46 029,8 тыс. руб. без НДС, срок выполнения работ – 5 и 8 мес. с момента заключения договора).  В пояснительной записке указано, что работы были запланированы на 2014-2016 гг., но не выполнены в связи с отсутствием финансирования.  Не представлен расчет заявленной суммы расходов, дополнительные соглашения к договорам с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем» со сроком действия в 2018 г., перечень объектов, по которым работы не проведены, графики проведения работ на 2018 год. |
| Расходы по проведению собрания акционеров | 3 489 | 0 | 3 489 | 1046,9 | 1 090 | Заявлены расходы ПАО «МРСК Юга» на сумму 11 039 тыс. руб., расшифровка расходов представлена на сумму 10 987 тыс. руб. Включены расходы на оформление зала, питание акционеров на 683 т.р. и расходы на проведение собраний акционеров, услуг, связанных с выплатой дивидендов - 10 304 тыс. руб. Расходы определены Исполнителем исходя из доли расходов 31,6%, относимой на филиал «Волгоградэнерго», и суммы следующих расходов (расходы на услуги по организации, созыву и проведению общего собрания акционеров 550 тыс. руб., расходы на рассылку материалов 1 089,4 тыс. руб., расходы на изготовление полиграфической и интерактивной версий годового отчета 1 810 тыс. руб.). |
| Материальная помощь ветеранам и пенсионерам к Дню Победы,  Дню энергетика | 1 289 | 1 289 | 0 | 445 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется оказать материальную помощь участникам ВОВ в размере 445 тыс. руб. (89 чел. \* 5 тыс. руб.) Численность ветеранов подтверждена приказом Филиала от 26.04.2016 № 1400-П/260, размер выплат принят в соответствии с п. 6.2.1.1. Коллективного договора.  Материальная помощь ветеранам организации ко Дню энергетика запланирована в размере 844,2 тыс. руб. (1 407 чел \* 0,6 тыс. руб.) на основании п. 6.2.1.2 Коллективного договора, численность 1 262 чел подтверждена приказом Филиала от 23.11.2016 № 1400-П/867, численность 145 чел. документально не подтверждена.  Учитывая, что выплаты осуществляются лицам, не входящим в списочный состав Филиала, выплаты не должны учитываться в составе НВВ, т.к. не относятся к регулируемому виду деятельности. |
| Ритуальные расходы | 411 | 411 | 0 | 411 | 411 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется оказать материальную помощь на организацию похорон ветеранов организации в размере 231 тыс. руб. (30 семей \*7,7 тыс. руб.) на основании п. 6.1.2.5 Коллективного договора.  Фактические расходы за 2016 год составили 231 тыс. руб. Приказы на оказание материальной помощи за 2016 год не представлены.  На основании п. 6.1.2.4 Коллективного договора заявлена величина материальной помощи семьям работников в связи со смертью в размере 180 тыс. руб. (9 семей \* 20 тыс. руб.).  Фактические расходы за 2016 год составили 180 тыс. руб. Приказы на оказание мат. помощи семьям умерших работников за 2016 год не представлены. |
| Резерв по прочим условным обязательствам | 39 810 | 0 | 39 810 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка и договор с ПАО «Волгоградэнергосбыт» |
| Расходы от переоценки финансовых вложений, ценных бумаг | 29 237 | 0 | 29237 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке запланированы расходы по демонтажу объектов Элистинской ПГЭС и Калмыцкой ВЭС. |
| Расходы на СМИ, PR | 2 951 | 773 | 2 179 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка и расшифровка ожидаемых в 2017 г. расходов. В расходы включена печать региональной вкладки ПАО «МРСК Юга» в корпоративной газете ПАО «Россети», видеосюжеты и публикации в газете (освещение экологической, социальной работы филиала, освещение торжественных мероприятий, информационное сопровождение мероприятий по подготовке к чемпионату мира по футболу). По исполнительному аппарату заявлены расходы на рекламную кампанию ФК ЦСКА, Производственная необходимость расходов не подтверждена. |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 480 778 | 480 507 | 271 | 0 | 0 | Заявлены расходы филиала, обусловленные неисполнением обязательств по договорам, по которым производится взыскание процентов за неисполнение денежных обязательств на основании ст. 395 ГК РФ. |
| Членский взнос в НП «ИНВЭЛ» и иные организации | 1 788 | 0 | 1 788 | 381 | 381 | Представлена пояснительная записка. В статью включены расходы на членские взносы в Ассоциацию «НП ТСО» (420 тыс. руб.) и в Ассоциацию «НП «Совет рынка» (1 836 тыс. руб.), НП «НТСЕЭС» (2 000 тыс. руб.), НП «ЭнергоПрофАудит» (120 тыс. руб.) Не подтверждена необходимость членства в ассоциациях для осуществления регулируемой деятельности. Членские взносы в ОбРаЭл за 2016 год составили 1200 тыс. руб. (представлены протокол общего собрания членов объединения № 32 от 15.09.2010, уведомления за 1-4 кв. 2016г.) |
| Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR | 781 | 0 | 781 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой в статью включены расходы на изготовление печатной продукции школьникам и др. лицам для реализации программы по снижению рисков травматизма, печать корпоративной газеты, изготовление фирменной полиграфической продукции. Расчет расходов не представлен. Производственная необходимость расходов не подтверждена. |
| Списание неликвидных ТМЦ | 2 543 | 2 543 | 0 | 0 | 0 | Согласно пояснительной записке расходы на 2018 год запланированы исходя из расходов по списанию остаточной стоимости ТМЦ по состоянию на 31.12.2016 с учетом ИПЦ. Представлен перечень неликвидных ТМЦ Филиала для списания по итогам 2016 года. Не представлены документы, подтверждающие списание ТМЦ, приказ о проведении инвентаризации, приказ о списании ТМЦ, акты о списании ТМЦ. |
| Вода питьевая | 932 | 658 | 274 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка с расчетом ожидаемых расходов на 2017 год. Не представлены договоры на покупку воды, документы, подтверждающие цену воды, данные бух. учета, подтверждающие фактические расходы на воду за 2016 год. |
| Расходы на поздравление партнеров (материалы) | 312 | 312 | 0 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируется приобретение букетов цветов для поздравления сторонних организаций-партнеров. |
| Списание ТМЦ непроизв. характера | 1 072 | 410 | 662 | 0 | 0 | Представлена пояснительная записка, согласно которой планируются расходы на приобретение пластиковой посуды для кулеров, для организации совещаний, семинаров и соревнований, расходы по уходу за растениями. Не представлена расшифровка планируемых расходов, документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год, документы, подтверждающие планируемые расходы на 2018 год (договоры, прайс-листы на услуги и материалы). |
| Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года | 648 | 0 | 648 | 0 | 0 | Расходы не являются экономически обоснованными для осуществления регулируемой деятельности. |
| Расходы на детские новогодние подарки | 200 | 0 | 200 | 0 | 0 | Не представлены данные бух. учета за 2016 год, расчеты планируемых расходов на 2018 г., документы, подтверждающие планируемые расходы (планы мероприятий, утвержденные сметы на спортивные и культурно-массовые мероприятия, документы, подтверждающие численность сотрудников, детей сотрудников, ветеранов, кому в соответствии с коллективным договором предоставляются льготы и компенсации). |
| Компенсация расходов работникам на приобретение путевок | 997 | 0 | 997 | 0 | 0 |
| Компенсация затрат всех видов работникам (прочее) | 292 | 0 | 292 | 0 | 0 |
| Материальная помощь всех видов работникам | 3 262 | 0 | 3 262 | 0 | 0 |
| Расходы на содержание непроизводственных объектов | 513 | 0 | 513 | 0 | 0 | Заявлены расходы на содержание квартир в многоквартирном доме в г. Ростов-на-Дону и охрану непроизводственных объектов. Производственная необходимость расходов не подтверждена. |
| Услуги трансфера | 5 083 | 0 | 5 083 | 0 | 0 | Не представлен расчет расходов и документы, подтверждающие планируемые расходы. |
| Прочие другие расходы | 9 117 | 0 | 9 117 | 0 | 0 | Расшифровка расходов не представлена. |
| Списание дебиторской задолженности | 2 865 | 2 865 | 0 | 125 721 | 125 721 | Приняты расходы в размере 125 347,8 тыс. руб. в части безнадежного долга ОАО «Котельниковский элеватор» без учета суммы процентов по сопровождению долга и 373,1 тыс. руб. – списание безнадежной задолженности по прочим потребителям. |
| **Всего прочие неподконтрольные расходы** | **769 140** | **660 247** | **108 893** | **161 917** | **151 612** |  |

Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при расчете части прочих расходов основывается на фактических расходах по подстатьям за 2016 год, при этом не представлены данные бухгалтерского учета за 2016 год по соответствующим подстатьям расходов.

В прочие неподконтрольные расходы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы на уплату пеней, штрафов, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по судебным спорам в связи с неисполнением обязательств филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» перед контрагентами, издержки по исполнительному производству, расходы на возмещение морального и физического вреда. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными, и действующим законодательством в сфере тарифного регулирования не предусмотрено включение в НВВ регулируемых организаций расходов, обусловленных недобросовестным исполнением обязательств регулируемых организаций перед поставщиками и подрядчиками, а также компенсаций ущерба, возникшего по причинам несоблюдения правил техники безопасности, трудовой дисциплины персоналом регулируемой организации, а также нарушениями правил эксплуатации электросетевого оборудования.

Также в прочие неподконтрольные расходы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» включены расходы по подстатьям («Командировочные расходы», «Совещания, конкурсы по энергетической деятельности», «Невозмещаемый НДС», «Расходы на СМИ, PR», «Поздравление партнеров» и пр.), необходимость которых для осуществления деятельности по передаче электрической энергии документально не подтверждена.

В расходы по подстатье «Резерв по прочим условным обязательствам» включено создание резерва под условные обязательства по взысканию стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации технологических потерь в сетях в размере 39 810 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрено включение резерва под условные обязательства, формируемого по результатам судебных решений, в состав экономически обоснованных расходов регулируемой организации.

В подстатье «Прочие расходы» Филиалом заявлена в том числе сумма планируемых на 2018 год расходов на ликвидацию (списание) финансовых вложений и переоценку финансовых вложений по текущей рыночной стоимости в размере 29 237 тыс. руб. В статью включены расходы на демонтаж объектов Элистинской ПГЭС и Калмыцкой ВЭС, а также расходы, связанные с переоценкой акций, находящихся во владении ПАО «МРСК Юга». Указанные расходы по мнению Исполнителя не являются необходимыми для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

На основании анализа представленных Филиалом документов, Исполнитель определил величину расходов на 2018 год (без учета расходов по списанию безнадежной дебиторской задолженности) в размере 25 891 тыс. руб.

Согласно п. 2 Основ ценообразования № 1178 «подконтрольные расходы» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях.

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 98-э (в ред. от 18.03.2015) при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования № 1178;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в КТР Волгоградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что заявленные расходы на основании положений п. 2 Основ ценообразования № 1178, п. 12 Методических указаний № 98-э являются подконтрольными расходами.

2018 год является 5 годом долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. В соответствии с методическими указаниями № 98-э подконтрольные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования устанавливаются по формуле (2) путем индексации на ИПЦ с учетом изменения количества условных единиц.

Принимая во внимание вышеизложенное, Исполнитель полагает, что включение в НВВ на 2018 год расходов, заявленных Филиалом в размере 766 275 тыс. руб. по статье «Прочие неподконтрольные расходы», не соответствует положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Указанные расходы подлежали включению в состав базового уровня подконтрольных расходов Филиала, и при определении долгосрочных параметров регулирования на 2014-2018 гг. КТР Волгоградской области были нарушены положения Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э в части формирования базового уровня подконтрольных расходов без учета части расходов, необоснованно отнесенных регулирующим органом к неподконтрольным расходам.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

К неподконтрольным расходам относятся прочие расходы в соответствии со следующим принципом: регулируемая организация обязана осуществлять данные расходы и на величину расходов не может повлиять в результате принятия управленческих решений.

При определении величины прочих неподконтрольных расходов на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует руководствоваться вышеизложенным принципом отнесения расходов к неподконтрольным.

В качестве обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять расчеты по всем подстатьям расходов на очередной период регулирования, данные бухгалтерского учета за отчетный период. Также Исполнитель рекомендует предоставлять расчет доли расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

***Списание просроченной дебиторской задолженности***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в расходы по статье заявлено списание безнадежной дебиторской задолженности 40 потребителей в размере 1 351 тыс. руб., а также списанную из резерва по сомнительным долгам дебиторскую задолженность ФГУП «Племенной завод им. Парижской коммуны» в размере 1 514,4 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования планируемой к списанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности по итогам 2016 года Исполнитель отмечает следующее.

* Для подтверждения невозможности взыскания задолженности Филиалом представлены выписки из ЕГРЮЛ по ФГУП «Племенной завод им. Парижской коммуны» и ОАО «Котельниковский элеватор»
* Представлены копии приказов ПАО «МРСК Юга» о списании просроченной задолженности.
* Не представлены данные бухгалтерского учета за 2016, подтверждающие факт списания дебиторской задолженности по указанным дебиторам.
* Письмом от 30.10.2017 № ВлгЭ/1400/13548 Филиалом в адрес КТР Волгоградской области направлены пояснения по дебиторской задолженности 25 потребителей.
* Данные бухгалтерского учета, в том числе первичная бухгалтерская документация (договоры с потребителями, акты оказания услуг), подтверждающие что данная задолженность относится к деятельности по передаче электрической энергии, представлены не по всем дебиторам.
* Документы, подтверждающие, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в отношении организаций -дебиторов проводилась претензионно-исковая работа, в том числе копии судебных решений, представлены не по всем дебиторам.

Дополнительно письмом от 12.10.2017 № ВлгЭ/1400/12789 «О включении затрат в НВВ на 2018 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области направлены документы, подтверждающие списание безнадежной дебиторской задолженности ОАО «Котельниковский элеватор» в размере 125 348 тыс. руб., в том числе оборотно-сальдовая ведомость по сч. 63 за 2016 год и карточка сч. 63 за 1 полугодие 2017 года, решения арбитражных судов, акты о неучтенном потреблении электроэнергии, приказ ПАО МРСК Юга» от 19.04.2017 № 258 о списании дебиторской и кредиторской задолженности ПАО «МРСК Юга».

Учитывая отсутствие полного документального подтверждения расходов по списанию дебиторской задолженности на сумму 2 865,4 тыс. руб. Исполнитель считает обоснованным решение КТР Волгоградской области учесть в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год списание безнадежной дебиторской задолженности в размере 125 721,1 тыс. руб., в том числе:

* по ОАО «Котельниковский элеватор» - 125 348 тыс. руб.;
* по прочим дебиторам – 373,1 тыс. руб.

### **Налог на прибыль**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Налог на прибыль | 158 414 | 158 414 | 9 879 | -93,8% | -93,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» сумма налога на прибыль на 2018 заявлена в размере 158 414 тыс. руб.

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178: «В необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям».

В соответствии с отчетом о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования (представлен письмом от 18.04.2017 № МР5/3000/427) налог на прибыль за 2016 г. составил 158 414 тыс. руб. (159 036 - 622).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина налога на прибыль принята КТР Волгоградской области в размере 9 879,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 288 НК РФ распределение и уплата налога на прибыль производится организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделении.

Согласно данных налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год сумма налога на прибыль, уплаченного по месту нахождения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и отраженного в налоговой декларации составляет 8 923,763 тыс. руб.

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

В соответствии с ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и ПБУ в бухгалтерском учете начисление налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» должно быть отражено в соответствии с первичным документом - налоговой декларацией по налогу на прибыль.

По данным раздельного учета учитывается величина налога на прибыль, которая относится к регулируемым видам деятельности - по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно учетной политике, принятой в организации, распределяется величина суммы налога на прибыль между регулируемым и нерегулируемым видом деятельности.

При этом налог на прибыль не исчисляется раздельно по видам деятельности, а определяется по итогам ФХД организации в целом.

Доля доходов по нерегулируемым видам деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» составляет 0,37%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **в т.ч.** | |
| **ИА** | **ф-ал** |
| Выручка | 9 772 705 | 8 017 | 9 764 688 |
| - от услуг по передаче | 9 686 391 |  | 9 686 391 |
| - от ТПП | 42 584 |  | 42 584 |
| - прочие | 43 731 | 8 017 | 35 714 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **Регулируемая деятельность** | **Нерегулируемая деятельность** |
| тыс. руб. | 9 764 688 | 9 728 975 | 35 714 |
| доля, % | 100 | 99,63 | 0,37 |

В соответствии с вышеизложенным, на основании налоговой отчетности за 2016 год, принята сумма налога на прибыль, указанная в налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год с учетом пересчета по ставке 20% за минусом доли, отнесенной на прочие виды деятельности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **Регулируемая деятельность** | **Нерегулируемая деятельность** |
| согласно налоговой декларации как обособленное подразделение (ставка 18%), тыс. руб. | 8 924 | 8 891 | 33 |
| исходя из ставки по налогу на прибыль 20%, тыс. руб. | 9 915 | 9 879 | 36 |
| доля, % | 100 | 99,63 | 0,37 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2016 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесена прибыль 1 524 565 тыс. руб. и сумма налога на прибыль в размере 158 414 тыс. руб., в том числе:

* на деятельность по передаче электроэнергии – 159 036 тыс. руб.;
* на деятельность по технологическому присоединению – (- 622) тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 41 079,55 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 4 107,96 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 36 971,59 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2016 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», составила 24,1368118 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Волгоградской области, составила 8 923,76 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2016 году составила 99,55% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год согласно факту отчетного периода (2016 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016** |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база | тыс. руб. | 205 397,73 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | % | 24,1368118 |
| тыс. руб. | 49 576,46 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 991,53 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 8 923,76 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» | тыс. руб. | 9 915,29 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,55 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»** | **тыс. руб.** | **9 870,67** |

Исполнитель отмечает, что согласно «Управленческому отчету о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год не распределяемая на филиалы выручка, относящаяся на исполнительный аппарат, выделена отдельной суммой (8 017 тыс. руб.).

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области при определении доли налога на прибыль за 2016 год, относящейся на передачу электрической энергии, необоснованно не учел выручку исполнительного аппарата, распределенную на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (8 017 тыс. руб.), и тем самым завысил долю налога на прибыль, отнесенную на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

На основании вышесказанного Исполнитель полагает, что КТР Волгоградской области необоснованно учтены расходы по статье «Налог на прибыль» в размере 9 тыс. руб. (9 879 – 9 870,67).

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2018, %** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 61 936,8 | 150 910,69 | 89 423,13 | -40,7% | 44,4% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 150 910,69 тыс. руб., в том числе:

* расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно – 127 277,91 тыс. руб.;
* расходы, связанные с предоставлением рассрочки – 16,5 тыс. руб.;
* расходы, связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП – 23 616,27 тыс. руб.

Расчет выпадающих расходов на 2018 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», связанных с осуществлением технологического присоединения на 2018 г.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение, на 2018 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) за 2016г.;
* Реестр объектов технологического присоединения льготной категории заявителей с максимальной мощностью не превышающей 15 кВт филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 г.;
* Расчет размера расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», связанных с предоставлением рассрочки;
* Договор об осуществлении технологического присоединения от № 34-2-16-00261185 от 18.05.2016;
* Акт об осуществлении технологического присоединения от 13.09.2016 № 265895;
* Договор об осуществлении технологического присоединения № 34-2-15-00191057 от 02.03.2015, доп. соглашение № 73029 от 03.05.2015г.;
* Акт об осуществлении технологического присоединения от 26.11.2015 № 229643;
* Средневзвешенная процентная ставка по ПАО «МРСК Юга» на 2016г.;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением ТП к электрическим сетям энергопринимающих устройств к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за ТПП;
* Реестр объектов технологического присоединения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018г. (категория до 150 кВт.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год КТР Волгоградской области отмечено, что согласно приказу Комитета от 23.12.2016 № 51/26 размер выпадающих расходов от ТПП на 2017 год составит 146 536,148 тыс. руб., от присоединения к смежной сетевой организации - 117,13 тыс.руб. Выпадающие в сумме 80 млн. руб. были учтены в тарифах на 2017 год, остаток в сумме 66 653,3 тыс. руб. принят к учету в тарифах на 2018 год. Расходы по выпадающим от ТПП на 2018 год не приняты ввиду отсутствия утвержденных ставок на 2018 год с указанием суммы выпадающих доходов.

В соответствии с приложением 4 к приказу Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/2 в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год учтены выпадающие доходы от ТПП в размере 89 423,13 тыс. руб., в том числе:

* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно – 60 339,138 тыс. руб.;
* выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно – 23 036,514 тыс. руб.;
* неучтенный остаток выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей за 2017 г.- 66 653,28 тыс. руб.;
* излишне полученные доходы по итогам хозяйственной деятельности от технологического присоединения за 2016 г. – «минус» 60 605,798 тыс. руб.

Приказом Комитета тарифного регулирования от 26.12.2017 № 53/2 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и ставок на единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2018 год» были утверждены выпадающие доходы ПАО «МРСК Юга» (филиал «Волгоградэнерго») на 2018 год, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей и расходы от технологического присоединения к электрическим сетям смежной ТСО в размерах, указанных в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26 декабря 2017 года № 55/53.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель отмечает следующее:

* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35, настоящая редакция пункта действует с 10.01.2016 (ФЗ от 30.12.15 № 450-ФЗ).

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год и в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 года № 55/53 не приведены расчеты выпадающих доходов от ТПП, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год, не указаны ссылки на документы, предоставленные Филиалом для обоснования заявленной суммы выпадающих доходов.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнитель отмечает, что принятые Управлением по тарифам в расчет НВВ на 2019 год филиала «Волгоградэнерго» объемы выпадающих доходов не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

* Пунктом 23 Правил регулирования № 1178 установлено, что экспертное заключение должно содержать анализ технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.
* Экспертное заключение КТР Волгоградской области не соответствует пункту 23 Правил регулирования № 1178, в нём отсутствует анализ по фактическим данным за три года технико-экономических показателей и анализ превышения строительства над уровнем утвержденных стандартизированных ставок по заключенным договорам ТП с 2013 года.

Приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/2 на 2018 год утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С3, С4, С5 для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. В приказе от 26.12.2017 № 53/2 указано, что «Стандартизированные тарифные ставки С2, С3, С4, С5 для заявителей, осуществляющих технологическое присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт, равны нулю». При этом в Приложении 4 к приказу от 26.12.2017 № 53/2 размер выпадающих доходов от ТПП на 2018 год для ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» установлен на уровне 83 375,65 тыс. руб. без НДС., в том числе:

* До 15 кВт включительно – 60 339,138 тыс. руб. без НДС;
* До 150 кВт включительно – 23 036,514 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с действующим законодательством размер выпадающих доходов от ТПП определяется исходя из утвержденных стандартизированных ставок.

Учитывая, что КТР Волгоградской области установил стандартизированные тарифные ставки для заявителей, осуществляющих технологическое присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт, в размере равном нулю, не представляется возможным оценить корректность расчета размера выпадающих доходов от ТПП, принятого регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Таким образом филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» необходимо обратиться в КТР Волгоградской области для установления стандартизированных тарифных ставок для энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Исполнитель обращает внимание, что расчет выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт на 2018 год, представленный филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», не соответствует тарифному меню, утвержденному КТР Волгоградской области, ввиду отсутствия в утвержденном меню на 2018 год ставок платы по категориям до 15 кВт и до 150 кВт филиалом были применены ставки платы на 2017 г., утвержденным приказом КТР от 23.12.2016 № 51/26 и с учетом дефляторов в соответствии прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Министерства экономического развития Российской Федерации (ноябрь 2016 года).

Отсутствие в составе материалов направляемых Исполнителю полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2014 - 2016 годах, с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в целях обоснования плановых расходов по технологическому присоединению представлять в КТР Волгоградской области следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три предыдущих года, а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

Исполнитель также рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей своевременно направлять в КТР Волгоградской области заявление об установлении стандартизированной ставки.

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке на 2018 год**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка (территория Волгоградской области отнесена к ценовым зонам, согласно Приложения № 1 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016 год , тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018 год, %** | **ТБР на 2018 год /факт за 2016 год, %** |
| Затраты на оплату потерь электрической энергии в сетях | 1 449 156,96 | 1 818 554,52 | 1 938 444,7 | 6,6 | 33,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год представлены в КТР Волгоградской области расчеты по корректировке необходимой валовой выручки на 2018 год письмом от 28.04.2017 №ВлгЭ/1400/4966 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам, включая расчет затрат на покупку потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **План 2018 год** |
| **год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | **734,04** |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВт\*ч | 2 477,47 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВт\*ч | 2 273,84 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка +ставка АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 203,63 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | **1 818 554,52** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

КТР Волгоградской области на 2018 год включены в НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Волгоградэнерго» расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в размере 1 745 644,60 тыс. руб.

При этом, учтена цена покупки потерь на уровне 2,42 руб. /кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес Исполнителя направлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 30. 11. 2017 № 1613/17-ДСП.

Параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» определен объем потерь электрической энергии на 2018 год в размере 734,0370 млн. кВт\*ч, в том числе по первому полугодию 2018 года – 386,1943 млн. кВт\*ч, по второму полугодию 2018 года – 347,8427 млн. кВт\*ч.

При этом в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электроэнергии КТР Волгоградской области принят объем потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» 723,60 млн.кВтч, определенный исходя из планового отпуска электроэнергии в сеть (9 980,69 млн.кВтч) и утвержденного долгосрочного параметра уровень потерь (7,25%), что соответствует требованиям законодательства.

На сайте Ассоциации «НП Совет рынка» (https://www.np-sr.ru/sites/default/files/) размещен прогноз ценовых показателей на 2018 год, опубликованный на 01.11.2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измер.** | **2018 год** | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./МВтч | 1 260,0 | 1 356,0 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб. /МВт в месяц | 632 482,0 | 640 948,0 |

Согласно представленной информации филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» покупка электрической энергии (мощности) производится у ПАО «Волгоградэнергосбыт», сбытовые надбавки РСТ Волгоградской области утверждены на 2018 год приказом от 26.12.2017 №53/5, в том числе для покупки потерь электрической энергии сетевыми компаниями на 1 полугодие 2018 года в размере – 107,27 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года в размере – 224,56 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО  «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

- стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу   
от 17.04.2017 № 7/2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет 0,333 руб./МВт\*ч.

На момент принятия КТР Волгоградской области решений по тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Волгоградской области на 2018 год приказы ФАС России по утвержденным тарифам системного и коммерческого операторов не вступили в законную силу. Исполнителем принимаются в первом полугодии 2018 года стоимость услуг операторов на уровне цен (тарифов), установленных ФАС России на 2 полугодие 2017 года. На 2 полугодие 2018 года, Исполнителем принимается цена (тариф)   
2 полугодия 2017 года проиндексированная на индекс потребительских цен 3,7% согласно Прогнозу социально экономического развития на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (опубликован на сайте Минэкономразвития России 27.10.2017 года). Таким образом, Исполнителем принимаются следующие значения:

- услуги коммерческого оператора АО «АТС» на период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года в размере – 1,077 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2017 года, утвержденном приказом ФАС России от 29 декабря 2016 года № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» (30 декабря 2016 года, регистрационный № 45083), с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1,117 руб./МВт\*ч;

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», на период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года в размере – 1,637 руб./МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2017 года, утвержденном приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» (зарегистрирован 30.12.2016 № 45085), с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1,698 руб./МВт\*ч.

С учетом выше изложенного стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, сформирована Исполнителем на 1 полугодие 2018 года в размере –   
2 394,61 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года – 2 631,93 руб./МВт\*ч. Средневзвешенная прогнозируемая цена на покупку потерь электрической энергии (мощности) в электрических сетях на 2018 год прогнозировалась –   
2 505,27руб./МВт\*ч.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2018 год | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | Объем потерь электрической энергии | млн. кВт\*ч | 386,2 | 347,8 | Объемы учтены КТР Волгоградской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии |
| 2 | Стоимость электрической энергии, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб./МВт\*ч | 1 260,0 | 1 356,00 | Данные прогноза, размещенного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 01.11.2017 года |
| 3 | Стоимость электрической мощности, поставляемой с оптового рынка электрической энергии и мощности | руб. /МВт в месяц | 632 482,0 | 640 948,0 |
| 4 | Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой с оптового рынка в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | руб./МВт\*ч | 2 284,29 | 2 404,23 | Рассчитана исходя из балансовых показателей по потерям и цен поставки электрической энергии с оптового рынка |
| 5 | Стоимость единицы электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии | руб./МВт\*ч | 2 394,61 | 2 631,93 | Стоимость рассчитана с учетом сбытовых надбавок ГП и платежей АО «АТС», АО «СО», ООО «ЦФР» |
| 6 | ИТОГО расходы на оплату потерь электрической энергии (исходя из объема потерь, учтенного в Сводном прогнозном балансе) | тыс. руб. | **1 812 813,76** | |  |

Неучтенные КТР Волгоградской области экономически обоснованные расходы при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год составили 67 169,16 тыс. руб.